

建设项目管理简讯

2018年第4期(总第42期)

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会主办 2018年12月1日

目 录

文件选登

- 01 国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见
- 06 《中华人民共和国监控化学品管理条例》实施细则

国企改革

- 15 深化国企改革中心地位 明确六大行动纲领 刘 鹤
- 17 扎实推动国有企业高质量发展 肖亚庆
- 21 筑牢迈向世界一流企业的“根”和“魂” 郝 鹏

供给侧结构性改革

- 26 补短板,当前深化供给侧结构性改革的重点任务 韩文秀
- 29 推动供给侧结构性改革深化一步 李承健
- 31 推进供给侧结构性改革也是扩内需 王东京

创新驱动发展

- 35 坚持以创新引领发展 加快建设创新型国家 王志刚
- 39 以制度和技术创新驱动高质量发展 刘迎秋
- 41 从两个关系转变看创新驱动发展 穆荣平

会员之声

- 42 中国化工集团
- 43 中国寰球工程有限公司
- 44 中国成达工程有限公司
- 45 中国石油管道局工程有限公司
- 47 中国化学工程第三建设有限公司
- 48 中国化学工程第六建设有限公司

编辑: 建设项目管理专业委员会秘书处
地址: 北京市安立路60号润枫德尚A座13层
网址: www.china-epc.com

电话: (010) 64827416
传真: (010) 64827416
邮编: 100101

国务院办公厅关于保持基础设施领域 补短板力度的指导意见

国办发〔2018〕101号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

补短板是深化供给侧结构性改革的重点任务。近年来，我国固定资产投资结构不断优化，为增强经济发展后劲、补齐基础设施短板、带动就业和改善民生提供了有力支撑。但今年以来整体投资增速放缓，特别是基础设施投资增速回落较多，一些领域和项目存在较大投资缺口，亟需聚焦基础设施领域突出短板，保持有效投资力度，促进内需扩大和结构调整，提升中长期供给能力，形成供需互促共进的良性循环，确保经济运行在合理区间。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化供给侧结构性改革，进一步增强基础设施对促进城乡和区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用，经国务院同意，现就保持基础设施领域补短板力度提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕全面建成小康社会目标和高质量发展要求，坚持既不过度依赖投资也不能不要投资、防止大起大落的原则，聚焦关键领域和薄弱环节，保持基础设施领域补短板力度，进一步完善基础设施和公共服务，提升基础设施供给质量，更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用，保持经济平稳健康发展。

（二）基本原则。

——聚焦短板。支持“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略，围绕打好精准脱贫、污染防治攻坚战，着力补齐铁路、公路、水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施、棚户区改造等领域短板，加快推进已纳入规划的重大项目。

——协同发力。充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极鼓励民间资本参与补短板项目建设，调动各类市场主体的积极性、创造性。更好发挥政府作用，加强补短板重大项目储备，加快项目审核进度，积极发挥政府投资引导带动作用，为市场主体创造良好的投资环境。

——分类施策。加大对储备项目的协调调度力度，加快推进前期工作，推动项目尽早开工建设。在依法合规的前提下，统筹保障在建项目合理资金需求，推动在建项目顺利实施，确保工程质量安全，早日建成发挥效益，避免形成“半拉子”工程。

——防范风险。坚持尽力而为、量力而行，根据地方财政承受能力和地方政府投资能力，严格项目建设条件审核，合理安排工程项目建设，坚决避免盲目投资、重复建设。规范地方政府举债融资，管控好新增项目融资的金融“闸门”，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

二、重点任务

（一）脱贫攻坚领域。深入推进易地扶贫搬迁工程，大力实施以工代赈，加强贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施和基本公共服务设施建设。大力支持革命老区、民族地区、边疆地区和资源枯竭、产业衰退地区加快发展。（发展改革委、扶贫办按职责分工牵头负责）

（二）铁路领域。以中西部为重点，加快推进高速铁路“八纵八横”主通道项目，拓展区域铁路连接线，进一步完善铁路骨干网络。加快推动一批战略性、标志性重大铁路项目开工建设。推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区城际铁路规划建设。加快国土开发性铁路建设。实施一批集疏港铁路、铁路专用线建设和枢纽改造工程。（发展改革委、中国铁路总公司牵头负责，交通运输部、铁路局按职责分工负责）

（三）公路、水运领域。加快启动一批国家高速公路网待贯通路段项目和对“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略有重要支撑作用的地方高速公路项目，加快推进重点省区沿边公路建设。加快推进三峡枢纽水运新通道和葛洲坝航运扩能工程前期工作，加快启动长江干线、京杭运河等一批干线航道整治工程，同步推动实施一批支线航道整治工程。（交通运输部、水利部按职责分工负责）

（四）机场领域。加快北京大兴国际机场建设，重点推进一批国际枢纽机场和中西部支线机场新建、迁建、改扩建项目前期工作，力争尽早启动建设，提升国际枢纽机场竞争力，扩大中西部地区航空运输覆盖范围。（民航局牵头负责）

（五）水利领域。加快建设一批引调水、重点水源、江河湖泊治理、大型灌区等重大水利工程，推进引江济淮、滇中引水、珠江三角洲水资源配置、碾盘山水利水电枢纽、向家坝灌区一期等重大水利工程建设，进一步完善水利基础设施网络。加快推进中小河流治理等灾后水利薄弱环节建设。（水利部牵头负责）

(六) 能源领域。进一步加快金沙江拉哇水电站、雅砻江卡拉水电站等重大水电项目开工建设。加快推进跨省跨区输电,优化完善各省份电网主网架,推动实施一批特高压输电工程。加快实施新一轮农村电网改造升级工程。继续推进燃煤机组超低排放与节能改造,加大油气勘探开发力度,做好天然气产供储销体系和重点地区应急储气能力建设。积极推进一批油气产能、管网等重点项目。(能源局牵头负责)

(七) 农业农村领域。大力实施乡村振兴战略,统筹加大高标准农田、特色农产品优势区、畜禽粪污资源化利用等农业基础设施建设力度,促进提升农业综合生产能力。持续推进农村产业融合发展。扎实推进农村人居环境整治三年行动,支持农村改厕工作,促进农村生活垃圾和污水处理设施建设,推进村庄综合建设。(中央农办、发展改革委、农业农村部按职责分工负责)

(八) 生态环保领域。加大对天然林资源保护、重点防护林体系建设、水土保持等生态保护重点工程支持力度。支持城镇生活污水、生活垃圾、危险废物处理设施建设,加快黑臭水体治理。支持煤炭减量替代等重大节能工程和循环经济发展项目。支持重点流域水环境综合治理。(发展改革委、生态环境部、住房城乡建设部、水利部、林草局按职责分工牵头负责)

(九) 社会民生领域。支持教育、医疗卫生、文化、体育、养老、婴幼儿托育等设施建设,进一步推进基本公共服务均等化。推进保障性安居工程和城镇公共设施、城市排水防涝设施建设。加快推进“最后一公里”水电气路邮建设。(教育部、卫生健康委、文化和旅游部、体育总局、广电总局、民政部、住房城乡建设部、邮政局等按职责分工牵头负责)

三、配套政策措施

(一) 加强重大项目储备。根据重大战略部署、国民经济和社会发展规划纲要、重大建设规划以及财政承受能力和政府投资能力等,对接经济发展和民生需要,依托国家重大建设项目库,分近期、中期、长期三类储备一批基础设施等重点领域补短板重大项目,形成项目储备和滚动接续机制。(发展改革委牵头负责,工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、能源局、林草局、铁路局、民航局、中国铁路总公司等按职责分工负责,地方各级人民政府负责)

(二) 加快推进项目前期工作和开工建设。加强沟通协调,强化督促调度,加快规划选址、用地、用海、环评、水土保持等方面前期工作,加大征地拆迁、市政配套、水电接入、资金落实等推进力度,推动项目尽早开工建设。(发展改革委、工业和信

息化部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、能源局、林草局、铁路局、民航局、中国铁路总公司等按职责分工负责)

(三) 保障在建项目顺利实施, 避免形成“半拉子”工程。坚决打好防范化解重大风险攻坚战, 对确有必要、关系国计民生的在建项目, 统筹采取有效措施保障合理融资需求, 推动项目顺利建成, 避免资金断供、工程烂尾, 防止造成重大经济损失、影响社会稳定, 有效防范“处置风险的风险”。(地方各级人民政府负责)

(四) 加强地方政府专项债券资金和项目管理。财政部门要完善地方政府专项债券制度, 优化专项债券发行程序, 合理安排发行进度。分配地方政府专项债券规模时, 在充分考虑债务水平基础上, 还要考虑在建项目和补短板重大项目资金需求, 以及国家重大建设项目库项目储备情况。允许有条件的地方在专项债券发行完成前, 对预算已安排的专项债券资金项目通过先行调度库款的办法, 加快项目建设进度, 债券发行后及时归垫。地方政府建立专项债券项目安排协调机制, 加强地方发展改革、财政部门间的沟通衔接, 做好项目前期工作, 按照财政部确定的专项债券额度, 提出专项债券项目安排意见, 确保专项债券发行收入可以迅速使用, 重点用于在建项目和补短板重大项目。加大财政性资金支持力度, 盘活各级财政存量资金, 利用以往年度财政结余资金, 保障项目建设。(发展改革委、财政部按职责分工负责, 地方各级人民政府负责)

(五) 加大对在建项目和补短板重大项目的金融支持力度。对已签订借款合同的必要在建项目, 金融机构可在依法合规和切实有效防范风险的前提下继续保障融资, 对有一定收益或稳定盈利模式的在建项目优先给予信贷支持。鼓励通过发行公司信用类债券、转为合规的政府和社会资本合作 (PPP) 等市场化方式开展后续融资。在不增加地方政府隐性债务规模的前提下, 引导商业银行按照风险可控、商业可持续的原则加大对资本金到位、运作规范的必要在建项目和补短板重大项目的信贷投放力度, 支持开发性金融机构、政策性银行结合各自职能定位和业务范围加大相关支持力度。发挥保险资金长期投资优势, 通过债权、股权、股债结合、基金等多种形式, 积极为在建项目和补短板重大项目提供融资。(银保监会牵头负责, 发展改革委、财政部、人民银行、证监会按职责分工负责, 地方各级人民政府负责)

(六) 合理保障融资平台公司正常融资需求。金融机构要在采取必要风险缓释措施的基础上, 按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求, 不得盲目抽贷、压贷或停贷, 防范存量隐性债务资金链断裂风险。在严格依法解除违法违规担保关系的基础上, 对必要的在建项目, 允许融资平台公司在不扩大建设规模和防范风险的前提下

与金融机构协商继续融资，避免出现工程烂尾。按照一般企业标准对被划分为“退出为一般公司类”的融资平台公司审核放贷。在不增加地方政府隐性债务规模的前提下，对存量隐性债务难以偿还的，允许融资平台公司在与金融机构协商的基础上采取适当展期、债务重组等方式维持资金周转。支持转型中的融资平台公司和转型后市场化运作的国有企业，依法合规承接政府公益性项目，实行市场化经营、自负盈亏，地方政府以出资额为限承担责任。（银保监会、发展改革委、财政部等按职责分工负责）

（七）充分调动民间投资积极性。贯彻落实各项已出台的促进民间投资政策，细化配套措施，持续激发民间投资活力。尽快在交通、油气、电信等领域推介一批投资回报机制明确、商业潜力大的项目。引导社会力量增加学前教育、健康、养老等服务供给，积极依法合规参与扶贫、污染防治等领域基础设施建设。鼓励金融机构和全国信用信息共享平台、地方有关信息平台加强合作，充分运用民营企业纳税等数据，推动开展“银税互动”等。积极发挥国家融资担保基金作用，支持省级再担保公司开展业务，推动符合条件的民营企业参与补短板重大项目。（发展改革委、财政部、银保监会、税务总局按职责分工牵头负责）

（八）规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）项目。鼓励地方依法合规采用政府和社会资本合作（PPP）等方式，撬动社会资本特别是民间投资投入补短板重大项目。对经核查符合规定的政府和社会资本合作（PPP）项目加大推进力度，严格兑现合法合规的政策承诺，尽快落实建设条件。积极推动符合条件的政府和社会资本合作（PPP）项目发行债券、规范开展资产证券化。加强政府和社会资本合作（PPP）项目可行性论证，合理确定项目主要内容和投资规模。规范政府和社会资本合作（PPP）操作，构建合理、清晰的权责利关系，发挥社会资本管理、运营优势，提高项目实施效率。规范有序盘活存量资产，鼓励采取转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）等方式，将回收资金用于在建项目和补短板重大项目建设。（发展改革委、财政部按职责分工牵头负责）

（九）深化投资领域“放管服”改革。依托全国投资项目在线审批监管平台，对各类投资审批事项实行“一码运转、一口受理、一网通办”，发挥在线平台电子监察、实时监控功能，切实压减审批时间。加大在线平台应用力度，推动投资管理向服务引导转型，优化投资环境。加快投资项目综合性咨询和工程全过程咨询改革，切实压减审批前的评价评估环节。推进工程建设项目审批制度改革，聚焦工程设计管理体制、施工许可环节等，压减报建时间。（发展改革委、住房城乡建设部按职责分工牵头负责）

(十) 防范化解地方政府隐性债务风险和金融风险。地方政府建设投资应当量力而行，加大财政约束力度，在建设项目可行性研究阶段充分论证资金筹措方案。严格项目建设条件审核，区分轻重缓急，科学有序推进。严禁违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等名义变相举债。金融机构要审慎合规经营，尽职调查、严格把关，按照市场化原则评估借款人财务能力和还款来源，综合考虑项目现金流、抵质押物等审慎授信。（地方各级人民政府负责）

各地区、各部门要把基础设施领域补短板作为推进供给侧结构性改革、巩固经济稳中向好态势、促进就业和提升国家长期综合竞争力的重要举措，按照职责分工抓好贯彻落实，强化分类指导，层层压实责任，加强沟通协调，形成工作合力，确保各项政策及时落地生效。

国务院办公厅

2018年10月11日

（来源：中国政府网）

中华人民共和国工业和信息化部令

第 48 号

《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》已经 2018 年 6 月 20 日工业和信息化部第 3 次部务会议审议通过，现予公布，自 2019 年 1 月 1 日起施行。原化学工业部 1997 年 3 月 10 日公布的《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》（原化学工业部令第 12 号）同时废止。

部长 苗圩

2018 年 7 月 2 日

《中华人民共和国监控化学品管理条例》实施细则

第一章 总则

第一条 为了加强对监控化学品的监督管理，履行《禁止化学武器公约》，保障公民人身安全和保护环境，根据《中华人民共和国监控化学品管理条例》，制定本细则。

第二条 在中华人民共和国境内从事监控化学品生产、经营、使用和进出口等活动，应当遵守本细则。

第三条 工业和信息化部负责全国监控化学品的管理工作。

县级以上地方人民政府工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门负责本行政区域内监控化学品的管理工作。

第四条 各级工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门履行《禁止化学武器公约》工作所需经费，依法列入同级政府预算。

第二章 建设和生产管理

第五条 国家严格控制第一类监控化学品的生产。

为科研、医疗、制造药物或者防护目的需要生产第一类监控化学品的，应当报工业和信息化部批准，并在工业和信息化部指定的小型设施中生产。

严禁在未经工业和信息化部指定的设施中生产第一类监控化学品。

第六条 新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施，应当填写《监控化学品生产设施新（扩、改）建申请表》并附上申请表中要求提供的相关材料，向所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门提出申请。省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当自收到全部申请材料之日起 20 个工作日内审查完毕并签署意见，报工业和信息化部批准。

工业和信息化部应当自收到省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门报送的材料之日起 20 个工作日内作出决定。予以批准的，颁发批准文件；不予批准的，书面通知申请人并说明理由。

第七条 第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的生产设施新建、扩建或者改建工程竣工后，应当自竣工之日起 40 个工作日内向所在地省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门申请竣工验收。验收合格的，所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当出具通过验收的审查意见书并报工业和信息化部批准。

竣工验收经工业和信息化部批准后，按照本细则第十条的规定申请监控化学品生产特别许可。

第八条 第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的生产设施新建、扩建或者改建工程有下列情形之一的，不予通过竣工验收，省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当出具不予通过验收的审查意见：

(一) 第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的生产设施的标定生产能力达到或者超过设计生产能力 150%的；

(二) 隐瞒有关情况或者提供虚假文件资料申请竣工验收，情节严重的；

(三) 工业和信息化部规定的其他情形。

不予通过竣工验收的，申请人应当在 6 个月内完成整改，再次申请竣工验收。

第九条 国家对第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的生产，实行特别许可制度。

第十条 申请监控化学品生产特别许可的，应当具备下列条件：

(一) 申请人为法人或者非法人组织；

(二) 有生产监控化学品所需的资金和场所；

(三) 具有与生产监控化学品相适应的技术条件、生产设施，符合当地环境保护及安全生产监督管理部门的要求；

(四) 有与生产监控化学品相适应的专业技术人员和管理制度；

(五) 具备履行《禁止化学武器公约》的能力；

(六) 五年内无违法生产、经营、使用监控化学品的记录。

第十一条 申请监控化学品生产特别许可的，应当填写《监控化学品生产特别许可申请表》并附上申请表中要求提供的相关材料，向所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门提出申请。

第十二条 省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当组织专家，按照《监控化学品生产特别许可现场考核表》的要求对申请人进行现场考核，并于收到全部申请材料之日起 20 个工作日内，将考核意见和全部申请材料报工业和信息化部。

第十三条 工业和信息化部收到省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门报送的材料后，应当对申请材料是否符合本细则第十条规定的条件进行审查，并自收到材料之日起 20 个工作日内作出决定。予以批准的，颁发生产特别许可证书；不予批准的，书面通知申请人并说明理由。

第十四条 监控化学品生产特别许可证书有效期为 5 年。生产特别许可证书有效期届满需要继续生产监控化学品的，应当提前 6 个月通过所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门向工业和信息化部申请延续。经审查符合本细则第十条规定的条件的，应当在有效期届满前准予延续。

第十五条 因企业名称等变更需要更换监控化学品生产特别许可证书的，应当通过所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门，将其生产特别许可证书及变

更后的营业执照复印件报工业和信息化部。经审查符合本细则第十条规定条件的，应当准予更换监控化学品生产特别许可证书。

第十六条 生产第二类监控化学品的，不得向未取得第二类监控化学品经营许可证、使用许可证书的单位或者个人销售第二类监控化学品。

第三章 经营和使用管理

第十七条 国家对第二类监控化学品的经营、第一类和第二类监控化学品的使用，实行许可制度。

第十八条 申请第二类监控化学品经营许可的，应当具备下列条件：

- (一) 申请人为法人或者非法人组织；
- (二) 对第二类监控化学品的采购、运输和储存具有全过程管理能力；
- (三) 有符合安全要求的经营设施和熟悉产品性能的技术人员；
- (四) 有健全的监控化学品经营管理制度；
- (五) 有熟悉监控化学品数据统计和履行《禁止化学武器公约》所需的管理人员和管理制度；
- (六) 五年内无违法生产、经营、使用监控化学品的记录。

第十九条 申请第二类监控化学品经营许可的，应当填写《第二类监控化学品经营申请表》并附上申请表中要求提供的相关材料，向所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门提出申请。

第二十条 省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当对申请材料进行审查并进行现场核验，并于收到全部申请材料之日起 20 个工作日内作出决定。予以批准的，颁发第二类监控化学品经营许可证；不予批准的，书面通知申请人并说明理由。

第二十一条 经营第二类监控化学品的，不得向未取得第二类监控化学品经营许可证、使用许可证书的单位或者个人销售第二类监控化学品，不得向未取得第二类监控化学品生产特别许可证书、经营许可证的单位或者个人购买第二类监控化学品。

购买第二类监控化学品的，应当查验销售人的第二类监控化学品生产特别许可证书、经营许可证并留存复印件。销售第二类监控化学品的，应当查验购买人的第二类监控化学品经营许可证、使用许可证书并留存复印件。

第二十二条 经营第二类监控化学品的，应当保存购买、储存、销售原始记录和统计台账，保存期限不得少于 3 年。第二类监控化学品的经营者应当在每年 1 月和 7 月分别向所在地省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门报送前 6 个月的销售记录。

第二十三条 为科研、医疗、制造药物或者防护目的需要使用第一类监控化学品的，应当填写《第一类监控化学品使用申请表》并附上申请表中要求提供的相关材料，向工业和信息化部提出申请。工业和信息化部予以批准的，颁发批准文件。申请人应当凭批准文件与工业和信息化部指定的生产单位签订合同，并将合同副本报送工业和信息化部备案。

第二十四条 申请第二类监控化学品使用许可的，应当具备以下条件：

- (一) 申请人为法人或者非法人组织；
- (二) 对第二类监控化学品的采购、运输、储存和使用具有全过程管理能力；
- (三) 有健全的监控化学品使用管理制度；
- (四) 具备履行《禁止化学武器公约》的能力；
- (五) 五年内无违法生产、经营、使用监控化学品的记录。

第二十五条 申请第二类监控化学品使用许可的，应当填写《第二类监控化学品使用申请表》并附上申请表中要求提供的相关材料，向所在地省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门提出申请，并根据年使用量一并提交相关资料。

第二十六条 省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当对申请材料进行审查并进行现场核验，并于收到全部申请材料之日起 20 个工作日内作出决定。予以批准的，颁发第二类监控化学品使用许可证书；不予批准的，书面通知申请人并说明理由。

第二十七条 取得第二类监控化学品使用许可的，应当凭第二类监控化学品使用许可证书向取得第二类监控化学品生产特别许可证书、经营许可证书的单位或者个人购买第二类监控化学品。

第二十八条 第二类监控化学品经营许可证书、使用许可证书有效期为 5 年，许可证书的样式由工业和信息化部统一规定。

许可证书有效期届满需要继续经营、使用监控化学品的，应当提前 6 个月向所在地省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门申请延续。经审查符合本细则规定的条件的，应当在有效期届满前准予延续。

第四章 进出口管理

第二十九条 国家对第一类监控化学品和第二类、第三类监控化学品及其生产技术和专用设备的进出口，实行许可制度。

第三十条 第一类监控化学品和第二类、第三类监控化学品及其生产技术和专用设备的进出口业务，按《中华人民共和国监控化学品管理条例》规定由被指定单位经

营。被指定单位应当向工业和信息化部提出进出口申请。

申请进口的，应当提交下列材料：《监控化学品进口申请表》；经省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门确认的《进口监控化学品经营申请表》或者《进口监控化学品用户申请表》；进口合同原件。

申请出口的，应当提交下列材料：《监控化学品出口申请表》；进口国政府或者政府委托机构出具的所进口的监控化学品及其生产技术和专用设备不用于生产化学武器和不转口第三国的保证书，并注明所需监控化学品的名称、数量、最终用途以及最终使用者的名称和地址；出口合同原件。

第三十一条 对于申请进口或者出口第一类监控化学品的，工业和信息化部应当自收到全部申请材料之日起 20 个工作日内完成审查并签署意见，报国务院批准。被指定单位应当凭国务院的批准文件向商务部申领进口或者出口许可证。

对于申请进口或者出口第二类、第三类监控化学品及其生产技术和专用设备的，工业和信息化部应当自收到全部申请材料之日起 20 个工作日内作出决定。予以批准的，颁发批准文件，被指定单位应当凭工业和信息化部的批准文件向商务部申领进口或者出口许可证。不予批准的，书面通知申请人并说明理由。

第三十二条 需要变更进口或者出口许可的，除提供本细则第三十条规定的材料外，还应当提交其进口或者出口批准文件和许可证原件。

第三十三条 被指定单位应当书面向工业和信息化部报送下列信息：

- （一）负责此项工作的主要领导名单；
- （二）负责此项业务的专门机构名称；
- （三）对外签署进出口合同的专职人员的身份证和工作证复印件。

前款规定的信息发生变更的，应当在 10 个工作日内报工业和信息化部。

第五章 数据申报和保存

第三十四条 工业和信息化部组织建设监控化学品数据申报系统。

在中华人民共和国境内从事监控化学品生产、使用或者进出口活动的，应当通过数据申报系统定期填报《全国监控化学品统计报表》，配合工业和信息化主管部门完成《禁止化学武器公约》规定的国家宣布工作。

第三十五条 生产、使用第一类监控化学品的，应当向工业和信息化部报送《全国监控化学品统计报表》。

第三十六条 第二类、第三类、第四类监控化学品的数据申报实行属地管理、逐级审核上报。省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门应当组织、汇总、核实宣布

数据，并在规定时间内报工业和信息化部。

跨省、自治区、直辖市生产、使用监控化学品的单位的二级单位，应当在厂区所在地申报《全国监控化学品统计报表》。

第三十七条 生产第二类、第三类监控化学品或者使用第二类监控化学品的，应当按时申报关于年度宣布和预计宣布的《全国监控化学品统计报表》。预计宣布统计报表提交后，预计生产、使用活动超出原宣布计划的，应当在有关活动开始前不少于20个工作日申报关于变更宣布的《全国监控化学品统计报表》。

生产、使用第二类监控化学品的，应当妥善保存与第二类监控化学品的生产、使用有关的记录，保存期限不得少于3年。生产第三类监控化学品的，应当妥善保存与第三类监控化学品有关的生产记录，保存期限不得少于1年。终止生产经营活动的，应当将与监控化学品生产、使用有关的记录移交所在地设区的市级以上地方工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门存档。

第三十八条 生产第四类监控化学品的，应当按时申报关于年度宣布的《全国监控化学品统计报表》。

生产第四类监控化学品的，应当妥善保存与第四类监控化学品有关的生产记录，保存期限不得少于1年。终止生产经营活动的，应当将与第四类监控化学品生产有关的生产记录移交所在地设区的市级以上地方工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门存档。

第三十九条 从事第一类监控化学品和第二类、第三类监控化学品及其生产技术和专用设备进出口业务和被指定单位，应当按时向工业和信息化部申报年度第一类、第二类和第三类监控化学品进出口数据，并妥善保存与监控化学品进出口活动有关的记录，保存期限不得少于3年。终止进出口活动的，应当将与监控化学品进出口有关的记录移交工业和信息化部存档。

第四十条 从事监控化学品生产、使用或者进出口活动的，应当根据《全国监控化学品统计报表》所列的填报说明和要求按时、准确进行申报，不得拒报、虚报、漏报或者瞒报，不得擅自变更申报范围和内容。

参与监控化学品数据申报的工作人员，应当对监控化学品的数据资料采取妥善的保护措施，为填报单位保守商业和技术秘密。

第四十一条 生产、经营或者使用第二类监控化学品以及生产第三类监控化学品的，终止生产经营活动时应当制定监控化学品生产装置、库存和相关数据的处置方案。处置方案应当报送所在地省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门。

第六章 国际视察及国内监督检查

第四十二条 生产监控化学品以及使用第二类监控化学品的，其监控化学品达到或者超过《禁止化学武器公约》规定的核查阈值的，应当履行接受国际视察的义务，做好接受禁止化学武器组织国际视察的各项准备工作。

接受国际视察的义务包括：

（一）根据《禁止化学武器公约》，提供国际视察所需的数据资料，及时回答视察组的问询；

（二）确保视察组顺利查看视察任务授权范围内的设施或者区域，配合视察组进行取样和分析；

（三）提供视察组及陪同人员所需的工作场所、通讯手段和必要的工作条件；

（四）《禁止化学武器公约》规定的其他义务。

第四十三条 接受国际视察的监控化学品相关设施所在地工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门应当组织协调本行政区域内相关部门，在交通、安全、卫生等方面给予必要保障，确保国际视察顺利进行。

第四十四条 各级工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门，依法对从事监控化学品生产、经营、使用以及进出口单位的监控化学品有关情况进行监督检查。

第四十五条 被监督检查单位应当配合、接受监督检查，不得拒绝或者阻碍检查人员依法执行职务，不得隐瞒或者拒绝提供相关信息。

第七章 法律责任

第四十六条 违反本细则第五条、第九条的规定，未经批准，生产第一类、第二类、第三类监控化学品或者第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的，按照《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十一条的规定处罚。

第四十七条 违反本细则第六条第一款的规定，未经批准，新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施的，由省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，停止施工，拆除相关设施，可以并处一万元以上三万元以下罚款。

第四十八条 涂改、倒卖、出租、出借或者以其他方式转让生产特别许可证、经营许可证、使用许可证的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，可以并处三万元以下罚款。

第四十九条 监控化学品生产特别许可证、经营许可证、使用许可证有效期届满，

未办理延期手续仍继续生产、经营、使用的，按照《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十一条、第二十二条、第二十三条的规定处罚。

第五十条 违反本细则第十六条、第二十一条、第二十二条、第二十七条的规定，违法销售、购买监控化学品，或者未按照规定保存有关记录的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

违反本细则第三十七条第二款、第三十八条第二款的规定，未妥善保存、移送相关记录的，由所在地设区的市级以上地方工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

违反本细则第三十九条的规定，未妥善保存、移送相关记录的，由工业和信息化部责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

第五十一条 违反本细则第十七条的规定，未经批准经营、使用第二类监控化学品的，按照《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十二条、第二十三条的规定处罚。

第五十二条 以虚假合同或者虚假保证书等文件骗取监控化学品进出口批准文件的，由工业和信息化部责令限期改正，予以警告，可以并处一万元以上三万元以下罚款。在整改合格前，该单位不得申请进出口监控化学品。

第五十三条 违反本细则第三十五条、第三十七条至第三十九条的规定申报监控化学品数据，或者拒报、虚报、漏报或者瞒报有关监控化学品数据的，按照《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十四条的规定处罚。

第五十四条 从事监控化学品的生产、使用活动的，拒绝履行接受国际视察义务，不配合国际视察，或者阻挠国际视察进行的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

第五十五条 违反《中华人民共和国监控化学品管理条例》及本细则规定受到行政处罚的，由各级工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门依照有关法律、行政法规的规定予以公示。

第八章 附则

第五十六条 本细则所称监控化学品，是指下列四类化学品：

第一类：可作为化学武器的化学品；

第二类：可作为生产化学武器前体的化学品；

第三类：可作为生产化学武器主要原料的化学品；

第四类：除炸药和纯碳氢化合物外的特定有机化学品。

监控化学品包括其纯品和不同浓度的工业品，类别按照《各类监控化学品名录》和《列入第三类监控化学品的新增品种清单》执行。

本细则所称监控化学品生产技术，是指生产监控化学品的各种技术手段。

本细则所称监控化学品专用设备，是指采用各种监控化学品生产技术，生产监控化学品过程中所需要的产品合成、分离、提纯、热传导和自控仪表等专用设备。

本细则所称国际视察，是指禁止化学武器组织根据《禁止化学武器公约》的规定，派遣视察组对我国监控化学品相关设施进行的现场视察，包括初始视察和例行视察等。

本细则所称核查阈值，是指《禁止化学武器公约》规定应当履行接受国际视察义务的化学品数量最低值。

第五十七条 《各类监控化学品名录》和《列入第三类监控化学品的新增品种清单》中的监控化学品低于一定浓度阈值时，可以豁免数据申报和进出口许可。相关浓度阈值由工业和信息化部根据实际情况制定和调整。

第五十八条 工业和信息化部和省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门作出行政许可决定，依法需要进行现场考核、核验或者评审的，所需时间不计算在本细则规定的许可时限内，但应当将所需时间书面告知申请人。

第五十九条 各省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门可以根据实际情况，制定本行政区域监控化学品管理的实施办法，发布后报送工业和信息化部。

第六十条 本细则规定的行政许可表格样式，由工业和信息化部统一制作公布，并根据需要调整。

第六十一条 本细则自2019年1月1日起施行。1997年3月10日公布的《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》（原化学工业部令第12号）同时废止。

（来源：中华人民共和国工业和信息化部网站）

国企改革

刘鹤：深化国企改革中心地位 明确六大行动纲领

2018年10月9日，北京郊区开始飘雪，国企改革也在这一天响起了冲锋号角。

当天，全国国有企业改革座谈会在京召开，国务院副总理、国务院国有企业改革领导小组组长刘鹤出席会议并讲话。会后，国企改革领导小组对外用罕见的语言，强

调“从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位”，要求全国国企以“伤其十指不如断其一指”的思路，扎实推进国有企业改革，大胆务实向前走。会上还布置了非常具体的六项任务，提振市场信心。

中国企业研究院首席研究员李锦接受 21 世纪经济报道采访时表示，这份会议纪要相当于国企改革的行动纲领，意味着国企改革将会取得突破性进展。

深化国企改革中心地位

从会后公布的纪要来看，当天会议讨论了数个重要内容，且会上发言措辞“突破以往”。

会议要求，要深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革的重要思想，准确研判国有企业改革发展的国内外环境新变化，从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位，充分认识增强微观市场主体活力的极端重要性，坚持稳中求进工作总基调，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，以“伤其十指不如断其一指”的思路，扎实推进国有企业改革，大胆务实向前走。

“国企改革的中心地位这个说法还是头一次提出”，李锦认为这说明了改革的重视程度前所未有，也敲打对改革懈怠的人士重审改革积极性。更耐人寻味的是，会议纪要指出要充分认识增强“微观市场主体活力”的“极端重要性”。

“微观市场主体就是国企自身”，李锦表示，国企自身活力的极端重要在头一次如此强调下，无疑就是在指明，国企改革最重要目的是要让国企越改越充满活力，被约束死的国企改革就不是真正成功的改革。这无疑是在呼应市场对国企改革的期望，提振市场的信心，毕竟国企改革是当下中国经济发展非常重要的力量，有效解决当下经济转型和经济结构调整中可能出现的经济增速放缓的矛盾。

而后，“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”这十六个字作为国企改革的方针也是第一次提出来。尤其让李锦印象深刻的措辞是“伤其十指不如断其一指”，表明高层有了断指的决心来推进国有企业改革，种种迹象表明，国企改革或将面临重大突破。

加快工资总额管理制度改革

在这份会议纪要中，还非常详实地布置了国企改革的六大任务，内容具体。其中前三项最受企业和学界关注。

会议指出，一是突出抓好中国特色现代国有企业制度建设。要有效划分企业各治理主体权责边界，充分发挥党委（党组）的领导核心作用，切实落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权力，保障经理层经营自主权，加快形成有

效制衡的法人治理结构。

李锦表示，国企改革最重要的是要保障企业经营权问题，因此上述内容从强调经营自主权的角度，突出维护董事会权力，保障经营层的自主权。

第二个任务是突出抓好混合所有制改革。要切实转换企业经营机制，增强企业内部约束和激励，保护各类所有制产权的合法权益，科学进行资产定价。要通过发展混合所有制经济，提高国有资本配置效率，同时大力支持和带动非公有制经济发展，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。这无疑又在强调混改的重要性，推动混改的发展。

尤其令人关注的是第三点，要突出抓好市场化经营机制。要推行经理层任期制和契约化管理，按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”原则，建立职业经理人制度。要加快工资总额管理制度改革，统筹用好员工持股、上市公司持股计划、科技型企业股权分红等中长期激励措施，充分调动企业内部各层级干部职工积极性。要充分发挥企业家作用，落实好“三个区分开来”，为担当负责的国有企业家撑腰打气，把那些想改革、谋事业、善经营的企业家大胆用起来，把有思路、有闯劲、有潜力的年轻人提起来，推动国有企业家队伍不断发展壮大。

李锦表示，国企人才结构老化问题由来已久，因而除了用三种“持股”方式来调动国企各个层级员工的积极性外，还要鼓励国企在改革中大胆用人，尤其是“想改革、谋事业、善经营”的企业家，“有思路、有闯劲、有潜力”的年轻人。

当晚，记者与部分央企中层干部交流时，也普遍在推测，第三条或许会继续出一些实施细则，将纪要提出的说法落实。另外三条任务是关于供给侧结构性改革、授权经营体制和国有资产监管，表述与以往没有太多差别。不过，记者注意到第四条最后一句称“要多措并举降杠杆减负债，坚决化解各类金融风险”。

接受采访的央企中层人士呼吁，降杠杆的同时要给企业一些出路，需要在温和扩张的过程中化解掉积习，或可以采取多措并举，比如以债转股等方式进行处理。

（来源：21世纪经济报道(广州) 记者 高江虹）

肖亚庆：扎实推动国有企业高质量发展

习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是以习近平同志为核心的党中央根据国际国内环境变化，特别是我国发展条件和发展阶段变化作出的重大判断，具有重大现实意义和深远历史意义。国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”，迈向高质量发展既是遵循经济发展规律，

不断提升市场竞争力和可持续发展能力的必然选择，也是肩负起建设社会主义现代化强国重任，引领带动我国经济转变发展方式、转换增长动力的必然要求。国资监管机构和广大国有企业必须切实增强责任感紧迫感，深刻领会高质量发展的丰富内涵和实践要求，彻底摒弃规模和速度情结，扎实推动国有企业高质量发展取得实实在在成效。

着力抓好实业主业发展，筑牢国有企业高质量发展坚实根基

习近平总书记高度重视发展实体经济，指出“不论经济发展到什么时候，实体经济都是中国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基”“实体经济是一国经济的立身之本”“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。习近平总书记的重要论述，将振兴实体经济的重要性提到了新的战略高度。国有企业特别是中央企业大多处于关系国家安全、关系国计民生的实体经济领域，实现高质量发展必须以实业为基础，离开实业谈高质量发展，犹如无源之水、无本之木。近年来，国有企业立足实业加快发展，在聚焦主业、产业转型升级等方面做了大量工作，总体规模和综合实力有了显著提升，但同现代化经济体系要求相比、同建设制造强国目标相比还存在较大差距，必须牢牢守住实业这一安身立命之本，一心一意、全力以赴做强做优实业。一是聚焦主业突出主业。强化战略引领，明确主业发展目标和重点，推动技术、人才、资金等各类资源要素向主业集中，做强做实做精主业，不断增强核心业务盈利能力和市场竞争力。二是加快制造业优化升级。深入落实制造强国战略和《中国制造 2025》，推动制造业向数字化、网络化、智能化转型，加快迈向全球价值链中高端，积极培育世界级先进制造业集群。三是积极发展战略性新兴产业。加快在生态保护修复、新能源汽车、北斗产业、互联网、大数据、人工智能等新兴产业领域迈出实质性步伐，引领新兴产业集群发展。四是全面提升企业运行和产品质量。有效提高全要素生产率，大幅提升产品质量、标准档次和品牌影响力，为满足人民日益增长的美好生活需要提供更优产品、更好服务、更多选择。

着力抓好自主创新，激发国有企业高质量发展强劲动力

习近平总书记高度重视科技创新，指出“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”“要推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业”。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了新形势下加强自主创新的极端重要性，也为国有企业加快科技创新步伐指明了前进方向、提供了根本遵循。经济发展加快从要素驱动向创新驱动转变，是高质量发展的鲜明特征和必然路径，国有企业要实现高质量发展，必须依靠科技创新提供动力和

支撑。近年来，国有企业大力实施创新驱动发展战略，突破了一大批关键核心技术，取得了一大批重大创新成果，但是同世界一流企业相比还有较大差距，同实现高质量发展的要求还不适应，必须坚定不移自主创新，不断加大研发投入力度，加快核心技术攻关突破，努力为实现高质量发展占据“桥头堡”和“制高点”。一是积极承担国家重大科研任务。集中优势力量完成好“科技创新2030—重大项目”，创建更多的国家技术创新中心、国家重点实验室、工程实验室、工程中心等研发平台，主动组织实施重大研发任务。二是努力突破战略性前瞻性关键核心技术。立足当前着眼长远，聚焦产业链关键环节和制约行业企业发展的技术短板，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，大力开展核心技术研发攻关，率先取得一批重大原创性成果，尽快在关键领域和“卡脖子”地方取得突破。三是充分发挥创新要素合力。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，积极融入全球创新网络，打破各创新主体之间的壁垒，有效汇聚创新资源和要素，形成协同创新的强大合力。四是建立健全创新体制机制。健全人才引进和培养机制，积极倡导培育创新创业文化，努力造就一批具有国际水平的科技人才和创新团队，建立中长期激励机制，持续激发创新潜能。

着力抓好结构调整，优化国有企业高质量发展整体布局

习近平总书记高度重视国有经济布局结构调整，指出“加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组”“推进结构调整、创新发展、布局优化，使国有企业在供给侧结构性改革中发挥带动作用”“促进国有资本向战略性关键性领域、优势产业集聚，加快国有经济战略性调整步伐”。习近平总书记的重要论述，既对推进调整优化国有经济布局结构提出了明确要求，又深刻指出了实现的途径和方法。调整优化国有经济布局结构，是提升国有经济整体功能和效率的迫切需要，也是提高国有经济控制力、影响力、带动力，在高质量发展中更好发挥作用的内在要求。经过多年努力，国有经济布局结构不断优化，但是仍存在分布过宽、主业不集中、核心竞争能力不强等问题，实现高质量发展必须进一步聚焦国家战略领域，加快布局结构调整，推动国有资本优化配置。一是扎实推进战略性重组。遵循市场化原则，稳步推进装备制造、煤炭、电力、通信、化工等领域中央企业战略性重组，促进国有资本进一步向符合国家战略的重点行业、关键领域和优势企业集中。二是积极开展专业化整合。以拥有优势主业的企业为主导，持续推动煤炭、钢铁、海工装备、环保等领域资源整合，进一步发挥协同效应，提升企业规模实力和核心竞争力，推动相关产业优化升级，提升资源配置效率。三是大力推动瘦身健体。带头做好供给侧结构性改革这篇大文章，加快处

置低效无效资产，积极化解过剩产能，加大“僵尸企业”处置和特困企业治理工作力度，切实解决历史遗留问题，有效提升企业运营质量和效率。

着力抓好深化改革，启动国有企业高质量发展强大引擎

习近平总书记高度重视国有企业改革，指出“国有企业要搞好就一定要改革，抱残守缺不行，改革能成功，就能变成现代企业”“推进国企改革要奔着问题去，坚持以解放和发展社会生产力为标准，坚持政企分开、政资分开”“深化国有企业改革要有利于国有资本保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能”。总书记的重要论述，为深化国有企业改革举旗定向、谋篇布局、撑腰鼓劲，充分体现了对国有企业改革发展的殷切期望。发展出题目，改革做文章。国有企业只有持续深化改革，才能切实破除束缚高质量发展的体制机制障碍，充分释放出独立市场主体的内生活力、发展动力和市场竞争能力。近年来，国有企业改革不断向纵深推进，基本完成了顶层设计，出台了一系列改革文件，实施了一批重大改革举措，取得了明显成效，但仍有一些制约发展的障碍弊端没有完全破除，必须以更大的力度、更实的举措、更硬的作风，扎扎实实落实“1+N”系列文件要求，持之以恒将国有企业改革不断引向深入。一是加快建设中国特色现代国有企业制度。坚持党的领导和完善公司治理相统一，进一步明确党组织在企业法人治理结构中的法定地位，确保企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实。处理好党组织和其他治理主体的关系，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。二是稳妥推进股权多元化和混合所有制改革。稳妥推进中央企业集团层面实施股权多元化，分层分类推进混合所有制改革，切实把引进社会资本和转换经营机制有机结合起来，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。三是加快建立灵活高效的市场化经营机制。持续深化企业内部三项制度改革，落实董事会职权，推行经理层成员契约化管理和职业经理人制度，建立健全与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配制度，实现职务能上能下、人员能进能出、收入能增能减。四是以管资本为主加快转变国资监管职能。进一步明确出资人监管职责边界，改革国有资本授权经营体制，深化国有资本投资运营公司试点，持续改进监管方式，建立系统科学有效的监管标准和制度体系，强化监督和责任追究，不断提高监管效能，促进国有资产保值增值。

着力抓好开放合作，拓宽国有企业高质量发展广阔空间

习近平总书记高度重视开放合作，指出“开放合作是科技进步和生产力发展的必然逻辑”“过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质

量发展也必须在更加开放条件下进行”“中国开放的大门永远不会关闭，只会越开越大”。总书记的重要论述，对国有企业进一步扩大开放合作具有十分重要的指导意义。经济全球化不可逆转，国有企业只有坚持开放合作、互利共赢，积极融入全球经济，才能够为高质量发展开辟更加广阔的空间，加快成长为具有全球竞争力的世界一流企业。近年来，国有企业积极开展国际化经营，努力融入全球产业分工体系，取得了丰硕成果，但竞争力、影响力、带动力相对仍然较弱，必须着眼长远发展，不断加大开放合作力度，努力在更广领域取得更多务实成果。一是在开放合作中实现共同发展。欢迎各国、各种所有制企业参与国有企业改革、结构调整等方面工作，在产业整合、转型升级、股权投资、科技创新、人才培养等多领域与国有企业特别是中央企业开展深度合作，相互学习、相互借鉴、相互促进，实现你中有我、我中有你的良好局面。二是在开放合作中提升跨国资源配置水平。积极参与“一带一路”建设，持续完善产业链、价值链、创新链全球化布局，推动实现技术、管理、金融等资源全球化配置，把对外投资和促进国内装备、服务、技术、标准全方位走出去有机结合起来，加快形成面向全球的生产服务网络，不断打造国际合作竞争新优势。三是在开放合作中展现负责任良好形象。模范遵守国际通行规则和所在国法律，尊重当地文化习俗，坚持诚信经营，为当地经济社会发展作出积极贡献。

国有企业要实现高质量发展，归根结底要靠坚持党的领导、加强党的建设，这是国有企业的“根”和“魂”，也是独特优势。企业党委（党组）要充分发挥领导作用，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业得到坚决贯彻落实。企业领导人员要敢于担当、苦干实干，以钉钉子精神把高质量发展各项任务要求抓紧抓实、抓出成效，奋力开创国有企业高质量发展新局面。

（来源：学习时报）

郝鹏：筑牢迈向世界一流企业的“根”和“魂”

习近平总书记两年前在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话，深刻回答了事关国有企业改革发展和党的建设若干重大理论现实问题，为全面推进世界一流企业建设提供了根本遵循。我们必须深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业党的建设的重要论述，扎实抓好中央企业党的建设，为培育具有全球竞争力的世界一流企业提供坚强政治保证。

2016年10月10日，习近平总书记出席全国国有企业党的建设工作会议并发表重要讲话，站在坚持和发展中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化的

战略高度，深刻回答了事关国有企业改革发展和党的建设若干重大理论现实问题。这成为引领新时代国有企业全面推进世界一流企业建设的纲领性文献，具有重大里程碑意义。在全国国企党建会两周年到来之际，我们再次重温这篇重要讲话，回顾两年来国有企业走过的非凡历程，更加深刻感受到讲话蕴含的强大真理力量，更加强烈感受到讲话闪耀的永恒思想光芒。

更加深刻领会习近平总书记关于国有企业“两个基础”重要论述，坚定搞好中央企业的信心和决心

习近平总书记强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，关系公有制主体地位的巩固，关系我们党的执政地位和执政能力，关系我国社会主义制度。强调国有企业贡献不容否定、作用不可替代，决不能把国有企业搞小了、搞垮了、搞没了。强调国有企业及其广大党员干部职工是关键时刻听指挥、拉得出，危急关头冲得上、打得赢的基本队伍。这些重要论述，深刻揭示了国有企业对巩固社会主义制度、夯实党的执政地位的极端重要性，把长期以来我们党关于国有企业“经济基础”重要定位的思想认识，提升到“两个基础”的崭新高度，续写了马克思主义政治经济学的时代篇章。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记“两个基础”重要论述，坚定不移全面深化国企改革，聚焦 2020 年取得决定性成果这个重要时间节点，尽快在重要领域和关键环节取得实质性突破，更好发挥引领经济改革全局的示范影响作用，让人民群众更多分享到国企改革红利；坚定不移发展壮大国有企业，推进供给侧结构性改革，加快实现国有经济布局结构优化调整，加快突破国家战略急需关键核心技术，为国民经济高质量发展和人民幸福美好生活助力加油。

更加深刻领会习近平总书记关于国有企业强“根”固“魂”重要论述，始终坚定不移听党话跟党走

习近平总书记强调，坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，是国有企业的光荣传统和独特优势。强调国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分，理所当然要坚持党的领导。强调国有企业和国有资产必须牢牢掌握在党的手中。这些重要论述，赋予国有企业作为国家治理体系重要参与主体的政治地位，深刻揭示了国有企业坚持党的领导、加强党的建设的理论源头和政治逻辑。习近平总书记重要论述带领我们重新找寻到国有企业灵魂根脉所在，催人警醒，更引领航向。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记强“根”固“魂”重要论述，引领中央企业党员干部职工争作思想武装的表率，坚持用习近平新时代中

国特色社会主义思想武装央企，持续推动学习宣传贯彻往实里走、深里走、心里走，筑牢紧跟总书记破浪前行的思想自觉；争作维护核心的表率，牢记央企姓党，当好基本队伍，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”，始终做到“两个坚决维护”；争作让党放心的表率，坚决把落实党中央重大决策、总书记重要指示作为根本政治任务，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保中央企业始终成为我们党长期执政和应对各种风险挑战最可信赖的依靠力量。

更加深刻领会习近平总书记关于国有企业“两个一以贯之”重要论述，建设中国特色现代国有企业制度

习近平总书记强调，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革方向，也必须一以贯之。要把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度。强调中国特色现代国有企业制度，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中。这些重要论述，深刻揭示了中国特色现代国有企业制度的本质特征，充分体现了公司治理基本规律和国有企业特殊属性的有机统一。发达国家百年来公司治理实践经验和我国国企改革 40 年艰辛探索证明，国有公司治理结构必须和党领导的中国特色社会主义制度合拍。我们国家党的领导、人民当家作主、依法治国三者结合的政治制度，决定了我国国有企业领导体制必然是党的领导、全心全意依靠工人阶级和公司治理的有机结合，这也是打造基业长青“百年老店”的根本制度保证。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记“两个一以贯之”重要论述，把党领导国家治理体系的宏观治理机制，同国有企业坚持党的领导的微观治理模式更好衔接起来，在融入上下功夫，在结合上花力气，做好中国特色现代国有企业制度这篇大文章。要明确地位，确立国有企业党委（党组）在公司治理结构中的领导作用，把方向、管大局、保落实，其他治理主体自觉维护党委（党组）领导；党委（党组）也要尊重其他治理主体，支持和监督其依法履行职责；要明晰职权，赋予党委（党组）在企业重大决策中的决定权、把关权、监督权，把党的领导组织化、制度化、具体化，确保党的意图贯穿企业改革发展和生产经营全过程；要完善制度，全面落实“党建进章程”、党委（党组）书记和董事长“一肩挑”、党组织研究讨论作为企业决策重大事项前置程序，确保党组织在重大决策和重要干部任免上做得了主、说得上话、拍得了板。

更加深刻领会习近平总书记关于国企领导人员“20 字标准”重要论述，建设高

素质专业化企业家队伍

习近平总书记强调，国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源，把这支队伍建好、管好、用好至关重要。强调国企领导人员必须做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁。这些重要论述，高度肯定了国有企业领导人员在我们党的干部队伍中的重要地位，升华和发展了新时代培养什么样的国企领导人员、如何培养国企领导人员的规律性认识，也充分体现了习近平总书记对国有企业企业家队伍的高度信任和充分肯定。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记“20字标准”重要论述，牢牢把住“对党忠诚”这个根本要求，坚持党管干部原则，按照“政治家+企业家”标准，着力培养讲政治的企业家和管企业的政治家，建设一支政治合格、本领高强、致力于为国有企业建功立业的高素质社会主义企业家队伍。牢牢把住“清正廉洁”这个政治本色，严把人选政治关、廉洁关，德行有问题、廉洁不过关的坚决不用，确保这支队伍始终成为国有资产忠诚卫士。牢牢把住“勇于创新”“治企有方”“兴业有为”这个素质要求，着力提升国有企业企业家队伍敏锐的市场洞察力、果敢的战略决断力、坚韧的攻坚推进力，弘扬企业家精神，健全激励机制，完善容错纠错机制，旗帜鲜明地为国企领导人员新时代新担当新作为撑腰鼓劲。

更加深刻领会习近平总书记关于国企基层党建“三基建设”重要论述，夯实党在经济领域的执政基础

习近平总书记强调，全面从严治党要在国有企业落实落地，必须从党的基本组织、基本队伍、基本制度严起，在打牢基础、补齐短板上下功夫。强调必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，让支部在基层工作中唱主角，成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。这些重要论述，深刻揭示了国企基层党建三个核心要素，系统回答了新时代基层党建抓什么、怎么抓这个根本问题。新中国成立以来特别是改革开放以来，国有企业基层党组织团结带领广大党员干部职工，为奠定共和国宏基伟业发挥了不可替代的历史性作用。习近平总书记强调基层党建重要地位，不仅继承和弘扬了我们党“支部建在连上”的光荣传统，也为全面加强新时代基层党建确立起新的时代航标。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记“三基建设”重要论述，全面加强国有企业基层党的基本组织基本队伍基本制度建设，提升组织力、突出政治功能，打造坚强战斗堡垒，不断夯实党在经济领域的执政基础。在提升质量上下功夫，以中央企业党建质量提升年为契机，健全基层组织，优化组织设置，理顺

隶属关系，创新活动方式，推动基层党建质量全面进步、全面过硬；在规范工作上下功夫，注重发挥党支部在基层单位的示范引领作用，大力选树标杆示范党支部，把示范变规范、标杆变标准，不断提升基层党建工作制度化、规范化、标准化水平。在激发活力上下功夫，坚持抓党建从生产出发、抓生产从党建入手，围绕重大项目、重点工程，深入开展党员先锋岗、示范区，引导广大党员把干事创业的精气神提起来，把爱岗敬业的责任心强起来，汇聚推动企业改革发展强劲正能量。

更加深刻领会习近平总书记关于国企党风廉政建设重要论述，推动中央企业全面从严治党向纵深发展

习近平总书记强调，要加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作，把纪律和规矩挺在前面，确保国有企业健康发展。强调国有企业持之以恒落实中央八项规定精神，抓好巡视发现问题的整改，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题。这些重要论述，深刻揭示了全面从严治党无禁区、全覆盖、零容忍的坚决态度，充分反映了反腐败没有特殊、没有例外的坚定决心。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记关于国企党风廉政建设重要论述，重整行装再出发，坚决夺取中央企业党风廉政建设和反腐败斗争新胜利。持之以恒正风肃纪，深入贯彻落实中央八项规定实施细则精神，紧紧抓住当前比较突出的形式主义、官僚主义变种反弹问题，打好作风建设持久战。要坚定不移反腐惩贪，继续保持反腐败高压态势，紧盯“关键少数”，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节，紧盯政治腐败和经济腐败相互交织案件，严肃查处、绝不手软。着力构建长效机制，加快完善中央企业“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制，打通企业内部监督体系，健全权力约束机制，强化内部流程控制，推进纪检、巡视、审计、监察“大监督”格局建设，不断强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。

更加深刻领会习近平总书记关于抓党建就要抓责任制重要论述，全面压实各级党组织管党治党政治责任

习近平总书记强调，要把抓好党建作为最大的政绩，须臾不可忘记管党治党这个最根本的政治责任。强调抓党建必须抓责任制，抓责任制必须抓责任人，用好考核评价这个指挥棒，既报经济账，又报党建账。这些重要论述，深刻揭示了国企党建怎么抓这个重要方法论，明确了新时代压实各级党组织管党治党责任的重要抓手，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想认识论和方法论的高度统一。

在建设世界一流企业的伟大征程上，我们要始终铭记习近平总书记关于抓党建就

要抓责任制重要论述，紧紧抓住责任制这个“牛鼻子”，不断压实党建责任，激发党建内生动力，推动各级党组织把党建责任真正抓在手上、扛在肩上。要压实主体责任，推动各级党委（党组）统筹规划党的建设，坚守党建“主阵地”，种好党建“责任田”，全面强化所属基层组织党建工作领导指导。要压实班子责任，每名班子成员都要时刻牢记第一身份是党员，第一职责是为党工作，切实履行好“一岗双责”，确保业务延伸到哪里，党建责任就深入到哪里。要用好考核评价“指挥棒”，持续抓好中央企业党建工作责任制年度考核这个制度化常态化的有形抓手，总结经验、不断完善，推动中央企业党建工作不断强起来。

（来源：学习时报）

供给侧结构性改革

补短板, 当前深化供给侧结构性改革的重点任务

今年7月31日，习近平同志主持召开中央政治局会议，分析研究上半年经济形势，部署下半年经济工作。会议提出的一个重要思想和重大举措是：把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务。这具有很强的现实针对性和深远的战略意义。

补短板是保持经济平稳运行、推动经济高质量发展的必然要求

补短板是供给侧结构性改革“三去一降一补”重点任务的重要组成部分，加强补短板工作具有重大意义。

保持经济平稳健康发展需要补短板。当前，我国经济运行总体平稳，稳中有进、稳中向好，同时稳中有变。从主要经济指标看，经济运行处在合理区间，结构持续优化，同时在某种程度上呈现出供给强、需求弱，宏观强、微观弱的反差。比如，包括基础设施在内的投资增速持续走低；实体经济困难增多，特别是小微企业和民营企业融资难、融资贵问题仍很突出。无论是当前保持经济稳中向好态势，还是实现长期可持续发展，都需要加强补短板。

推动经济高质量发展需要补短板。目前，我国经济总体上仍处于国际分工产业链、价值链中低端，供给体系质量不高，高端供给的短板明显。推动经济高质量发展，就要集聚整合有利于高质量发展的要素资源，使各产业各领域的发展质量不断提升，使经济发展中的高质量部分比重不断提升。补短板，从根本上说就是要补高质量发展的短板。

全面协调推进“三去一降一补”重点任务需要加强补短板。近年来，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板各项工作持续推进、成效明显。同时，受多种因素制

约，几大任务的完成情况在客观上存在不平衡。其中，补短板内容广泛、任务繁重，虽已取得不少积极进展，但许多方面的短板依然存在、亟待补上。可以说，在“三去一降一补”重点任务中，补短板本身已成为一个相对的短板。

还应指出的是，通过加强补短板，巩固和发展经济稳中有进、稳中向好态势，迈向高质量发展，也是有效应对中美经贸摩擦和各种风险挑战的底气所在。

当前和今后一个时期补短板的主要任务

经济发展的不同时期有不同的短板。从保持经济平稳运行和推动经济高质量发展的要求看，当前和今后一个时期要着力在一些重点领域补短板。

着力在关键核心技术攻关和新动能培育方面补短板。要瞄准受制于人的关键核心技术，痛下决心、保持恒心，持续加大研发投入，充分利用我国市场规模巨大和社会主义制度能够集中力量办大事的优势，强化市场机制作用和企业主体地位，坚持问题导向和目标导向，形成创新成果源源不断推出和持续转化应用的良性循环。大力发展高新技术产业，使之尽早成为经济发展的顶梁柱。加快发展先进制造业，运用高新技术改造提升传统产业，实现旧貌换新颜，推动制造业高质量发展。

着力在现代服务业和民生急需领域补短板。多年来，我国服务贸易存在大量逆差，反映出我国服务业发展质量不高、国际竞争力不强。推动经济转型升级，要提升服务业质量和效率，推动服务业高质量发展。要大力发展科技教育、文化旅游、交通运输、医疗养老等，更好适应居民消费结构升级需要和人民对美好生活的向往。服务业门类多、差异大，发展服务业不能靠大而化之的号召，必须针对一行一业、一城一地的具体情况，采取有力措施补短板强弱项。比如，积极发展养老服务和健康产业，更好应对人口老龄化；增加各层次优质教育供给，更好满足广大家庭对子女教育的热切期盼；大力提升城市交通服务能力和水平，解决拥堵、停车难等突出问题。

着力在实体经济有效投资领域补短板。投资在当期是国内需求的重要组成部分，在未来则是供给体系结构质量和能力的重要决定因素。要加大基础设施领域补短板的力度，根据“十三五”规划要求和今后更长远发展需求，精心谋划和开工建设一批重大项目。各地也要根据当地发展需要不断完善基础设施，为全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家提供更加有力的支撑。同时，要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，加大实体经济各产业技术更新改造投资，不断做强做优做大实体经济，坚决防止实体经济空心化、边缘化、低端化。

着力在精准脱贫方面补短板。当前，全党全国对精准脱贫工作高度重视，资金投入和工作力度不断加大，精准脱贫正在有规划按步骤、有力有序有效推进，农村贫困

这个全面建成小康社会的最大短板将会如期补上。在这一过程中，要不断研究新情况、解决新问题，特别是要增强贫困群众和贫困地区的自我发展能力，把扶贫同扶智、扶志更好结合起来，加快改善贫困地区的生产生活条件，增强造血功能和脱贫意志，确保在 2020 年后脱贫地区持续发展进步、脱贫群众持续增收致富。

着力在推动城乡区域协调发展方面补短板。在城镇化水平持续提高、农村人口比重逐步降低的时代背景下，要把实施乡村振兴战略与新型城镇化战略有机结合起来，加大对农村的精准投入，加强农村水电路气房等建设，促进城乡之间要素合理流动、高效配置，推动城乡一体化发展。区域发展差距和短板的存在，蕴含着区域发展的潜力和动力。要根据新形势新要求实施好区域协调发展战略，充分调动各地的积极性主动性创造性，扎实推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，深入推进京津冀协同发展、长江经济带发展，积极推进粤港澳大湾区建设，不断培育新的增长极增长带，努力在扭转区域分化态势、提高区域发展协调性中为全国经济发展提供内生动力。

着力在优化营商环境等制度供给方面补短板。要在构建亲清新型政商关系上下功夫、见实效，既要防止只亲不清，又要避免只清不亲，努力使亲有足够的温度、清有明确的尺度。完善公平竞争政策，坚决废除妨碍市场公平竞争的法律法规和政策制度，大力弘扬企业家精神，严格保护产权和知识产权，促进国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体公平竞争、共同发展。对照国际先进营商环境标准，找出差距，加快改进，建设国际一流营商环境，打造国内外企业投资创业的乐园。

加强对补短板的政策支持

经济中的短板有些是长期存在的，有些是新出现的，都是经济结构性矛盾的重要体现，不会自动填平补齐，必须采取既有针对性又有力度的措施加以解决。

实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，为补短板提供有效的财政金融支持。宏观政策要体现逆周期特征：财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用，货币政策要把好货币供给总闸门，保持流动性合理充裕。为此，应加大对短板领域的减税降费力度，让企业轻装上阵。优化财政支出结构和进度，优先支持补短板。补短板不是急就章，必须与防风险结合起来。要坚定做好去杠杆工作，促进宏观杠杆率稳中有降。对杠杆率过高的企业和地方，应加强债务控增量、化存量工作；对杠杆率较低的企业和地方，应允许其根据需要适当扩大债务融资，积极有效支持补短板。在严控风险的基础上，用好用足地方政府发债额度，保障城乡基础设施等项目建设资金需要，防止半拉子工程。要切实提高金融服务实体经济的意愿、能力和水平，促进金融与实

体经济形成利益共同体、责任共同体、命运共同体。加强和完善金融监管，规范和约束资本行为，严禁对房价房租等基本民生产品和服务价格进行投机炒作，坚决扭转资金脱实向虚倾向。

处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。补短板需要“有形的手”和“无形的手”共同发力。应深入推进简政放权，该放的彻底放开，该管的切实管好。从企业和社会的现实需要出发，提供更多优质公共服务，这也是补短板的题中应有之义。坚持社会主义基本经济制度，坚持两个毫不动摇，深化国企国资改革，激发非公有制经济活力，培育一批具有全球竞争力的世界一流企业。重视发挥民营资本和外资企业在补短板中的重要作用，进一步扩大对外开放和对内开放，充分调动社会力量补短板，形成各种要素资源踊跃向短板领域汇聚的态势。

强化激励机制，完善容错纠错机制。短板要靠人来补。要为各类人才干事创业搭建宽广舞台，创造宽松环境，激励广大干部和各类人才勇于改革创新，敢于担当作为。落实容错纠错机制，加强正向激励，引导广大干部保持良好精神状态。只要 13 亿多人民的主观能动性充分调动起来、释放出来，任何短板都可以补上，任何困难都可以克服。

补短板是优化供给结构和扩大有效需求的结合点，是保持经济平稳运行和推动经济高质量发展的结合点，是发展经济和改善民生的结合点，是一项宏大的系统工程。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，努力做好补短板这篇大文章。

（来源：人民日报 作者：中央财经委员会办公室副主任韩文秀）

李承健：推动供给侧结构性改革深化一步

未来一段时期，要多措并举稳预期、稳需求，继续为经济结构调整提供良好环境，推动供给侧结构性改革深化一步，推动经济转型升级，促进国民经济良性循环。

面对艰难复杂的国内外形势，我国经济保持了平稳运行的大局，为供给侧结构性改革创造了稳定的宏观环境。三年来，供给侧结构性改革取得明显成效，较好完成了阶段性目标，供需关系更趋平衡，供需矛盾发生了新变化。未来一段时期，要多措并举稳预期、稳需求，继续为经济结构调整提供良好环境，推动供给侧结构性改革深化一步，赋予供给侧结构性改革新任务、新重点，推动经济转型升级，促进国民经济良性循环。

一、经济运行平稳格局没有改变

经济延续总体平稳态势。经济增速稳，前三季度国内生产总值同比增长 6.7%，全年有望实现年初预期目标。物价稳，前三季度全国居民消费价格和工业生产者出厂价格同比分别上涨 2.1%和 4.0%，涨幅比上半年小幅扩大 0.1 个百分点，保持基本平稳。就业稳，9 月份全国城镇调查失业率为 4.9%，同比和环比均下降 0.1 个百分点，其中，全国主要就业人员群体 25-59 岁人口调查失业率为 4.3%，保持在较低水平。

经济运行质量效益提升。企业经营成本降低，1-8 月份全国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 84.39 元，同比减少 0.35 元。企业盈利能力增强，1-8 月份全国规模以上工业企业利润同比增长 16.2%，主营业务收入利润率为 6.43%，同比提高 0.35 个百分点；规模以上服务业企业利润同比增长 15.5%。工业产能利用率提高，前三季度工业产能利用率为 76.6%，处在较高水平。

经济结构持续优化调整。消费的基础性作用更加巩固，前三季度社会消费品零售总额同比增长 9.3%，增速比上半年小幅回落 0.1 个百分点，最终消费支出对经济增长的贡献率为 78.0%，高于资本形成总额 46.2 个百分点。服务消费占比持续提高，三季度全国居民消费支出中服务消费占比为 52.6%，比上年同期提高 0.2 个百分点。投资中民间投资和制造业投资增长加快，前三季度民间投资同比增长 8.7%，增速比上半年加快 0.3 个百分点；制造业投资增长 8.7%，比上半年加快 1.9 个百分点。

二、供需矛盾变化的主要表现

经过三年的供给侧结构性改革，我国经济的供需矛盾发生了较大变化。

从需求侧看，总需求的平稳态势没有转变，但需求趋弱的压力更加突出。随着中美经贸摩擦升级，我国商品出口受到一定影响，外部需求将有所减弱。同时，国内坚持推进去杠杆、控债务、严监管、抑房价、强环保等重要政策，使得各项紧缩效应同时释放，国内外风险和挑战交织叠加，对经济平稳运行产生了较大压力，市场信心和社会预期受到一定影响。

从供给侧看，部分供给过剩问题得到了较好处理，但有效供给不足问题还有待解决。目前，我国技术创新能力有所增强，但在全球的竞争力还有待提升，我国高技术产业快速发展，但对经济发展的支撑作用还不够，这些制约着我国产业转型升级的进度，制约着我国在全球产业价值链中的位势，制约着我国长期发展的内生动力。

三、推动供给侧结构性改革深化一步

当前，宏观调控释放了积极的改革信号，随着各项政策举措落地生根，稳预期、稳增长作用将逐步显现，在稳的格局下，要推动供给侧结构性改革深化一步。

稳预期、稳增长将多措并举。在促进股市健康发展方面，允许银行理财子公司对资本市场进行投资，鼓励地方政府管理的基金、私募股权基金帮助有发展前景的公司纾解股权质押困难，加大保险资金财务性和战略性投资优质上市公司力度。在落实减税降费政策方面，落实个人综合所得税改革将有效减轻居民收入税收负担，确保社保征缴机构调整不增加企业社保缴费负担，研究出台增值税减税方案进一步降低企业税收负担。在兑现对外开放承诺方面，加快落实近两年出台的促进外商投资和对外贸易的政策措施，使得各项承诺落地生根，以实际行动提振社会各界信心。

供给侧结构性改革重在培育创新力。解决有效供给不足问题，重点应是增强微观主体的活力、韧性、创新力。在知识产权保护方面，尊重知识产权成果，推动科技成果转化，给予发明人、创造人足够的精神和物质激励，形成崇尚科学、追求科学的良好社会风气。在倡导企业家精神方面，值改革开放 40 周年之际，旗帜鲜明地表彰一批作出突出贡献的企业家，激发企业家创新创业的热情，充分发挥企业家精神。在科技攻关方面，加大科研投入力度，重大科技攻关项目给予必要支持，打造好科研领域基础设施。

2018 年是改革开放 40 周年，改革开放大政方针已经制定，关键在于落实力度。2019 年是新中国成立 70 周年，经济发展美好蓝图已经绘就，让我们在前进中解决发展遇到的困难和问题，共同努力推动中国经济谱写新篇章。

（来源：中国经济时报 作者：国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健）

王东京：推进供给侧结构性改革也是扩内需

近年来我国经济面临下行压力，最近美国对部分中国商品加征关税，发动了迄今为止经济史上规模最大的贸易战，央行宣布定向降准释放约 7000 亿流动性。在这样的背景下，有人认为政府未来的政策重心应从供给侧转向需求侧，并将扩大内需作为主基调。我认为，中国经济保持持续健康发展需要扩大内需，但扩大内需绝不能动摇供给侧结构性改革。要清醒地认识到，推进供给侧结构性改革也是扩大内需，而且是积极的扩大内需。

（一）供给侧结构性改革是从供给侧扩大内需的中国方案

在 2015 年 11 月 10 日召开的中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记首次提出了供给侧结构性改革。党的十九大报告指出，深化供给侧结构性改革。把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。由此可见，供给侧结构性改革的核心要义，是政府管理经济的重心应

从原来的需求侧转向供给侧。

学界长期以来存在一种误解，认为扩大内需只能从需求侧着手。事实上，从供给侧也可以扩大内需。若生产过剩是由于总需求不足引起的，当然要从需求侧扩内需；但若生产过剩是由结构性问题所致，那么就应从供给侧扩内需。当前我国面临的主要问题是结构性矛盾：一方面生产成本上升，人口红利逐渐消失，劳动力、土地、能源等要素价格上涨，生态资源和环境承载能力已经达到或接近上限；另一方面，产业升级缓慢，过剩产能累积，需求外溢严重。习近平总书记明确指出，在“三期叠加”的大背景下，影响经济增长的突出问题有总量问题，但结构性问题更为突出。问题变了，解决问题的思路也要变，从需求侧扩大内需虽能实现总量平衡，却解决不了结构性矛盾。只有从供给侧扩大内需，才能实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

回溯经济学发展史，不同时代的经济学家，对政府管理经济的看法是不同的。1803年，萨伊在《政治经济学概论》中提出了“供给自动创造需求”的原理，这一原理被称为“萨伊定律”，其理论立足点无疑是在供给侧。在萨伊看来，有供给就一定有需求，市场能够自动出清。可是1929年至1933年西方经济发生大萧条，令“萨伊定律”不攻自破。1936年，凯恩斯用所谓“边际消费倾向递减、资本边际收益递减和流动性偏好”等三大心理规律，论证了经济萧条的原因是社会有效需求不足，并提出政府要通过刺激投资和消费扩大有效需求。从此，政府管理经济的重心从供给侧转向了需求侧。

然而时过境迁，凯恩斯的立论基础今天已经不存在了。比如“边际消费倾向递减规律”认为，当人们收入增加时消费也会增加，但消费增加却赶不上收入增加，这样使新增消费在新增收入中的占比不断下降。可二战后随着消费信贷的兴起，欧美国家居民储蓄率急剧下降，说明消费倾向递减只是一定经济发展阶段的规律，并非永恒不变的规律。再比如“流动性偏好”，凯恩斯说由于人们有保持现金的偏好，政府不能通过调低银行利率的办法刺激投资，否则会陷入流动性陷阱。而我们今天看到的事实是，信用卡消费风靡全球，手机移动支付越来越普遍，大多消费者不再有流动性偏好。

上世纪70年代西方经济陷入“滞胀”后，凯恩斯理论更是受到广泛质疑。为摆脱“滞胀”，供给学派应运而生并一度成为美国的国策，政府管理经济的重心从需求侧又回到了供给侧。从政策取向看，供给学派与凯恩斯主义其实并无大异。供给学派也主张刺激投资，不过办法是从供给侧减税。里根主政时期曾大量削减政府开支，降低个人所得税和企业利润税。从实际效果看，减税虽然降低了企业成本，短期内也确实拉动了经济，但并没有解决美国的生产过剩问题，相反却加剧了结构性矛盾。

习近平总书记提出的“供给侧结构性改革”立足于供给侧扩大内需，既不同于凯恩斯的需求管理理论，也不同于西方供给学派，更不是对“萨伊定律”的回归，而是基于我国经济发展实践，综合研判全球经济大势和我国经济发展新常态作出的重大战略抉择，是马克思主义政治经济学中国化的重大理论创新成果，是保持经济持续健康发展的中国智慧与中国方案。

（二）从供给侧扩大内需需要立足当前、着眼长远

坚持从供给侧扩大内需，必须处理好近期任务与长期目标的关系。从近期看，要重点解决好当前面临的供求结构性矛盾，激活国内需求潜力；从长期看则是建立从供给侧持续扩大国内需求的长效机制。习近平总书记强调指出，要立足当前、着眼长远，从化解当前突出矛盾入手，从构建长效体制机制、重塑中长期经济增长动力着眼，既要在战略上坚持持久战，又要在战术上打好歼灭战。

从供给侧扩大内需，当前就是要坚定不移地落实“三去一降一补”，减少低端和无效供给，扩大有效和中高端供给，用更有效的供给满足消费者需求。可是目前有一种观点，认为“三去一降一补”只是供给侧的存量调整，与扩大内需没有关系。这种观点显然是片面的。事实上，中央要求“去产能、去库存”，就是为了给有效供给腾空间，就是在调整国内的供求矛盾；“去杠杆、降成本”，目的是提高企业竞争力，为满足国内需求提供更多物美价廉的商品；而“补短板”则是为了实行进口替代，将消费者的国外需求转化为国内需求。

需要特别指出的是，经过近几年的改革，“三去一降一补”虽已取得阶段性成效，整体经济运行质量和效果已得到显著提升，但这并不等于供给侧结构性改革已经大功告成，更不能由此产生歇气松懈的思想。应该看到，供给不适应需求的问题还依然存在，在某些产业或行业甚至还比较严重，我们要按照中央的要求和部署，在战术上继续打歼灭战。同时，还要注意将近期任务与长期目标保持衔接，要把改进当前供给质量与建立合理的供给体系结合起来，在战略上坚持打持久战。

在战略上坚持打持久战，总体思路是加快完善社会主义市场经济体制，要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实行产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，最终形成从供给侧持续扩大内需的体制机制，使我国的供给结构和供给能力更好地满足人民群众不断升级的需求，从体制机制上解决供求脱节问题。

具体在操作层面，要推动四个方面的改革：一是加快要素价格市场化改革，完善市场监管体制，用市场价格信号引导资源优化配置；二是完善国有资产管理体制，改

革国有资本授权经营体制，强化企业的市场需求导向；三是完善促进消费的体制机制，增强消费拉动国内需求的作用；四是深化投融资体制改革，通过优化投资结构优化供给结构，进一步提高供给适应需求变化的灵活性。

（三）改进供给是立足供给侧扩大内需的关键所在

供求总量平衡和结构平衡，是保持经济持续健康发展的必然要求。关于供给与需求的关系，习近平总书记指出：“二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。”这段话讲得很清楚，扩大需求可以拉动供给，而改善供给、创造供给也可以扩大需求。

马克思曾经说过：“供给本身就是对具有一定价值的一定产品的需求。”这句话的意思不难理解，商品交换是不同使用价值的交换，商品生产者之所以出卖自己的商品，目的是为了购买别人的商品，既然大家都是“为买而卖”，有供给当然就有需求。从收入与消费之间的关系看，人们的消费水平要由收入水平决定。如果一个企业有效供给增加，企业利润和员工收入会相应增加，人们收入增加无疑会带动消费需求增加。由此可见，从供给侧扩大内需，关键是要不断改进供给，不断创造出新的供给。

坚定不移地推进供给侧结构性改革，立足于供给侧扩大内需，其意义至少体现在以下三方面：

其一，改进供给可以更好地满足国内需求。党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着我国经济实力不断提升，居民收入迅速增长，对优质商品和服务的需求日益强烈，可由于目前国内的供给质量无法满足人民群众日益增长的需求，导致大量国内消费需求转向出境购物和“海淘”上，而国内本土产品却严重滞销。再如，我们一方面从国外进口大量机械设备，而国内生产的机械设备却严重积压。事实证明，我国不是需求不足或没有需求，而是需求变了，供给的产品却没有变，质量、服务跟不上。要改进国内供给质量和水平，就必须坚持供给侧结构性改革，当务之急是要通过优化生产要素配置，提高生产要素利用水平，促进全要素生产率提高，不断增强经济增长内生动力。此外，还要通过调整和优化供给结构，从根本上解决供给与需求错位问题，只有供给结构合理且产品质量优良，才能真正满足国内消费者的需求。

其二，改进供给服务可以引导需求、扩大需求。大量事实证明，消费需求是可以引导的。以国内新能源汽车为例，早些年消费者对新能源汽车并不看好，一个重要原

因是充电桩等服务设施不配套。随着服务设施的完善，加上政府相关政策的引导，去年以来国内新能源汽车销售纪录不断被刷新。再比如，电子商务平台和物流业的迅猛发展，打破了实体店营业时间、店面位置的限制，为消费者提供了全天候、全方位、价格更优的购物体验。现在“网购”不仅在城市风靡，在广大农村地区也成为了一种时尚。据有关研究机构的数据显示，2015年中国移动购物用户为3.64亿，而2017年底已达5.27亿。

其三，创造新的供给可以创造新的需求。当人们的基本需求满足后，新的供给一旦出现就会带动产生新的需求。当今时代，社会化大生产的突出特点，就是供给侧一旦实现了成功的颠覆性创新，市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。事实确实如此。工业革命前，人们主要是靠坐马车出行，而今天不仅可以坐火车还可以坐飞机。30年前手机还没有问世，人们对手机没有需求。自从“大哥大”出现后，新的需求和产业链被创造出来，拥有智能手机的人数越来越庞大。放眼全球，通过创造供给不断创造新的需求，是经济发达国家的普遍做法，也是值得我们借鉴的重要经验。

（来源：经济日报 作者：中共中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）王东京）

创新驱动发展

坚持以创新引领发展 加快建设创新型国家

党的十九大提出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，并对加快建设创新型国家做出战略部署。新形势下的科技创新必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，以改革驱动创新，以创新驱动发展，加快进入创新型国家行列，迈向建设世界科技强国的新征程。

习近平新时代中国特色社会主义思想是建设创新型国家和世界科技强国的根本遵循和行动指南

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对科技创新的高度重视前所未有的，形成了从思想到战略到行动的完整体系。习近平总书记以前所未有的远见卓识，对科技创新提出一系列新思想、新论断、新要求，立意高远，内涵深刻，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想；以前所未有的高度重视，亲自谋划、部署和推动一系列以科技创新带动体制机制创新的重大举措；以前所未有的实施力度，夯实发展新基础，开辟发展新空间。

习近平总书记提出了一系列科技创新重大论断，强调“创新驱动是国策”，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”，“推进以科技创新为核心的全面创新”，特别是，

习近平总书记提出的“创新是引领发展的第一动力”这个重大理论创新成果，写入了党的十九大报告和新修订的党章。习近平总书记强调，“创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量”。创新涉及生产力和生产关系的全要素、多方面，其中最核心、最重要的是科技创新。习近平总书记关于“第一动力”的论断，是对马克思主义关于发展理论的创造性发展，对“什么是生产力”以及“如何发展生产力”作出了重大理论创新，体现了习近平总书记对人类社会发​​展规律和历史发展动力机制演变规律的准确把握。从“科学是历史的有力杠杆、是最高意义上的革命力量”，到“科学技术是第一生产力”，再到“创新是引领发展的第一动力”，实现了马克思主义唯物史观发展的重大飞跃。

习近平总书记在今年两院院士大会上的重要讲话，强调要坚持党对科技事业的领导，坚持建设世界科技强国的奋斗目标，坚持走中国特色自主创新道路，坚持以深化改革激发创新活力，坚持创新驱动实质是人才驱动，坚持融入全球科技创新网络，这“六个坚持”是我们学习领会、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想核心要义的“方向盘”和“金钥匙”。我们一定要把习近平总书记的科技创新思想学深悟透，贯彻到科技工作的各个环节和方方面面。

习近平新时代中国特色社会主义思想是在中国特色社会主义进入新时代和人类社会进入新一轮科技革命和产业变革的时代背景下，站在我国和世界发展的新历史方位，面对我国社会主要矛盾的变化和发展的新特征、新问题，在继承马克思主义生产力理论的基础上，对一切有益于创新的理论学说兼收并蓄、融会贯通而进行的突破性创新和发展，是马克思主义基本原理同我国科技创新实践相结合的最新理论成果，具有鲜明的继承性、时代性、引领性，开辟了马克思主义科技学说的新境界，开辟了走中国特色自主创新道路的新境界，开辟了新时代创新发展的新境界。

准确把握新时代科技创新的历史方位，为增强国家核心竞争力提供战略支点

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在优先发展的战略地位和核心位置，坚持走中国特色自主创新道路，坚定实施创新驱动发展战略，我国科技创新发生了历史性、整体性、格局性变革。党的十九大报告强调创新型国家建设成果丰硕，科技实力成为了彰显国家经济社会发展巨大成就的“四个实力”之一。我国科技创新进入跟跑、并跑、领跑“三跑并存”新阶段，正从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变。重大科技成果加速涌现，基础研究多点突破，前沿技术群体跃升，科技成果转化数量质量大幅提升，科技支撑供给侧结构性改革作用凸显，科技体制改革攻坚克难，全社会创新创业蓬勃发展，创新驱动发展成为全社会的

广泛共识和共同行动。

当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，全球科技创新进入密集活跃期，颠覆性技术创新层出不穷，新产业新业态相继涌现，引发了生产力和生产关系的重大调整。科技创新已经成为增强综合国力和国家核心竞争力的决定性因素。谁能在科技创新上下先手棋，谁就能掌握主动，谁就能在全球竞争中获得比较优势和发展空间。科技创新是增强国家核心竞争力的不二选择，只有把科技的优势有效转化为经济和产业竞争的“胜势”，才能形成国家之间竞争的战略势差。世界主要国家纷纷出台加强科技创新的战略部署，积极抢占未来科技创新的制高点。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，需要将依靠土地、资源和低成本劳动力等传统要素驱动调整为依靠科技创新驱动发展上来。当前，经济增长遇到的问题，表面是增速问题，实质是结构问题；表面是需求问题，实质是供给问题；表面是产业问题，实质是能力问题。科技创新是引领高质量发展的核心驱动力，为高质量发展提供了新的成长空间、关键的着力点和主要支撑体系。科技创新是现代化经济体系的战略支撑，最核心的是提高全要素生产率和科技进步贡献率。要实现发展动力的根本转换，必须向科技创新要方向、要规律、要动力、要方法、要成果，使科技创新成为支撑国家核心竞争力的“筋骨”和“肌肉”。

我国科技创新具有强大的制度优势、完备的体系能力、巨大的市场空间、有效的宏观统筹，这是我们坚持走中国特色自主创新道路的“制胜法宝”。同时也要看到，我国科技创新也面临一系列复杂严峻的挑战。一是对我国关键核心技术的自主研发攻关能力提出新挑战。核心技术受制于人的问题没有得到根本解决，对国家安全、产业安全影响巨大。二是对我国独立前瞻研判科学技术发展前沿方向的能力提出新挑战。面对科学、技术、产业、市场等方向上复杂多变的不确定性，没有清晰的“靶子”和赶超目标，一旦判断失误将面临巨大的发展“机会成本”和资产“沉没成本”。三是对我国引导动员全社会创新资源的组织方式提出新挑战。需要更多地发挥企业和社会力量在前沿突破和新兴产业培育方面的作用，迅速抓住产业发展先机，降低全社会的创新试错成本。四是对我国主导制定新技术新产业发展标准规则的能力提出新挑战。要创造出更多的技术标准和产业规则，使我们成为新的竞赛规则的重要制定者。

创新是国家命运所系、发展形势所迫、世界大势所趋。新时代的科技创新要坚持“三个面向”的战略方向，面向世界科技前沿，勇闯科技创新“无人区”，在更多领域实现“领跑”。面向经济主战场，加快形成以科技创新为主要引领和支撑的经济体

系和发展模式，为“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局提供全面支撑。面向国家重大需求，打造保障国家安全和战略利益的“定海神针”，努力走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，打好建设创新型国家攻坚战

新时代科技创新必须担当起历史重任，坚持一张蓝图绘到底，久久为功，攻坚克难，坚持战略导向和问题导向，全面贯彻落实党中央、国务院的各项决策部署，把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的成果，转化为实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的生动实践。

围绕推动高质量发展要求，解决高水平科技供给不足问题，为建设现代化经济体系提供战略支撑。深入实施科技重大专项，研究制定2020年之后的梯次接续方案，全面启动实施“科技创新2030-重大项目”。构建高端引领的现代产业技术体系，推动人工智能等颠覆性技术与各行业融合创新，完善高效便捷的创业孵化体系和技术转移体系，更加有效服务实体经济，大幅提升我国经济的创新力和竞争力。

围绕增强国家核心竞争力要求，解决关键核心技术受制于人的“卡脖子”问题，为国家安全和战略利益提供有力支撑。在深空、深海、深地、网络等战略必争领域部署实施一批重大项目和工程，强化科技军民融合创新，推动军民科技在资源、技术、组织方式等方面有机耦合，为实现强军目标、提升军队战斗力提供有力支撑。

围绕落实以人民为中心的发展思想，解决民生科技发展支撑不够问题，助力打赢三大攻坚战。实施乡村振兴科技创新工程和科技扶贫行动，促进科技资源和创新要素向农村基层和贫困地区扩散集聚。构建市场为导向的绿色技术创新体系，加大资源环境、人口健康、新型城镇化、公共安全等民生科技领域的技术攻关和转化应用，强化雾霾治理、重大疾病防控的集成攻关，使科技更好造福人民。

围绕建设世界科技强国要求，解决基础研究薄弱问题，夯实科技创新体系能力的根基。把加强原始创新和原创能力摆在更加重要的位置，统筹基础研究、应用基础研究和技术创新的全链条部署，强化基础研究的前瞻部署、多元投入、政策支持，促进国家目标导向和科研人员自由探索相结合，力争取得更多引领性的原创成果和突破。

围绕打造区域创新高地，解决发展不平衡不充分问题，带动更多地区加快走创新驱动发展之路。建立更加有效的区域创新协调发展新机制，支撑国家重大区域发展战略。以北京、上海科技创新中心为龙头推动形成一批新的区域增长极增长带，做好雄安新区科技创新顶层设计，支持粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。深入推进创新

型省市建设和全面改革创新试验，进一步提高国家自创区和高新区的创新发展能力。

围绕确立人才引领发展的战略地位，解决高水平创新人才不足的问题，聚天下英才而用之。建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，释放各类人才创新活力。实施更加积极、开放、有效的人才政策，吸引国际一流人才来华工作创业。

为实现上述目标，必须打造强有力的国家创新体系，提高整体效能，为提高科技创新能力提供有效的体系支撑和制度保障。一是高效协同的科技研发体系，明确高校、科研院所的功能定位，打造以国家实验室为引领的战略科技力量，建设世界一流的高校、科研院所和创新型领军企业。二是开放共享的创新能力支撑体系。统筹布局重大科技基础设施和大型科研仪器建设、国家科技创新基地建设、面向全社会的开源开放创新平台建设等。三是吸纳全球的高端人才体系，培养造就具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。四是运行顺畅的科技成果转化体系，建设市场化专业化技术转移机构、创业服务平台和载体、技术转移人才队伍。五是既具核心竞争力又各具特色的区域创新体系。增强区域创新高地的辐射引领带动能力，促进区域协同创新合作，培育新的增长极增长带。六是互利共赢的创新能力开放合作体系。实施“一带一路”科技创新行动计划，牵头组织国际大科学计划和大科学工程，提高我国在全球创新治理体系中的影响力。七是一体化的科技监督评估体系。对重大科技规划、重大科技项目、创新环境建设进行全方位监督评估，建立对创新活动不同环节的分类评价体系和管理监督制度。八是完备准确的科技管理基础信息体系。建设覆盖科技创新全链条、各环节的科技信息管理系统。

（来源：学习时报 作者：科技部党组书记、部长王志刚）

以制度和科技创新驱动高质量发展

高质量发展是创新成为主要驱动力的发展。习近平同志指出，要着力实施创新驱动发展战略，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。那么，怎样才能使创新成为发展的主要驱动力、推动实现高质量发展？创新是一个复杂的体系，不仅包括技术创新，还涉及经济、社会、文化、企业、组织、管理以及制度和体制机制等创新。这些方面都很重要，但从我国经济发展所处阶段及其对创新需求的紧迫性看，当前需要抓好的重中之重主要是两方面创新：一是生产及其技术的创新，二是制度和体制机制的创新。其中，制度和体制机制的创新又是实现技术创新的基础和前提。这是因为，制度和体制机制是人们参与经济事务、保证经济机体有效运转并发

挥作用的各种规程与准则的总和,是一个社会持续健康发展的模板与框架。正所谓“没有规矩,不成方圆”,没有规则就会一事无成。

我国改革开放后经济发展水平和质量之所以能够大幅度提升,首要原因是我们对原来的经济制度和体制机制进行了深刻变革,逐步形成了社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制。它适应我国生产力发展水平,能够充分调动人的积极性、发挥人的聪明才智,从而使懒惰的人变得勤奋、勤奋的人变得更加勤奋。没有基本经济制度和社会主义市场经济体制,就不可能大力解放和发展社会生产力,我国经济就不可能实现长达 40 年的持续快速发展。任何试图动摇我国基本经济制度的奇谈怪论,都是不利于生产力发展的,也是不利于经济主体开展创新活动的。其中的道理就是马克思早就指明了的:在一定条件下上层建筑和生产关系会反作用于经济基础并影响甚至决定生产力发展。

创新的另一个重要方面是技术创新。技术创新首先依赖于基础科学的发展、应用与创新,同时也依赖于具体生产技术本身的创新。国际经验特别是制造强国经济发展的经验表明,没有基础科学的发展、应用与创新,工业生产技术就难以提升和发展;但仅有基础科学的发展、应用与创新而没有整个制造业全过程的生产技术创新,特别是如果没有基础原材料生产技术创新,那么,最终产品直至整个国民经济的发展也不可能是高质量的。为什么目前我国很多生产制造技术已经居于世界前列,但相关制造业产品还达不到世界一流水平?原因固然很多,但根本的一条就是基础原材料还达不到世界一流水平,或者说,大部分基础原材料制品的技术含量还无法满足制造业、整个国民经济高质量发展的要求。我国经济要实现高质量发展,不仅必须大力推动基础科学的发展、应用与创新,而且必须着力于生产技术的发展、应用与创新,同时还必须把生产技术发展、应用与创新的着力点放在生产全过程的各个基础环节上。从我国制造业发展现状及其质量水平看,大力推动基础原材料生产与制造全过程的技术创新、全面提升我国基础原材料的生产制造质量水平,对于我国经济高质量发展有着重要的基础性作用。

总之,我国经济实现高质量发展,一方面要着力于制度和体制机制创新,另一方面要着力于生产全过程特别是基础原材料生产制造全过程的技术创新。只有把这两方面创新都做好了,我国经济高质量发展才有坚实基础和可靠保障。

(来源:人民日报 作者:中国社科院民营经济研究中心主任刘迎秋)

穆荣平：从两个关系转变看创新驱动发展

任何事物的发展都是一个历史演进过程。要把握历史演进的方向和动力，必须清晰准确地判断历史发展阶段和利益格局变化的关键影响因素。中国正处于经济转型、社会转型的历史过程，正处于迈向现代化国家的历史转折关头。这种转型成功与否的重要标志在于能否实现两个转变。一是与发展中国家的“竞争合作”关系向“互补合作”关系转变，二是与发达国家的“互补合作”关系向“竞争合作”关系转变。未来10年能否实现这两个转变将直接影响我国跨越“中等收入陷阱”并进入现代化国家行列的历史进程。因此，必须深刻分析两个关系转变对我国实施创新驱动发展战略提出的新要求。我认为应该主要关注以下四个问题。

一是创新能力建设。创新能力建设是实现两个关系转变的重要技术基础。一方面要强化制造业创新能力建设，以提升制造业综合竞争力为目标，在加速成熟先进技术应用和扩散的同时，加大复杂技术准备和系统的开发平台建设力度，在构筑与发达国家之间的新型竞争合作关系过程中找到立足点；另一方面要强化全球生产制造和创新体系建设，以构筑现代产业体系为目标，充分发挥中国科技基础雄厚、产业综合配套能力强、市场空间广阔的比较优势，加速中国与发展中国家的科技和经济合作方式转变，支持发展中国家生产体系和科技发展能力建设。提升创新能力能够使中国在更高的起点上看国际竞争，在更宽的视野上和更长远的时间上看国际合作。

二是价值理念改造。“平等合作、互惠共赢”价值理念是实现上述两个关系转变和“跨越中等收入陷阱”的重要思想基础。一方面要将“平等合作”作为合作的基本原则，着力构筑与发达国家的新型竞争合作关系和与发展中国家的新型互补合作关系。另一方面要将“互惠共赢”作为创新驱动发展的出发点和落脚点，改变一切活动皆以“强调自我利益为中心和单边利益最大化”的思维方式，更多的从利益共同体各方的角度思考问题，更多的从长远发展角度思考问题，将互惠共赢作为处理一切事务的基本理念，将主要精力放在发展环境建设和发展机会创造上，而不是放在资源的盲目争夺上。

三是投入方式创新。投入方式创新是实现上述两个关系转变的重要经济保障。一方面要加大公共财税政策对企业研发投入的杠杆作用，比如将目前的研发支出加计扣除政策力度提高到180%，加大针对中小企业创新创业的政策支持力度，确保实现创新价值增值循环。另一方面是要依托国家实验室实施科技重大专项，开展使命导向的战略技术系统和装备研究开发，强化战略高技术储备和工程知识积累，构筑国家战略高技术创新能力。此外，要优化基础研究布局，适度平衡兴趣驱动的基础研究和应用导

向的基础研究支持比例，不仅产出有深刻科学思想的科学人才和基础理论成果，也能够产出有应用前景的科技成果。

四是评价导向转变。科技评价导向转变是实现上述两个关系转变的重要动力基础。一方面要改革创新人才计划，坚持在绿色、低碳、创新发展实践中发现人才，着力解决科技创新人才的具体工作和生活问题，避免盲目攀比人才“帽子”的数量，弱化人才“帽子”与资源配置之间的关联性，真正形成人尽其才、才尽其用的人才成长环境。另一方面要改革科技奖励制度，改革以项目为载体的科技奖励评选，避免获奖项目面临的潜在知识产权纠纷，同时探索建立旨在激励青年科学家的基础学科奖，发挥市场机制和学术共同体激励创新的根本作用，弱化奖励与创新资源配置的关联性，回归奖励的荣誉性本质。

（来源：人民网 作者：中国科学院创新发展研究中心主任穆荣平）

会员之声

中国化工集团

李克强总理视察杭水总包海淡项目

日前，中共中央政治局常委、国务院总理李克强莅临浙江舟山考察，并亲临鱼山岛浙江石化 4000 万吨/年炼油化工一体化项目现场。杭州水处理作为该项目海水淡化系统总承包商，为其提供用水保障。

浙江石化 4000 万吨炼油化工一体化项目位于舟山绿色石化基地，总投资 1730 亿元，全部投产后，将跃居国内最大、世界第五。未来这里将形成世界级大型、综合、现代的石化产业基地，不仅可优化长三角区域石化产业布局，还将助推我国进一步参与全球石化产业分工，实施国家“一带一路”倡议，有效促进国家石化产业转型升级。

该项目用水需求极大，而岛上淡水资源却十分匮乏。杭州水处理承建的海水淡化工程作为该项目重要依托工程之一，建成后将为鱼山基地浙石化项目提供强有力的淡水资源保障。在该项目中，杭州水处理首次采用 4 米直径卧式过滤器，操作技术难度大，运输困难且对现场施工要求甚高。项目实施以来，杭州水处理相关人员始终高度重视各项工作，确保各专业施工同步推进，最大程度做好海水淡化系统的管理指导。截至目前，22 台卧式过滤器、7 套反渗透设备、17 台保安过滤器、5 台行车等设备已到达现场，正在紧张安装建设中；水泵、能量回收、储罐等设备也将陆续发往现场。该项目工程建成后，也将成为国内石化行业最大的海水淡化项目，海水淡化日处理量将超 10 万吨。

考察过程中，李克强总理明确指出：“项目一定要做到绿色、安全、国际化，要严守一流环保标准，确保安全质量，项目建设不仅要体现中国速度，更要体现中国质量，安全重于一切。”总理的嘱托也让杭州水处理工作人员备受鼓舞，驻守现场的项目经理蒋紫剑表示：“总理亲自到工程一线为我们加油打气，特别感动。我们一定牢记使命、努力奋斗，保质保量圆满完成任务。”

杭州水处理经过 50 余年沉淀，具有百吨级、千吨级、万吨级、十万吨级海水淡化示范工程的丰富实施经验，目前已有足够实力承建此类世界级石化项目的水处理工程。该公司表示，将不忘初心，积极致力于水资源开发及综合利用，在可持续发展道路上坚定前行。

（来源：中国化工集团网站）

中国寰球工程有限公司

寰球公司三个重大项目高水平竣工中交

近日，由中国寰球工程有限公司（下称寰球公司）总承包的：辽阳石化俄罗斯原油加工优化增效改造项目、华北石化千万吨炼油升级改造工程、委内瑞拉 MPE-3 项目 16.5 万桶/天扩建工程项目 JOSE 厂主体装置相继竣工中交。

辽阳石化项目是落实中俄原油管道二线工程的保障项目，也是振兴东北老工业基地、推进“一带一路”建设的重点工程。去年 2 月项目开工建设，寰球公司作为总承包方，承担 240 万吨/年渣油加氢、220 万吨/年催化裂化、140 万吨/连续重整等 14 套工艺装置，57 个储运及辅助设施的 EPC 总承包任务。

华北石化项目则是被列入国家能源发展规划和中国石油“十三五”发展规划的重点项目，担负着为雄安新区快速发展提供清洁能源，为北京新机场供应航煤先锋油的光荣使命。寰球公司作为总承包方，承揽了包括 130 万吨/年连续重整、290 万吨/年蜡油加氢裂化、重油轻油罐区、PSA 四套 EPC 主装置，340 万吨/年渣油加氢处理、16 万标立/小时制氢装置、220 万吨/年柴油加氢装置、500 万吨/年常减压装置在内的 5 套主装置，以及 9 个 PC 单元。

委内瑞拉 MPE-3 项目是中国石油海外板块最具增长潜力的重点项目之一，建成后产量将达到 1000 万吨/年。其中 JOSE 厂是该项目下游业务的关键部分，能够提高稀释剂回收能力，有利于降本增效，实现投资最大化，为中国石油海外油气业务可持续发展奠定良好条件。并且该项目作为一带一路的重点工程之一，也是中委油气合作的又一个重要里程碑。

寰球公司发挥中国石油集团公司专业化重组整合后的一体化新优势，秉承“诚信顽强、追求卓越、合作共赢”的价值观，各单位密切联系、通力合作、协同作战，通过各环节的深度融合和高度衔接，对项目设计、采购、施工等全过程进行统筹组织和协调，仅用 17 个月建成华北石化项目，16 个月建成辽阳石化项目，全面接手 12 个月就实现了委内瑞拉项目 JOSE 主体装置竣工，合力铸就了中国石油工程体制改革以来的三大标杆项目。

在创造“寰球速度”的同时，各项目部全面加强现场施工质量控制。据统计，华北石化项目、辽阳石化项目管道焊接一次拍片合格率均达到 98.87%，合金钢管道焊接拍片一次合格率超过 98%，优于项目策划确立的质量目标。委内瑞拉项目也是采取有力措施保证 JOSE 厂施工任务的推进，上半年以来陆续完成了土建基础施工、钢结构安装、管道安装、仪电设备安装等各项重要施工任务。最终以高水平、负责任的形象完成既定目标，建设了高质量的工程，彰显了中国工程建设的时代力量。

接下来，寰球公司将继续加倍努力，配合业主确保项目一次开车成功，保障装置安、稳、长、满、优运行，持续做好项目全生命周期服务。以“业主项目的成功就是寰球所求”的服务理念，真正做到“寰球工程永筑成功”，为中国石油炼化业务转型升级、促进和带动地方经济社会做出贡献！

寰球公司辽阳石化项目 140 万吨/年连续重整装置一次开车成功

9 月 7 日上午 9 时 58 分，辽阳石化俄罗斯原油加工优化增效改造项目 140 万吨/年连续重整-芳烃抽提装置反应器开始投油，经过近 2 天的精心操作，装置于 9 月 9 日上午 8 时整工艺流程打通并产出合格产品。标志着重整抽提装置实现安全平稳开车一次成功。

140 万吨/年连续重整芳烃抽提装置是辽阳石化俄油加工项目的三大主体装置之一，项目自 2017 年 2 月 15 日正式开工建设，公司辽阳石化项目部按照“以设计为基础，以采购为先导，以施工为驱动，服务下游用户”的项目执行原则，加强质量、安全、进度全过程管控，项目部全体员工拼搏奋战、团结协作、稳扎稳打，经过 498 天建设，重整装置于 2018 年 6 月 28 日实现工程中交。

（来源：中国寰球工程有限公司网站）

中国成达工程有限公司

兖矿鲁南化工 4 万吨/年高端改性聚甲醛项目 EPC 总承包合同签署

2018 年 10 月 24 日，兖矿鲁南化工有限公司与中国成达工程有限公司（下称中国

成达) 在成达大厦举行了兖矿鲁南化工有限公司 4 万吨/年高端改性聚甲醛项目 EPC 总承包合同签订仪式。

本次合同的签署, 标志着中国成达和兖矿集团在聚甲醛产品领域的合作进入了实质性阶段。

山东华鲁恒升 50 万吨/年乙二醇项目一次投料成功

由中国成达工程有限公司(下称成达公司)负责设计的山东华鲁恒升化工股份有限公司 50 万吨/年乙二醇项目于 2018 年 10 月 1 日一次投料开车成功, 顺利产出优等品率为 100%的乙二醇产品, 全部达到聚酯级质量指标。

该乙二醇装置是目前国内最大的单套乙二醇装置。在项目的设计、建设、试车、投产全过程中通过各方的共同努力, 创下了一次投料开车成功、生产达标耗时最短、产品质量优异、关键设备、过程大型化、全部设备材料国产化、投资节省等骄人的成绩。装置的成功投产, 标志着本项目的设计与建设任务圆满完成, 为山东华鲁恒升化工股份有限公司后续的发展奠定了坚实的基础。山东华鲁恒升化工股份有限公司领导及员工在第一时间对成达公司的工作成果和重大贡献表示热烈的祝贺与深深的感谢。

(来源: 中国成达工程有限公司网站)

中国石油管道局工程有限公司

中俄东线过境段跨国管道提前实现主体焊接完工

10 月 27 日, 在业主、监理的共同见证下, 中国石油管道局工程有限公司承建的中俄东线天然气管道过境段黑龙江盾构穿越工程管线最后一道焊口检测完毕, 项目主体全线完工, 进入管线试压收尾阶段。

项目建设两条天然气管线, 首条管道长 1205.17 米, 共计 105 道口, 焊接用时 179 天, 焊接一次性合格率达 93%。第二条管道长 1205.35 米, 共计 104 道口, 焊接用时 102 天, 焊接一次合格率 96.2%, 比合同工期提前 23 天完工。

施工中, 项目部克服中俄双重标准要求及寒冬大体积混凝土浇筑难题, 高标准完成跨境隧道建设, 先后自主研发创新、“五小成果”等 17 项, 申请国家专利 2 项, 项目得到中俄业主及外方监理的一致认可。

目前, 黑龙江盾构项目首条隧道施工完成, 正在进行管道内排水工作。第二条隧道管道安装已完成, 进行试压工作准备, 计划于 2019 年 1 月完成全部施工任务。

伊拉克利用新工艺安装的首个储罐工程竣工

10月20日，由中国石油管道局工程有限公司EPC承建的伊拉克首个储罐工程——鲁迈拉3座2.5万立方米原油储罐工程通过监理和业主的联合验收。

工程业主为BP石油公司，监理为Petrofac公司。工程采用倒装法施工，在伊拉克尚属首次。

倒装法施工是指储罐的安装顺序从上部开始，向下安装，每层安装完成后，需将重达数百吨的储罐整体顶升至空中，再安装下面的一层，施工全部在地面进行，不再需要安装大量脚手架，降低了成本，加快了施工速度。

完成国内最大跨度天然气管道悬索跨越施工

10月7日，随着最后一节长约34米、重达7吨的立管预制段安装完成，由管道设计院设计、管道六公司施工的目前国内最大跨度天然气管道悬索跨越桥——楚攀天然气管道勐岗河悬索跨越管道全部安装完成。

楚攀天然气管道是中缅管道的重要支线，起于云南楚雄分输站，止于四川攀枝花末站，线路长190.1公里，管径610毫米，设计压力6.3兆帕，是攀枝花市“相约2018”四大项目之一，项目计划于12月前投产通气，可有效改善攀枝花市能源结构和空气质量。

勐岗河悬索跨越是楚攀天然气管道的关键控制性工程，地处云南省牟定县与大姚县交界处，跨越管道长580米，采用“平行风索+风索支架+共轭索”抗风索系结构。

管道安装过程中，针对主跨桥面管道敷设“高悬空、大跨度”，南岸立管安装“高落差”等施工难点，六公司不断优化施工方案，采用桥面管道集中预制，利用牵引设备将预制管线从发送沟内整体回拖到桥面预定位置，大吨位吊车进行整体吊装、组焊等方式，仅用一个多月时间，就完成了悬索跨越管道安装任务，为楚攀管道工程投产争取了时间。

投运公司投产保运管段向中缅管道平稳输气

9月14日，由投运公司负责投产保运的中石化广西LNG项目北海LNG接收站～邕宁输气站管段开启供气阀门，向中缅管道输气。

广西LNG项目是中石化在广西投资建设的国家重点工程，其中，由投运公司负责投产保运的北海LNG接收站～邕宁输气站管段共有4个输气站场、6座阀室，途经广西省北海、钦州、南宁3个地级市，管道长度148.4公里。

自8月29日进入投产准备以来，投运公司先后进行了投产前检查、氮气放空、投产模拟演练等工作，克服了中交资料不完善、管道里程不准确等困难，反复调整气体流速控制阀门，准确预测了气头达到时间，实现了管道的安全、平稳投产。

9月10日，北海LNG接收站~邕宁输气站管段投产点火一次成功，9月13日，完成72小时区域关断稳压验漏工作。

(来源：中国石油管道局工程有限公司网站)

中国化学工程第三建设有限公司

山东分公司承建的华鲁恒升50万吨/年乙二醇项目顺利实现竣工

山东分公司承建的华鲁恒升50万吨/年乙二醇项目于8月中旬完成项目单体试车，8月底项目水联运结束，9月10日进入投料保运阶段，10月8日产出合格产品。至此，山东分公司圆满完成各项施工任务，受到业主监理的一致好评。

该项目1月31日设备开始进场，2月24日现场进行钢结构施工，3月10日，工艺管道开始施工。山东分公司及参战的建筑工程一公司、安装工程五公司、公用工程三公司、电气仪表工程一公司、三兴检测公司等积极配合；分公司精心组织，统筹安排，合理规划，克服场地、图纸、材料等方面问题，攻坚克难，累计完成混凝土17000余方，钢结构3000余吨，工艺管道20余万米，各类设备250多台，顺利完成各项施工任务，为公司在华鲁恒升乃至山东市场进一步赢得了信誉。

50万吨/年乙二醇装置，是国内目前单产最大的乙二醇装置。由于近期乙二醇市场紧俏，工期不断压缩。分公司本着要工期进度，更要安全质量的原则，开工伊始便制订质量目标、质量保证体系，严格执行三检制，质量不合格坚决不放行。在各方的共同努力下，质保体系运行良好，质量有效受控，单位工程报验均一次合格；安全方面，分公司制定并严格落实各项规章制度，安全人员到位，体系健全，加强安全巡检，全员参与管理，对安全隐患零容忍，保证了安全生产，确保了安全零事故目标的实现。

山东分公司将在公司的正确领导下，坚持精细化管理，不断提升市场开拓能力、项目管理能力、资源保障能力、成本控制能力，再接再厉，努力做到干好一项工程、结交一方客户、树立一座丰碑，为公司做强做大做优、加快转型发展做出新贡献。

福建分公司承建的福建申远二期40万吨/年聚酰胺项目举行开工典礼

10月16日上午，由福建分公司承建的福建申远新材料有限公司二期40万吨/年聚酰胺项目，在福建连江可门港工业园福建申远新材料有限公司二期项目现场举行隆重的开工典礼。

福建申远40万吨/年聚酰胺一体化项目已建成投产，二期规划已通过审批并开工，福建分公司承建的二期聚酰胺37/38单元和4台结晶器制作安装工程计划2019年12月底竣工。

陕西分公司承建的陕西龙城粉煤清洁高效利用项目举行开工典礼

10月17日上午，陕西分公司承建的陕西龙成煤清洁高效利用有限公司柠条塔项目举行开工典礼。

该项目目前主要为炉窑区1#炉窑基础、上料框架基础及前后配套设备基础等土建工程。施工须严格按照业主要求，保质保量早日建成并顺利实现投产。建筑工程二公司柠条塔项目队负责人在开工典礼上表示，将按照项目部要求，全力推进项目建设，确保施工安全，严控工程质量，努力实现节点，为项目早日竣工投产做出不懈努力。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司网站）

中国化学工程第六建设有限公司

内蒙古分公司通威包头高纯晶硅项目投产

10月31日，内蒙古分公司承建的内蒙古通威包头高纯晶硅项目投产仪式隆重举行。

通威高纯晶硅项目位于包头市昆都仑区金属深加工园区内，2017年9月20日开工直至今日，历经400天，标准化厂房和仓库拔地而起，装置打通全部流程，达到稳定运行状态，产出优质产品，已正式步入投产阶段，达产后将全面满足N型单晶的需求，有效替代进口进一步缓解国产高纯晶硅尚有40%依靠国外进口的局面，真正实现高纯晶硅的“中国制造”，推动包头市新旧动能转换带动新能源产业和区域经济的协调、绿色发展。

该项目于2017年10月启动，仅历时10个月公辅投运，11个月主装置精馏进料，12个月项目正式投产，远短于国内企业18个月左右，国际36-60个月的建设周期。

中标晋煤华昱60万吨/年精馏装置二期项目

近日，公司中标晋煤华昱60万吨/年精馏装置二期项目。目前，该项目已经进入施工准备阶段。

由于此前120万吨/年甲醇项目投产顺利，晋煤华昱公司再次选择了公司，签订了精馏二期工程合同，且将以前的纯施工合同升级为现在的60万吨/年精馏装置设计-采购-施工EPC总承包合同。

该项目中标，是对公司在“品牌化”建设与“以项目营销项目”道路上的一种激励和鞭策，对今后拓展晋煤华昱公司业务起到了良好作用。

（来源：中国化学工程第六建设有限公司网站）