

建设项目管理简讯

2019 年第 1 期 (总第 43 期)

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会主办 2019 年 3 月 1 日

目 录

文件选登

01 企业境外经营合规管理指引

工作部署

09 2019 年全国工业和信息化工作会议在京召开

13 全国住房城乡建设工作会议在京召开

国企改革

18 国资国企改革要加快由“管企业”转向“管资本”

26 国企改革路径转变：寻求基层突破，强化激励

创新驱动发展

30 国家统计局：中国深入实施创新驱动发展战略成效显著

32 强化创新驱动发展 扎实推进创新创业

会员之声

37 万华化学集团股份有限公司

38 唐山三友化工股份有限公司

39 兖矿集团

40 中国寰球工程有限公司

41 中石化上海工程有限公司

42 东华工程科技股份有限公司

43 赛鼎工程有限公司

44 中国石油天然气管道局

45 中国化学工程第六建设有限公司

45 潞安集团

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

电话：（010）64827416

地址：北京市安立路 60 号润枫德尚 A 座 13 层

传真：（010）64827416

网址：www.china-epc.com

邮编：100101

关于印发《企业境外经营合规管理指引》的通知

发改外资〔2018〕1916号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、外事办公室、商务主管部门、人民银行分行、国资委、外汇局分局（外汇管理部）、工商联，有关企业：

合规是企业“走出去”行稳致远的前提，合规管理能力是企业国际竞争力的重要方面。为更好服务企业开展境外经营，推动企业持续提升合规管理水平，发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、外汇局、全国工商联共同制定了《企业境外经营合规管理指引》，现予以发布，供企业参考。有关方面可以结合实际，在此基础上制定更具体的合规管理指引。

附件：企境外经营合规管理指引

国家发展改革委
外 交 部
商 务 部
人 民 银 行
国 资 委
外 汇 局
全 国 工 商 联

2018年12月26日

附件

企业境外经营合规管理指引

第一章 总则

第一条 目的及依据

为更好服务企业开展境外经营业务，推动企业持续加强合规管理，根据国家有关法律法规和政策规定，参考 GB/T 35770-2017《合规管理体系指南》及有关国际合规规则，制定本指引。

第二条 适用范围

本指引适用于开展对外贸易、境外投资、对外承包工程等“走出去”相关业务的中国境内企业及其境外子公司、分公司、代表机构等境外分支机构(以下简称“企业”)。

法律法规对企业合规管理另有专门规定的,从其规定。行业监管部门对企业境外经营合规管理另有专门规定的,有关行业企业应当遵守其规定。

第三条 基本概念

本指引所称合规,是指企业及其员工的经营管理行为符合有关法律法规、国际条约、监管规定、行业准则、商业惯例、道德规范和企业依法制定的章程及规章制度等要求。

第四条 合规管理框架

企业应以倡导合规经营价值观为导向,明确合规管理工作内容,健全合规管理架构,制定合规管理制度,完善合规运行机制,加强合规风险识别、评估与处置,开展合规评审与改进,培育合规文化,形成重视合规经营的企业氛围。

第五条 合规管理原则

(一)独立性原则。企业合规管理应从制度设计、机构设置、岗位安排以及汇报路径等方面保证独立性。合规管理机构及人员承担的其他职责不应与合规职责产生利益冲突。

(二)适用性原则。企业合规管理应从经营范围、组织结构和业务规模等实际出发,兼顾成本与效率,强化合规管理制度的可操作性,提高合规管理的有效性。同时,企业应随着内外部环境的变化持续调整和改进合规管理体系。

(三)全面性原则。企业合规管理应覆盖所有境外业务领域、部门和员工,贯穿决策、执行、监督、反馈等各个环节,体现于决策机制、内部控制、业务流程等各个方面。

第二章 合规管理要求

第六条 对外贸易中的合规要求

企业开展对外货物和服务贸易,应确保经营活动全流程、全方位合规,全面掌握关于贸易管制、质量安全与技术标准、知识产权保护等方面的具体要求,关注业务所涉国家(地区)开展的贸易救济调查,包括反倾销、反补贴、保障措施调查等。

第七条 境外投资中的合规要求

企业开展境外投资,应确保经营活动全流程、全方位合规,全面掌握关于市场准入、贸易管制、国家安全审查、行业监管、外汇管理、反垄断、反洗钱、反恐怖融资等方面的具体要求。

第八条 对外承包工程中的合规要求

企业开展对外承包工程，应确保经营活动全流程、全方位合规，全面掌握关于投标管理、合同管理、项目履约、劳工权利保护、环境保护、连带风险管理、债务管理、捐赠与赞助、反腐败、反贿赂等方面的具体要求。

第九条 境外日常经营中的合规要求

企业开展境外日常经营，应确保经营活动全流程、全方位合规，全面掌握关于劳工权利保护、环境保护、数据和隐私保护、知识产权保护、反腐败、反贿赂、反垄断、反洗钱、反恐怖融资、贸易管制、财务税收等方面的具体要求。

第三章 合规管理架构**第十条 合规治理结构**

企业可结合发展需要建立权责清晰的合规治理结构，在决策、管理、执行三个层级上划分相应的合规管理责任。

（一）企业的决策层应以保证企业合规经营为目的，通过原则性顶层设计，解决合规管理工作中的权力配置问题。

（二）企业的高级管理层应分配充足的资源建立、制定、实施、评价、维护和改进合规管理体系。

（三）企业的各执行部门及境外分支机构应及时识别归口管理领域的合规要求，改进合规管理措施，执行合规管理制度和程序，收集合规风险信息，落实相关工作要求。

第十一条 合规管理机构

企业可根据业务性质、地域范围、监管要求等设置相应的合规管理机构。合规管理机构一般由合规委员会、合规负责人和合规管理部门组成。尚不具备条件设立专门合规管理机构的企业，可由相关部门（如法律事务部门、风险防控部门等）履行合规管理职责，同时明确合规负责人。

（一）合规委员会

企业可结合实际设立合规委员会，作为企业合规管理体系的最高负责机构。合规委员会一般应履行以下合规职责：

1. 确认合规管理战略，明确合规管理目标。
2. 建立和完善企业合规管理体系，审批合规管理制度、程序和重大合规风险管理方案。
3. 听取合规管理工作汇报，指导、监督、评价合规管理工作。

（二）合规负责人

企业可结合实际任命专职的首席合规官，也可由法律事务负责人或风险防控负责人等担任合规负责人。首席合规官或合规负责人是企业合规管理工作具体实施的负责人和日常监督者，不应分管与合规管理相冲突的部门。首席合规官或合规负责人一般应履行以下合规职责：

1. 贯彻执行企业决策层对合规管理工作的各项要求，全面负责企业的合规管理工作。

2. 协调合规管理与企业各项业务之间的关系，监督合规管理执行情况，及时解决合规管理中出现的重大问题。

3. 领导合规管理部门，加强合规管理队伍建设，做好人员选聘培养，监督合规管理部门认真有效地开展工作。

（三）合规管理部门

企业可结合实际设置专职的合规管理部门，或者由具有合规管理职能的相关部门承担合规管理职责。合规管理部门一般应履行以下合规职责：

1. 持续关注我国及业务所涉国家（地区）法律法规、监管要求和国际规则的最新发展，及时提供合规建议。

2. 制定企业的合规管理制度和年度合规管理计划，并推动其贯彻落实。

3. 审查评价企业规章制度和业务流程的合规性，组织、协调和监督各业务部门对规章制度和业务流程进行梳理和修订。

4. 组织或协助业务部门、人事部门开展合规培训，并向员工提供合规咨询。

5. 积极主动识别和评估与企业境外经营相关的合规风险，并监管与供应商、代理商、分销商、咨询顾问和承包商等第三方（以下简称“第三方”）相关的合规风险。为新产品和新业务的开发提供必要的合规性审查和测试，识别和评估新业务的拓展、新客户关系的建立以及客户关系发生重大变化等所产生的合规风险，并制定应对措施。

6. 实施充分且具有代表性的合规风险评估和测试，查找规章制度和业务流程存在的缺陷，并进行相应的调查。对已发生的合规风险或合规测试发现的合规缺陷，应提出整改意见并监督有关部门进行整改。

7. 针对合规举报信息制定调查方案并开展调查。

8. 推动将合规责任纳入岗位职责和员工绩效管理流程。建立合规绩效指标，监控和衡量合规绩效，识别改进需求。

9.建立合规报告和记录的台账，制定合规资料管理流程。

10.建立并保持与境内外监管机构日常的工作联系，跟踪和评估监管意见和监管要求的落实情况。

第十二条 合规管理协调

（一）合规管理部门与业务部门分工协作

合规管理需要合规管理部门和业务部门密切配合。境外经营相关业务部门应主动进行日常合规管理工作，识别业务范围内的合规要求，制定并落实业务管理制度和风险防范措施，组织或配合合规管理部门进行合规审查和风险评估，组织或监督违规调查及整改工作。

（二）合规管理部门与其他监督部门分工协作

合规管理部门与其他具有合规管理职能的监督部门（如审计部门、监察部门等）应建立明确的合作和信息交流机制，加强协调配合，形成管理合力。企业应根据风险防控需要以及各监督部门的职责分工划分合规管理职责，确保各业务系统合规运营。

（三）企业与外部监管机构沟通协调

企业应积极与境内外监管机构建立沟通渠道，了解监管机构期望的合规流程，制定符合监管机构要求的合规制度，降低在报告义务和行政处罚等方面的风险。

（四）企业与第三方沟通协调

企业与第三方合作时，应做好相关的国别风险研究和项目尽职调查，深入了解第三方合规管理情况。企业应当向重要的第三方传达自身的合规要求和对方的合规要求，并在商务合同中明确约定。

第四章 合规管理制度

第十三条 合规行为准则

合规行为准则是最重要、最基本的合规制度，是其他合规制度的基础和依据，适用于所有境外经营相关部门和员工，以及代表企业从事境外经营活动的第三方。合规行为准则应规定境外经营活动中必须遵守的基本原则和标准，包括但不限于企业核心价值观、合规目标、合规的内涵、行为准则的适用范围和地位、企业及员工适用的合规行事标准、违规的应对方式和后果等。

第十四条 合规管理办法

企业应在合规行为准则的基础上，针对特定主题或特定风险领域制定具体的合规管理办法，包括但不限于礼品及招待、赞助及捐赠、利益冲突管理、举报管理和内部调查、人力资源管理、税务管理、商业伙伴合规管理等内容。

企业还应针对特定行业或地区的合规要求，结合企业自身的特点和发展需要，制定相应的合规风险管理办法。例如金融业及有关行业的反洗钱及反恐怖融资政策，银行、通信、医疗等行业的数据和隐私保护政策等。

第十五条 合规操作流程

企业可结合境外经营实际，就合规行为准则和管理办法制定相应的合规操作流程，进一步细化标准和要求。也可将具体的标准和要求融入到现有的业务流程当中，便于员工理解和落实，确保各项经营行为合规。

第五章 合规管理运行机制

第十六条 合规培训

企业应将合规培训纳入员工培训计划，培训内容需随企业内外部环境变化进行动态调整。境外经营相关部门和境外分支机构的所有员工，均应接受合规培训，了解并掌握企业的合规管理制度和风险防控要求。决策层和高级管理层应带头接受合规培训，高风险领域、关键岗位员工应接受有针对性的专题合规培训。合规培训应做好记录留存。

第十七条 合规汇报

合规负责人和合规管理部门应享有通畅的合规汇报渠道。

合规管理部门应当定期向决策层和高级管理层汇报合规管理情况。汇报内容一般包括但不限于合规风险评估情况，合规培训的组织情况和效果评估，发现的违规行为以及处理情况，违规行为可能给组织带来的合规风险，已识别的合规漏洞或缺陷，建议采取的纠正措施，合规管理工作的整体评价和分析等。

如发生性质严重或可能给企业带来重大合规风险的违规行为，合规负责人或合规管理部门应当及时向决策层和高级管理层汇报，提出风险警示，并采取纠正措施。

第十八条 合规考核

合规考核应全面覆盖企业的各项管理工作。合规考核结果应作为企业绩效考核的重要依据，与评优评先、职务任免、职务晋升以及薪酬待遇等挂钩。

境外经营相关部门和境外分支机构可以制定单独的合规绩效考核机制，也可将合规考核标准融入到总体的绩效管理体系中。考核内容包括但不限于按时参加合规培训，严格执行合规管理制度，积极支持和配合合规管理机构工作，及时汇报合规风险等。

第十九条 合规咨询与审核

境外经营相关部门和境外分支机构及其员工在履职过程中遇到合规风险事项，应

及时主动寻求合规咨询或审核支持。

企业应针对高合规风险领域规定强制合规咨询范围。在涉及重点领域或重要业务环节时，业务部门应主动咨询合规管理部门意见。合规管理部门应在合理时间内答复或启动合规审核流程。

对于复杂或专业性强且存在重大合规风险的事项，合规管理部门应按照制度规定听取法律顾问、公司律师意见，或委托专业机构召开论证会后再形成审核意见。

第二十条 合规信息举报与调查

企业应根据自身特点和实际情况建立和完善合规信息举报体系。员工、客户和第三方均有权进行举报和投诉，企业应充分保护举报人。

合规管理部门或其他受理举报的监督部门应针对举报信息制定调查方案并开展调查。形成调查结论以后，企业应按照相关管理制度对违规行为进行处理。

第二十一条 合规问责

企业应建立全面有效的合规问责制度，明晰合规责任范围，细化违规惩处标准，严格认定和追究违规行为责任。

第六章 合规风险识别、评估与处置

第二十二条 合规风险

合规风险，是指企业或其员工因违规行为遭受法律制裁、监管处罚、重大财产损失或声誉损失以及其他负面影响的可能性。

第二十三条 合规风险识别

企业应当建立必要的制度和流程，识别新的和变更的合规要求。企业可围绕关键岗位或者核心业务流程，通过合规咨询、审核、考核和违规查处等内部途径识别合规风险，也可通过外部法律顾问咨询、持续跟踪监管机构有关信息、参加行业组织研讨等方式获悉外部监管要求的变化，识别合规风险。

企业境外分支机构可通过聘请法律顾问、梳理行业合规案例等方式动态了解掌握业务所涉国家（地区）政治经济和法律环境的变化，及时采取应对措施，有效识别各类合规风险。

第二十四条 合规风险评估

企业可通过分析违规或可能造成违规的原因、来源、发生的可能性、后果的严重性等进行合规风险评估。

企业可根据企业的规模、目标、市场环境及风险状况确定合规风险评估的标准和合规风险管理的优先级。

企业进行合规风险评估后应形成评估报告，供决策层、高级管理层和业务部门等使用。评估报告内容包括风险评估实施概况、合规风险基本评价、原因机制、可能的损失、处置建议、应对措施等。

第二十五条 合规风险处置

企业应建立健全合规风险应对机制，对识别评估的各类合规风险采取恰当的控制和处置措施。发生重大合规风险时，企业合规管理机构和其他相关部门应协同配合，依法及时采取补救措施，最大程度降低损失。必要时，应及时报告有关监管机构。

第七章 合规评审与改进

第二十六条 合规审计

企业合规管理职能应与内部审计职能分离。企业审计部门应对企业合规管理的执行情况、合规管理体系的适当性和有效性等进行独立审计。审计部门应将合规审计结果告知合规管理部门，合规管理部门也可根据合规风险的识别和评估情况向审计部门提出开展审计工作的建议。

第二十七条 合规管理体系评价

企业应定期对合规管理体系进行系统全面的评价，发现和纠正合规管理贯彻执行中存在的问题，促进合规体系的不断完善。合规管理体系评价可由企业合规管理相关部门组织开展或委托外部专业机构开展。

企业在开展效果评价时，应考虑企业面临的合规要求变化情况，不断调整合规管理目标，更新合规风险管理措施，以满足内外部合规管理要求。

第二十八条 持续改进

企业应根据合规审计和体系评价情况，进入合规风险再识别和合规制度再制定的持续改进阶段，保障合规管理体系全环节的稳健运行。

企业应积极配合监管机构的监督检查，并根据监管要求及时改进合规管理体系，提高合规管理水平。

第八章 合规文化建设

第二十九条 合规文化培育

企业应将合规文化作为企业文化建设的重要内容。企业决策层和高级管理层应确立企业合规理念，注重身体力行。企业应践行依法合规、诚信经营的价值观，不断增强员工的合规意识和行为自觉，营造依规办事、按章操作的文化氛围。

第三十条 合规文化推广

企业应将合规作为企业经营理念和社会责任的重要内容，并将合规文化传递至利

益相关方。企业应树立积极正面的合规形象，促进行业合规文化发展，营造和谐健康的境外经营环境。

(来源：国家发改委网站)

工作部署

2019年全国工业和信息化工作会议在京召开

2018年12月27—28日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，传达学习贯彻国务院领导同志重要批示，总结2018年工作，分析形势变化，部署2019年任务。工业和信息化部党组书记、部长苗圩出席会议，作题为“保持战略定力 坚定信心决心 奋力开创制造强国和网络强国建设新局面”的讲话，并对会议进行总结。会议由部党组成员、副部长陈肇雄主持。部党组成员、中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组组长郭开朗，部党组成员、副部长、国家国防科技工业局局长张克俭，部党组成员、副部长王江平、辛国斌、罗文，部党组成员、国家烟草专卖局局长张建民，部党组成员、总工程师张峰，部总经济师王新哲出席会议。

会议指出，今年以来，面对错综复杂的国内外形势，全国工业和信息化系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，不折不扣践行“两个维护”，深入落实党中央、国务院决策部署，在困难挑战超出预期的情况下，迎难而上、奋发作为，扎实推进制造强国和网络强国建设，圆满完成全年目标任务，工业通信业总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进。

一是工业运行保持在合理区间。认真落实中央“六稳”部署，消费提质扩容积极推进，新型信息消费创新活跃，绿色建材、高效节能技术装备推广应用加快，新能源汽车销量快速增长，制造业投资回升到较高水平。新修订的中小企业促进法贯彻实施扎实推进。稳妥应对中美经贸摩擦。预计全年，全国规模以上工业增加值增长6.3%左右，软件和信息技术服务业务收入增长15%，单位工业增加值能耗下降3.5%。

二是创新驱动发展步入快车道。制造业创新体系日趋完善。制造业创新中心建设新批复4家国家级中心。重点领域创新发展再创佳绩。国家科技重大专项扎实推进，AG600水陆两栖飞机成功实现水上首飞。工业强基工程稳步实施。首台套、首批次政

策效应持续显现。评选出 10 个中国优秀工业设计奖。军民融合发展持续深化。嫦娥四号探测器成功发射。

三是供给侧结构性改革纵深推进。结构性去产能持续加力，工业产能利用率稳中有升。降本减负取得新成效。重点领域标准体系建设扎实推进，中高端产品供给水平稳步提升。绿色制造工程加快实施。新能源汽车动力蓄电池回收利用试点积极推进。落实区域重大战略，区域发展协调性增强。国家新型工业化产业示范基地建设质量提升。脱贫攻坚战深入推进。

四是新动能加速成长壮大。新兴产业和先进制造业加速壮大，互联网、大数据、人工智能与实体经济融合持续深化。印发三年行动计划，启动实施一批试点示范项目，工业互联网提速发展。智能制造工程全面实施。两化融合管理体系贯标全面推广，重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过 75%，制造业数字化转型步伐加快。涌现了一批服务型制造示范典型。

五是网络强国建设扎实推进。提前超额完成政府工作报告提出的网络提速降费目标任务。5G 研发和产业化进程加快。电信普遍服务成效明显，行政村通光纤比例提升至 98%，贫困村通宽带比例达 95%，提前实现“十三五”规划目标。IPv6 规模部署快速推进。行业管理和安全保障工作持续加强。预计全年，电信业务总量增长 140%，互联网行业收入增长 18%。

六是改革开放步伐加快。“放管服”改革持续深入。重点领域改革加快推进，移动通信转售业务转为正式商用，中国联通混改方案落地实施，生产经营类军工科研院所转制进入实施阶段。主动对外开放力度加大，一般性制造业全面放开，制定了汽车开放时间表和路线图，全面放开船舶、飞机外商准入和专用车、新能源汽车股比限制。产业国际合作成效明显。

会议强调，中央经济工作会议对当前国内外形势进行了深刻分析，对明年经济工作作出了全面部署，全国工业和信息化系统必须认真学习领会，把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来，统一到中央的决策部署上来，抓住战略机遇，坚持底线思维，加强前瞻预判，确保完成既定的目标任务。

会议指出，经过 40 年改革开放，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。要保持战略定力，坚定信心决心，把握和运用好加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革等带来的新机遇，扎实推进制造强国建设，不断实现新的重大突破。

会议强调，要按照中央部署，把推动制造业高质量发展放到更加突出的位置，坚

持与时俱进地深化供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫，以促进技术变革、提升产业链条为重点，持续巩固“三去一降一补”成果，着力增强微观主体活力、畅通国民经济循环，采取有力措施，尽快改变比重下滑趋势，努力建设制造强国。

会议对 2019 年重点工作进行了部署。总的要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，按照中央经济工作会议部署和“六稳”要求，立足制造强国、网络强国建设全局，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，坚定深化市场化改革、扩大高水平开放，着力激发微观主体活力，强化创新驱动、改革推动、融合带动，统筹推进稳增长、强基础、补短板、调结构，保持工业通信业平稳健康发展，不断增强创新力和竞争力，为全面建成小康社会提供有力支撑，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

会议要求重点抓好八个方面工作。

一是强化创新引领，加快发展先进制造业。聚焦重点、创新机制、优化政策，统筹推进制造强国战略实施。把创新摆在产业发展的核心位置，加强关键核心技术攻关。对制造业创新中心工程强化考核评估，实施动态管理。工业强基工程要强化协同攻关，扩大应用规模。继续推进科技重大专项组织实施和接续布局。推动重点领域创新发展。建设用好新材料生产应用示范等平台，深化高端材料上下游企业对接。开展设计能力提升专项行动，推进工业设计中心建设，引导创建国家工业设计研究院。优化首台套首批次政策。加强知识产权保护和标准化工作。深入推进先进国防科技工业体系建设和军民深度融合。

二是聚力提质增效，推动传统产业优化升级。支持重点省份钢铁去产能，开展钢铁产能置换方案专项抽查。持续推进落后产能依法依规退出。实施新一轮重大技术改造升级工程。加快城镇人口密集区危化品生产企业搬迁改造。深入开展消费品工业“三品”专项行动、装备制造和原材料工业质量提升行动。全面落实污染防治攻坚战行动部署，实施绿色制造工程。加快建设新能源汽车动力蓄电池回收利用体系。培育发展节能环保产业。深化部省合作，促进区域协调发展。加快国家新型工业化产业示范基地卓越提升。落实打赢脱贫攻坚战三年行动部署，确保完成定点帮扶、网络扶贫“硬”任务。深化电信普遍服务试点，力争 2019 年底前实现全国 98% 贫困村通宽带。

三是瞄准智能制造，打造两化融合升级版。大力推动工业互联网创新发展，继续

开展试点示范和创新工程，加快标识解析国家顶级节点、二级节点建设，引导企业打造标杆网络。深入实施智能制造工程，研制推广国家智能制造标准。完善推广两化融合管理标准体系，支持引导利用新技术新产业新业态改造提升传统产业，推动制造业加快数字化转型。深化制造业与互联网融合发展试点示范，重点培育基于工业互联网平台的制造业“双创”新模式。推行人工智能产业创新重点任务“揭榜挂帅”机制。抓好大数据产业发展试点，促进工业大数据发展和应用。完善工业信息安全法规和制度体系。

四是培育国内市场，保持工业经济平稳增长。持续升级和扩大信息消费，支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人、虚拟现实等产品创新，推动消费类电子产品智能化升级，引导各地建设一批新型信息消费示范城市。实施超高清视频、车联网（智能网联汽车）等产业发展行动计划。完善新能源汽车积分管理制度，制定乘用车“第五阶段”油耗标准。支持邮轮游艇、旅居车、通用航空、文化装备、冰雪装备等大众化发展。发挥投资关键作用，聚焦重点领域补短板和技术改造，加快谋划和开工建设一批重大项目。进一步抓好已出台促进民间投资政策的落实。深化产融合作。加强行业运行监测协调。加强舆论引导和预期管理。做好中美经贸磋商有关工作。

五是激发市场活力，培育更具竞争力的优质企业。坚持“两个毫不动摇”，深入贯彻中小企业促进法，促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。推动落实金融支持小型微型企业发展的政策措施。引导担保机构扩大小型微型企业低收费融资担保业务规模。开展中小企业质量提升帮扶、企业管理提升专项行动。推动优化企业兼并重组市场环境。鼓励和支持非公资本参与制造业领域国有企业改制重组。加强政策文件公平竞争审查，完善反垄断审查机制。实施促进大中小企业融通发展三年行动计划。推动构建激发和保护企业家精神的长效机制。发展工业文化，促进实业精神振兴。

六是提升支撑能力，释放数字经济潜能。继续开展网络提速降费，启动宽带网络“双G双提，同网同速”行动，加快固定宽带千兆应用推广，做好建档立卡贫困户、中小企业精准降费，推动大幅降低内地与港澳间漫游费，严查资费营销违规行为。推进网间带宽扩容以及存量网站与APP的IPv6升级改造。开展商务楼宇宽带垄断专项整治。加快5G商用部署，扎实做好标准、研发、试验和安全配套工作，加速产业链成熟，加快应用创新。提升行业监管能力，强化网络实名、IPv6地址和ICP备案管理。出台鼓励和规范新型电信业务健康有序发展的指导意见。深入推进行风建设和专项治理，强化用户个人信息保护。提升安全保障能力。加大无线电管理力度。

七是深化改革开放，持续优化工业通信业发展环境。推动进一步降低增值税税率和企业所得税。大力清理规范涉企收费，持续推进政府部门和国有大企业拖欠民营企业中小企业账款清欠工作。深化“放管服”改革，推进重点领域改革和立法。开展“十四五”规划前期研究。研究制定工业通信业产业政策转型意见。加强人才队伍建设。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实船舶、飞机、汽车等行业开放政策，积极稳妥推进电信行业开放。建立健全外商投资安全审查机制。以“一带一路”为重点，加强信息网络基础设施互联互通、装备制造和国际产能合作。务实推进重点领域双边多边交流合作。

八是旗帜鲜明讲政治，把全面从严治党引向深入。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻党中央、国务院重大决策部署。认真谋划和扎实推进“不忘初心 牢记使命”主题教育。认真落实支部工作条例。全面贯彻新时代党的组织路线，有效激励干部担当作为。改进和规范督查工作。切实加强学习和调查研究。履行全面从严治党责任，深化政治巡视巡察，落实中央八项规定及实施细则精神，强化监督执纪问责，持续巩固反腐败斗争压倒性态势。

会议强调，全国工业和信息化系统要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，上下同心，迎难而上，开拓进取，以制造强国和网络强国建设的优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下坚实基础。

会议还对做好岁末年初各项工作作出了安排。

国家国防科技工业局、国家烟草专卖局党组成员及综合管理部门负责人，各省（区、市）以及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责人，各省（区、市）通信管理局主要负责人，部属各单位、部属各高校、部机关各司局主要负责人，中央有关单位和有关行业协会负责人参加会议。

（来源：工业和信息化部网站）

全国住房和城乡建设工作会议召开

2018 年 12 月 24 日，全国住房和城乡建设工作会议在京召开。住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽全面总结了 2018 年住房和城乡建设工作，分析了面临的形势和问题，提出了 2019 年工作总体要求和重点任务。

会议指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国住房和城乡建设系

统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，改革创新，开拓进取，推动住房和城乡建设事业发展取得了新进展、新成效，为经济社会持续健康发展作出了积极贡献。一是全力抓好房地产市场调控和长效机制建设，房地产市场总体保持平稳运行。与有关部门深入调研，开展一系列专题研究，加快建立和完善房地产市场平稳健康发展的长效机制。坚持因城因地施策，切实抓好房地产市场分类调控，指导各地及时出台有针对性的调控措施，大力整顿规范市场秩序。在各方面共同努力下，房地产市场保持平稳运行态势，热点城市房价过快上涨势头得到遏制，市场预期出现了积极变化。二是加大住房保障工作力度，城镇中低收入家庭住房条件明显改善。扎实推进棚户区改造，截至 11 月底，全国棚改已开工 616 万套，超额完成今年 580 万套的目标任务。持续提升公租房保障能力，将符合条件的新就业职工、外来务工人员纳入保障范围，对低收入住房困难家庭基本实现应保尽保。深入推进共有产权住房试点。三是着力增强城市建设体系化程度，城市建设高质量发展迈出新步伐。海绵城市建设、城市黑臭水体整治和排水防涝设施补短板工作取得积极进展。加快推进垃圾分类工作，46 个重点城市开展垃圾分类的居民小区覆盖率达到 23.6%。有序推进老旧小区改造，15 个试点城市 96.4% 的试点小区已开工，59.5% 已基本完成改造工作。着力加强历史文化保护和特色风貌塑造工作，在 10 个城市开展历史建筑保护与利用试点，继续抓好 57 个城市设计试点和 58 个生态修复城市修补试点工作。四是深入推进城市管理执法体制改革，城市管理服务水平不断提高。加快数字化城市管理平台建设和功能整合，继续开展“强基础、转作风、树形象”专项行动，加强城管执法队伍建设，推进规范公正文明执法。五是大力推进农村危房改造和人居环境整治，农村环境面貌持续改善。农村人居环境整治三年行动实现良好开局。坚决落实脱贫攻坚工作任务，加大农村危房改造力度，截至 11 月底，今年 190 万户建档立卡贫困户等重点对象危房改造任务已开工 97%。在 4 个贫困村开展“美好环境与幸福生活共同缔造”示范，形成了脱贫攻坚、环境整治互相促进的经验。六是加快推动建筑业改革发展，建筑业发展质量和效益不断提升。修订施工招标投标管理办法，积极推进工程总承包、全过程工程咨询。推动建立建筑产业工人培育示范基地，提高建筑工人技能素质。深入开展工程质量提升行动，推行工程质量安全手册制度，建立健全工程质量保障体系。加快推进绿色建筑发展，绿色建筑占城镇新建建筑的比例达到 40%。七是积极推进工程建设项目审批制度改革，试点工作取得显著成效。试点地区基本实现了全流程审批时间压减至 120 个工作日以内的目标，基本统一了审批流程，统一了信息数据平台，构建了统一的审批管理体系，初步建立了统一的监管模式。八是认真贯彻落

实新时代党的建设总要求，全面从严治党向纵深发展。切实把党的政治建设摆在首位，持续强化思想理论武装，持之以恒加强作风建设，深入推进反腐败斗争。以高度的政治责任感，自觉接受、全力配合中央巡视组常规巡视和脱贫攻坚专项巡视，不折不扣抓好巡视整改工作。自觉服从大局，认真完成机构改革任务。深入开展住房和城乡建设领域扫黑除恶专项斗争。

会议指出，改革开放 40 年来，城镇化进程波澜壮阔，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。住房制度、建筑业体制机制、城乡规划建设管理体制等改革深入推进，住房和城乡建设事业在改革大潮中不断发展前进，群众居住条件显著改善，城乡建设成就斐然，建筑业不断发展壮大。住房和城乡建设系统广大干部职工倍感骄傲和自豪，更加坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，更加坚定了在新时代继续把改革开放推向前进、为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗的决心和信心。

会议强调，明年住房和城乡建设工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，围绕建设现代化经济体系和打好三大攻坚战，统筹推进住房和城乡建设领域稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，努力开创住房和城乡建设事业高质量发展新局面，为保持经济持续健康发展和社会大局稳定、为全面建成小康社会收官打下决定性基础作出贡献。2019 年，重点抓好以下十个方面工作：

一是以稳地价稳房价稳预期为目标，促进房地产市场平稳健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，着力建立和完善房地产市场平稳健康发展的长效机制，坚决防范化解房地产市场风险。坚持因城施策、分类指导，夯实城市主体责任，加强市场监测和评价考核，切实把稳地价稳房价稳预期的责任落到实处。继续保持调控政策的连续性稳定性，加强房地产市场供需双向调节，改善住房供应结构，支持合理自住需求，坚决遏制投机炒房，强化舆论引导和预期管理，确保市场稳定。加大房地产市场监管力度，继续深入开展打击侵害群众利益违法违规治理房地产乱象专项行动。

二是以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系。支持人口流入量大的一线、二线城市和其他热点城市，降低准入门槛，增加公租房有效供应，因地制宜发展共有产权住房。继续推进棚户区改造，严格把握棚改范围和标准，

重点改造老城区内脏乱差的棚户区 and 国有工矿区、林区、垦区棚户区，加大配套基础设施建设，严格工程质量安全监管，确保按时保质保量完成全年任务。

三是以解决新市民住房问题为主要出发点，补齐租赁住房短板。人口流入量大、住房价格高的特大城市和大城市要积极盘活存量土地，加快推进租赁住房建设，切实增加有效供应。在总结试点经验基础上，指导大中城市全面培育和发展住房租赁市场。继续推进集体土地建设租赁住房试点工作。深化住房公积金制度改革，研究建立住宅政策性金融机构，加大对城镇中低收入家庭和新市民租房购房的支持力度，全面提高住房公积金服务效能和管理水平。

四是以提高城市基础设施和房屋建筑防灾能力为重点，着力提升城市承载力和系统化水平。用统筹的方式、系统的方法加强城市基础设施建设。深入推进海绵城市建设，加大城市黑臭水体治理和排水防涝设施补短板工作力度，制定实施城镇污水处理提质增效三年行动方案，加快城市和县城生活垃圾无害化处理设施建设，继续因地制宜推进地下综合管廊建设。有计划、分步骤实施城镇住宅抗震加固工程，提高城镇房屋建筑抗震防灾能力。强化城市市政公用设施安全管理，切实保障安全运行。加强建设工程消防设计安全管理。

五是以贯彻新发展理念为引领，促进城市高质量建设发展。建立城市建设管理和人居环境质量评价体系，着力治理“城市病”，促进城市高质量发展。扩大城市体检评估试点范围，建立“一年一体检，五年一评估”的制度。推进绿色城市建设，建立绿色建设的政策和技术支撑体系。推进智慧城市建设，提高城市信息化、智能化管理水平。推进人文城市建设，进一步加大历史文化名城名镇名村保护力度，推进既有建筑保留利用和更新改造，健全城市设计体系，加强建筑设计管理。

六是以集中力量解决群众关注的民生实事为着力点，提升城市品质。实施城市品质提升三年行动计划。运用“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念和方法，推进老旧小区改造工作，重点解决供水、供电、供气等问题，促进解决二次供水、停车难问题，鼓励有条件的小区加装电梯等便民设施。打造“15分钟城市居民活动圈”。开展人行道净化和自行车专用道建设。推进生活垃圾分类处理。普查建档历史文化建筑(街区)。搭建城市综合管理服务平台。

七是以改善农村住房条件和居住环境为中心，提升乡村宜居水平。全力推进脱贫攻坚三年行动，2019年将剩余160万户建档立卡贫困户等4类重点对象的危房全部列入年度改造计划。着力提高农房设计水平和建造质量，组织编制推广符合农村实际和农民需求的农房设计图集，明确农房建设基本要求，加强农房建设质量管理。提高村

庄规划建设水平，发动村民参与，共同编制村民易懂、村委能用、乡镇好管的村庄建设规划，进一步完善引导支持设计人员和机构下乡的政策措施。继续推进农村生活垃圾污水治理。加强传统村落保护利用。

八是以发展新型建造方式为重点，深入推进建筑业供给侧结构性改革。大力发展钢结构等装配式建筑，积极化解建筑材料、用工供需不平衡的矛盾，加快完善装配式建筑技术和标准体系。持续深入开展建筑工程质量提升行动和建筑施工安全专项治理，切实提高工程质量，坚决遏制重特大安全生产事故。深化工程招投标制度改革，加快推行工程总承包，发展全过程工程咨询。扩大建筑产业工人队伍培育示范基地试点范围，推动建筑业劳务企业转型。

九是以工程建设项目审批制度改革为切入点，优化营商环境。在总结试点地区经验基础上，在全国全面开展工程建设项目审批制度改革工作，进一步优化审批流程，确保实现审批时间压减一半的目标。加快工程建设项目审批管理系统建设，2019 年在全国地级及以上城市建成工程建设项目审批管理系统。

十是以加强党的政治建设为统领，为住房和城乡建设事业高质量发展提供坚强政治保障。坚持把党的政治建设摆在首位，进一步牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”。进一步压实全面从严治党政治责任，确保管党治党真正抓到底、严到位。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，下大气力集中整治形式主义、官僚主义，针对住房和城乡建设领域侵害群众利益的腐败行为和作风问题，深入开展专项治理，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。坚决完成十九届中央第一轮巡视和脱贫攻坚专项巡视整改任务，建立健全长效化常态化工作机制，不断巩固巡视整改成果。

会议号召，全国住房和城乡建设系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风和更加有力的工作措施，坚定不移推进住房和城乡建设事业高质量发展，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

住房和城乡建设部副部长易军、倪虹、黄艳，中央纪委国家监委驻部纪检监察组组长宋寒松，党组成员常青出席会议。各省、自治区住房和城乡建设厅、直辖市建委及有关部门、计划单列市建委及有关部门主要负责人，新疆生产建设兵团建设局主要负责人，党中央、国务院有关部门司（局）负责人，后勤保障部军事设施建设局负责人，中国海员建设工会有关负责人，驻部纪检监察组负责同志，部机关各司局、部属单位主要负责人以及部分地级及以上城市人民政府分管住房和城乡建设工作的副市

长出席了会议。

(来源：住房和城乡建设部网站)

国 企 改 革

国资国企改革要加快由“管企业”转向“管资本”

多年来关于国有企业改革的问题，基本上都是围绕着产权展开的。现在我们冷静地思考一下，决定企业效率高低、效益好坏的到底是所有权还是管理权？现代的大中型企业基本上都是委托代理经营的，而国有企业更是天然如此。如何构建委托代理体系虽然与所有权有关系，但不可否认的是任何所有者都会希望自己的企业能够生机勃勃。因此，更新产权所有者或其代表者的理念，使其管理思想能够与时俱进更为重要。

不管国企、民企都要享有同等国民待遇，都要接受同样的市场考验，适者生存。只有这样才能在价值规律的作用下，通过公平的竞争达到资源配置的最优化。为此国资国企改革必须真正实现从管企业向管资本转变，必须真正实现由政府的企业到市场的企业的转变，这是贯彻落实“使市场在资源配置中起决定性作用”并“更好发挥政府作用”的必由之路。

资源配置问题是市场经济的根本问题

我们正在探索具有中国特色的社会主义市场经济道路，国有企业的改革也必然要顺应社会主义市场经济的基本规律。社会主义市场经济的本质仍然是市场经济，市场的基本功能就是在价值规律的作用下通过自由竞争实现资源配置的优化。这是既具有充分的理论根据，又被实践证明了的客观事实。

第一，对资源配置问题进行理论解析。

长久以来资源配置问题都是市场经济理论的基础命题。早在古典经济学时期其理论成果就对资源和资源配置问题进行深入的探析，通过对现实生产和交换过程的描述分析，古典经济学家建立了多维度的价格概念，并以此发现了市场配置资源的机制。市场配置资源的机制被古典经济学着重阐释之后，经济学又开始关注市场机制的配置效率是否能物尽其用，人尽其才。

当对竞争的认识从制度描述（完全竞争市场）转向结果描述（经济核），德布鲁、斯卡夫等人证明了著名的经济核定理，一方面每个市场竞争均衡必然是一个经济核配置，另一方面在理性个体假设下只要给予人们充分的经济自由和竞争，即使不考虑任何经济制度安排作为前提条件，所能形成的配置结果也同完全竞争市场形成的竞争性

均衡一样，形成了帕累托最优配置。由此可见资源配置的关键性条件在于充分竞争和经济参与人的自主决策，只要配置机制满足了这两个条件，当经济足够大时（经济个体和组织足够多，交易数量足够多）都能得到与完全竞争市场相一致的均衡配置状态。

第二，资源配置问题的实践经验。

市场经济不仅在理论上讲具有配置资源的优越性，我国经济改革发展现实进一步验证了市场经济制度能够切实有效配置有限的经济资源，推动经济长期发展。新中国的首要任务就是救国家经济于危亡，救百姓生计于水火。面对因为军阀割据和腐败政治造成的财政和金融体系混乱，我们效仿苏联采取了计划经济，将企业计划管理模式推广到国家层面，试图避免宏观经济因供需不平衡发生欧美国家出现的经济危机。虽然这种模式的设计初衷是好的，也在建国初期起到了恢复社会生产，保障基本民生的作用，但是现实经验表明由于信息不对称等原因致使长期的计划经济模式对提升资源配置效率无法起到预期作用，反而会阻碍国家经济的发展。

首先，计划经济无法激发劳动者的积极性，造成人力资源配置低效。在计划经济体制下，企业功能退化成为工业生产部门，人民公社成为农业生产部门，基层生产单位没有完整的生产决策、交易以及分配的权力。企业功能退化的同时也意味着企业管理者职能的退化，管理者无法对企业发展做出有效决策，也无法提高企业的经营利润，只要在生产或销售环节完成计划指令即可。同时，企业管理与行政管理之间界限模糊，企业管理者与行政管理者之间经常存在岗位相互调整的情况，虽然一部分行政管理者也具备一定的企业管理能力，但是相较于职业经理人其专业知识和经验显然都是欠缺的，容易形成“外行领导内行”。尽管这种现象在国有企业去行政化的过程中有所改善，但是至今仍然是国有企业发展中存在的问题。

其次，计划经济模式下技术进步缓慢，物质资源利用低效。在竞争性的市场环境下，企业产品具有很高的被淘汰的风险，企业只有创造高质量、低替代性的产品才能市场中立于不败之地。但是计划经济缺乏竞争的条件，商品按照计划进行统一的生产与销售，企业没有提高产品质量和生产能力的意愿，企业生产能力停滞不前，甚至还会因为劳动者生产积极性降低而不断下降。

当然完全的市场经济也不是完备的，单纯依靠市场机制配置资源也存在价格信号失灵的弊端，但是经济理论和我国的发展实践表明，相比于僵化的计划经济体制，市场经济更能调动经济资源自身的生产潜力，通过市场竞争促进资源资本化，利用交易价格标的经济价值，从而提升社会生产的能力，满足并创造人民的物质和文化需求。1984年十二届三中全会讨论并通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，创造性

地提出了社会主义经济是有计划的商品经济这一新论断，首次把社会主义与商品经济结合起来，中国经济市场化改革的序幕拉开。1992年党的十四大树立了建立社会主义市场经济体制的改革目标，提出使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十八届三中全会指出“使市场在资源配置中起决定性作用”，事实上也只有这样才能更好地发挥政府作用。通过市场化改革的深入，我国的经济资源配置效率不断提升，经济步入持续快速发展轨道。市场化成为我国经济改革深化的必由之路，国企改革也只有遵从市场内在的自由竞争性和自主决策性才能找到新出路。

国企改革的关键不在“国有”而在“国管”

首先对国企问题的根源进行解读。

对于国有企业出现效率较低的原因，目前学术界有不同的看法，但归纳起来，大致有三种观点。

一是产权论。一些学者将国企问题的根源归因于企业“国有”，国有即全民所有，但每个公民所拥有的产权份额很小，又缺乏企业管理信息和对企业经营者的监督手段，被稀释的产权导致所有者难以对资产形成有效控制权，所有权并不能真正发挥产权的效力。同时，稀释的产权收益也微乎其微，所有者无法产生有效的监管积极性，即使失去应得的收益，也会因追索成本太高而放弃。因此，当企业管理者对生产剩余进行任意支配时，即使每个人都有责任对其约束，但没有人会主动出面做这种费力不讨好的事情，搭便车现象普遍存在。Alchian 将其总结为“人人拥有，人人都没有”，这也导致形成廉价投票权，权力寻租时有发生。

二是市场论。即认为国企的问题在于市场机制不够完善，未能建立公平的、充分的市场竞争环境，计划经济的影子依然存在，国企更愿意政府以行政手段对资源倾斜性分配，在一些资源依赖性行业设置进入壁垒，导致国有企业竞争动机不足。而国企在接受政府政策照顾的同时，也不得不承担一些应由政府承担的社会责任，如退休人员工资及企业冗余人员的安排，使得在私有经济不断扩大的市场中，企业难以形成有效的竞争力。因此，对国企改革的关键在于建立完善的市场机制，培育公平的竞争环境，去掉国企的政策性负担，消除国企所在行业的进入障碍，使民营企业与国企拥有相同的市场地位，培养国企管理者的竞争意识，通过公平竞争选拔并激发经营者才能。

按照国企问题市场论观点，只要市场机制完善了，企业一切行为按市场规则行事，国企的问题也就随之解决了。

三是企业论。即认为国企的问题是企业管理问题。应从企业内部的管理视角分析国企低效的原因。企业与市场一样，也是一种契约关系，关键是契约的完备性及契约执行的有效性。国企的问题就是在委托代理过程中的契约不完备。将契约的不完备归因于产权或市场，不如直接研究如何完善委托代理关系。国企改革可以通过改进企业管理制度，建立完善的行为规范来约束投资者和经营者的关系，既要给经营者合理的利润及决策空间，也要保护投资者在信息不对称条件下，不受经营者的利益剥夺，因此国企的出路是建立现代的企业管理制度。

其次，企业所有制形式不是国企问题的关键。

中国的改革本身就是一种制度改进的探索行为，到目前为止还远没有结束，从计划经济到市场经济的转变过程中，每一种理论观点都能在现实中找到事实依据。在对国企改革的三种观点中，产权论因可以明显显示出企业间的差异，在改革初期被普遍认同，特别是在中小企业改革时被广泛应用于实践，并取得了一定的经济效应。但随着改革的不断深入，理论观点也随着对改革本质的认知在不断深化。以产权论解决国企问题，虽然取得了一些成果，但也导致国有资产流失问题的出现，在大型国有企业改革过程中，也难以完全应用产权方式来解决。

现有经济理论已经证明完全竞争的市场是实现生产要素充分利用的最佳机制，但市场机制的有效性取决于严格的市场假设条件，如经济个体完全理性，市场不存在摩擦，信息完备，以及个体间充分竞争等，这些条件中并不包含对所有制形式的要求。事实上，资本的本质是无差别的，并不因资本所有者的差异而导致资本效能的改变，因此在理论上企业所有制形式不是提升企业效率的必要条件。如果说企业的效率确实存在必要条件的话，那就是充分而公平的竞争环境。在这样一个市场环境中，当资本的运作都遵循市场原则时，经济主体选择任何所有制形式都能实现各种要素的充分利用。

我国当前多种所有制并存的局面，也说明了企业所有制并不是约束市场经济有效的关键要素，在西方资本主义国家，公有制形式同样存在。而不同社会的企业发展事例也能证明，当市场竞争不充分时，私有制企业效率低下的现象也很普遍。在拉美、印度、中欧等国家和地区，其企业的基础都是私有的产权制度，但整个社会的经济效率并不高，成功的知名企业也不多，经济发展的速度落后于世界的平均水平。而在以私有制为主的美国、欧洲等发达国家和地区，也会发生经济或金融危机，大型私企破

产倒闭事件层出不穷。相反，成功的非私有企业的案例也很多，如新加坡淡马锡公司、以色列集体所有制农场、美国胶合板行业的集体所有制企业、日本的新干线集团等，这说明企业的所有制形式不是影响企业成功与否的关键因素。西方新自由主义学者也认为，私有化虽然能使企业自主决策，发挥市场机制的作用，但纯粹私有化与市场一旦结合，将会引发“经济人”效应，特别是在与民生或公共利益有关的行业，私企对利益的过度追求可能会出现社会整体“不经济”现象，导致市场失灵。

最后，国企的运作机制要按市场规则行事。

发挥市场机制的效能需要公平竞争的环境，而建立并维护市场公平是政府的职责。在国有企业参与竞争的市场中，政府作为国企的法定代理人就有了双重身份，既是市场规则的制定者，也是市场利益的竞争者，这种既当“运动员”又当“裁判员”的角色影响了政府的行为选择。虽然理论上可以证明中性政府能够促进生产要素的利用效率，但政府都是由经济人组成的，如果缺乏对行为的外在约束，自利性选择就是一种理性表达，政府就常常表现出行为的非中性。

按照市场经济的竞争原则，经济主体是否能够自由决策不取决于主体的权属，而取决于所有者是否能够对自有经济权力的正确运用。国有企业由政府控制、管理，实际就是所有者自由决策的一种方式，这种方式如果完全是按照市场竞争机制，决策时只应用主体的经济权力，则国有企业就是一个按市场规则行事的自由经济主体。但现实中对国有企业的管理及企业的经营决策并未遵循市场规则，这既有计划经济时代行为方式的传递性影响，政府部门习惯性参与控制企业的管理过程，也存在着相关经济主体市场观念淡漠，对所掌握的权力运用不规范。从权力影响有效性来说，行政权力比经济权力的影响力更大，以行政权力参与企业的管理及剩余利益的分配，可以获得比经济权力更高的效益比。

在政府层面，资源的投入对国企进行制度性倾斜，如自然资源的无偿开发及信贷资金的大力支持，使国企在竞争中拥有了先天优势，导致国企缺乏对资源充分利用的企业经营理念。国企的管理者都是由政府任命的，在管理中常将更多的个人精力投入到分配性竞争中，其经营理念与行事风格与职业经理人的市场化思维存在一定差别，更善于利用行政手段解决经济问题，其经营决策不是偏向市场竞争，提高要素的利用效率，而是关注上级管理部门的意志和利益。政府管理部门也常常以所有者身份参与企业经营决策，使企业丧失了对市场环境变化灵活应对的自主管理机制。在企业层面，长期的政策支持让一些企业失去了竞争意识和能力，严重依赖政府给予的各种政策性优惠，国企的经营出现了“温水煮青蛙”现象，失去了在竞争环境下的自主生存能力。

另外，在享受政策优惠的同时，也不得不接受一些本应由政府承担的责任。反过来，这些政策性负担又成了国企不断向政府讨价还价的筹码，使政府与企业之间形成了相互依赖的特殊关系。

因此，国有企业的/key问题不是所有制形式，而是企业的运作机制没有按市场规则行事，是政府的管理方式和方法。所以，要想真正落实“使市场在资源配置中起决定性作用”必须从国有企业做起。

国有企业改革的基本路径和主要方式

国有企业如果不能实现政企彻底分开，就会导致的对企业基本特征的扭曲。企业的标志性特点是“自主经营，自负盈亏”。自主经营就是在没有任何（包括政府）干预的条件下，通过市场中“看不见的手”来实现资源的最优配置，即具有完全的自由裁量权。自负盈亏就是通过市场竞争决定其生存和发展，在此过程中既不应该得到其他企业所得不到的特殊关照，也不必承担其他企业所没有的所谓社会责任。要想解决上述问题，可以从以下两方面入手。

第一方面，真正实现由管企业向管资本转变。

资本即企业经营的财产之本，广义的资本包括所有者和债权人投入到企业的所有资金。但由于企业的收益和风险主要由企业所有者分享和承担，故狭义的资本仅指所有者投入企业的资金及应享有的增值，体现股东的财产权利。资产则是企业资金的具体运用结果，为了保证资金进入企业后能发挥增值功效，需要进行统一筹划和使用，形成各种能够为企业带来增值的财产形态，其对应的是企业法人财产权。管理资产的工作，也就是所谓的“企业经营”。企业经营活动的本质，就是不断调整资产的来源结构和占有结构，使其在商业模式上更具竞争力；就是千方百计地让资产有效运行，创造尽可能高的生产率。但是，企业的形态和特点是丰富多彩的，而且还要时时面对变化无常的市场，所以企业管理既是一门科学更是一种艺术，没有必备的专业知识和必经的实践历练是难以胜任的。

资本对应出资者，出资者自然应该管资本，而不是管理与企业概念相对应的资产。然而，资产的结构和质量决定了企业的盈利能力和风险大小，出资者也就有了管资产的必要。当出资者不愿或不能亲自经营企业时，就产生了所有权与经营权的分离，出现了委托代理关系。出资人即所有者拥有资本运作权、监督权和收益权，经营者行使资产运用权。

收益权是所有者最基本的权利，是其出资企业的根本目的所在，是其他权利产生的基础。由于投资有风险，出资者需要面临负收益的可能性。为了资本的保值增值，

出资者必须对经营者进行必要的监控，包括建章立制、派驻董事监事、更换经营者等。同时，为激发经营者的积极性、主动性和创造性，也产生了各种各样极具激励作用的薪酬制度。总之，为切实落实现代管理理念，对国有企业要进行分类监管。

其一，对于国有股份占 50% 以上的企业，董事长由国资委委派，董事长只领国家工资，享受国家同级干部的一切待遇，不得从企业领取任何报酬，而总经理及其管理团队全部从经理人市场招聘。董事会只管两件事，一是重大投资审定，二是内部利益分配；其他所有事情特别是日常的经营管理工作都要由总经理及其管理团队全权负责。企业管理人员只有管理职务没有行政级别，而薪酬可根据其业绩大小和贡献多少，参照国际同行业的水平来确定。其二，对于国有股份低于 50% 的企业，政府只需派类似于监事长职务的国有资本代表去监察企业的经营管理活动，以确保国有资本的保值增值，而企业的全部生产经营工作均由其他股东运作。只有这样才能真正做到政企分离，让企业家来管理企业，让市场来决定企业的成败。其三，对于全资纯公共服务类企业，因其已经基本失去了以盈利为目的的企业特征，事实上不能称其为企业，所以完全可以仿照事业单位的管理办法进行管理，避免混淆企业的概念及其管理逻辑。

为了践行上述理念，大力贯彻落实党的十八届三中全会决定中明确提出的“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展”的战略思想，势在必行。混合所有制是国有企业产权多元化的基本形式，产权多元化从宏观上看是指国民经济中所有制结构的多元化，从微观上看是指公司制企业中的股权多元化。股权这种产权形式是由出资人的财产所有权转化而来的，股权并非单纯的财产权，而是一种具有复杂内含的权利。从其内容来看，股权既包括财产性质的股利分配请求权、剩余财产索取权、股份转让权等，又包括非财产性质的公司内部事务的管理权等。虽然股权是转让出资财产所有权换取的，但股权绝不等同于所有权。因为股东一旦出资后，原股东各自的财产汇合成公司的统一财产，股东丧失了其出资财产的所有权。投资者出资前拥有一般意义上的财产所有权，出资后这种财产所有权转化为资本所有权，股权是资本所有权的一种存在形式，它的本质要求是资本增值。在投资者由一般的财产所有者转变为资本所有者的同时，公司替代了原来财产所有人的位置，成为新的企业法人全部财产的所有者。公司制企业中投资者的股权控制并不表现为对生产经营的直接控制，而是表现为在公司内部通过完善法人治理结构进行控制；在公司外部通过完善资本市场自由转

让股权进行控制，也就是所谓的用手投票和用脚投票的问题。当然，实现了混合所有制的企业已经不仅仅是传统意义上的国有企业了，但国有资本通过享有股权仍然会控制或影响其控股和参股的企业。国有企业改革的主要目的就是摆脱国家行政权力的控制，但摆脱行政权力的控制不等于摆脱国家资本所有权的控制，这只不过是让政府摆脱自己并不擅长的企业经营，转而去进行资本运作而已。

另外，要从战略上调整国有经济布局，要坚持有进有退，有所为有所不为。在一般的竞争性领域，国有资本要尽量有所不为，该退出就退出，以便非国有资本的进入畅通无阻。当然，国有资本的退出是一个动态的过程，在这一领域中国有资本的退出是恢复国有资本的本性，即排他性、流动性和盈利性，只要国民经济发展需要且能使资本增值，国有资本也可以随时进入任何领域。

第二方面，真正实现由政府的企业到市场的企业的转变。

改革开放之前，可以说中国只有工厂和商店而没有企业。因为企业的本质特征是“自主经营、自负盈亏”，而在计划经济时代，生产什么，生产多少，都由国家计划统一确定，各种生产资料都由国家统一调拨，产品由国家统购统销。工厂和商店只是执行计划，没有任何自主权，职工不管盈亏报酬都一样。中国的工商业改革之初，主要是汲取农村的改革经验，从承包租赁、抓大放小，到政企分开这样一个逐步放权让利的过程，特别是股份制的实施才使其具备了企业的雏形。之所以还不能称为完备的企业，那是因为国有企业既享有在资源占有、资金使用和准入等方面的特殊待遇，又承担着抗灾救灾、扶边济贫、维稳保增等方面的特殊责任。

综上所述，我们的国有企业一方面享受着本不该享受的优惠，另一方面又承担着本不该承担的责任。享受特殊优惠，从长远看对企业的成长绝不是一件好事，由于缺乏困难环境中的考验，所以很难在激烈的市场特别是国际市场竞争中发展壮大。同时，这对于非国有企业来说也是极其不公平的，这必将严重地挤压到非国有企业的生存和发展空间。同样，另外增加企业的负担对国有企业也是不公平的，老是负重前行肯定也会影响企业健康成长。因此，现在已经到了必须彻底清除所有制歧视，让中国经济完成从身份到契约的转变，实现国有企业由政府的企业到市场的企业转变的时候了。

（来源：经济参考报，作者：吉林大学数量经济研究中心、商学院、数学学院张屹山、赵立文、刘玉红、高丽媛）

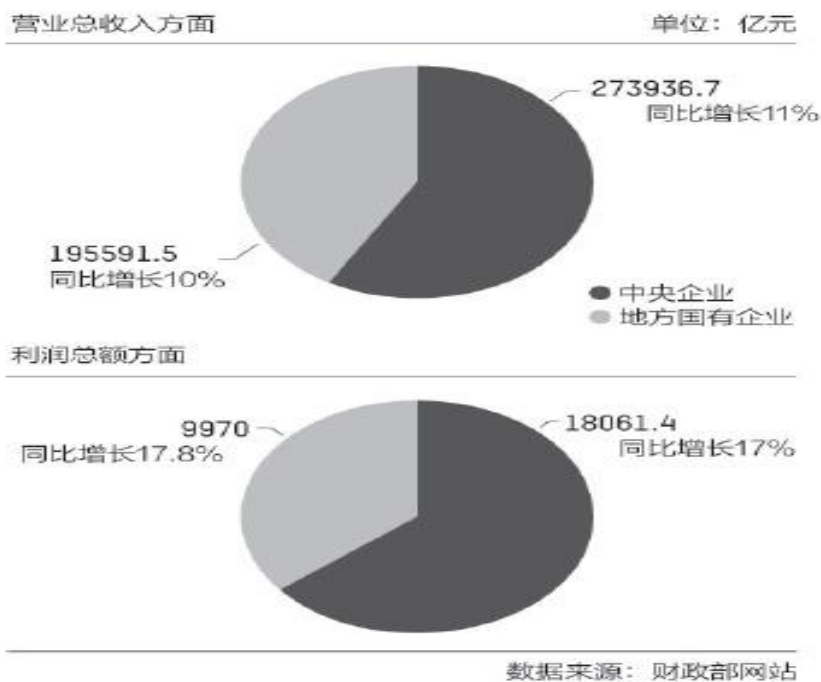
国企改革路径转变：寻求基层突破，强化激励

在经历了“1+N”顶层设计到“十项改革试点”后，国企改革也向深水区推进。从顶层转向基层，从单项试点转向综合行动，从管束推动为主转向管束与激励并行为主，是国资国企改革路径的三大变化。

“这三个转向，意味着国资国企改革在 2019 年将会有较大的变化。”1 月 3 日，中国企业研究院执行院长李锦对第一财经记者表示。

国务院国资委改革办副局长季晓刚也表示，国务院国有企业改革领导小组办公室把工作重心更多放到推动基层国有企业的综合改革上。

全国国有及国有控股企业最新经济运行情况
(2018年1~10月)



上海深圳成试点

作为改革试点，上海和深圳正在推进区域性国资国企综合改革试验。

2018 年 12 月 27 日，上海市国资委党委副书记肖文高在上海举行的第九届上海国资高峰论坛上表示，2018 年上海在国务院国企改革办的指导下研究制定了区域性国资国企改革综合实验的方案，发挥综合改革的继承、联动、辐射效应。

2018 年 7 月，新一届国务院国企改革领导小组第一次会议审议同意深圳、上海于 2018~2020 年开展区域性国资国企综合改革试验。

时间轴显示，2018年4月《深圳市人民政府关于创建中国（深圳）国资国企改革综合试验区的请示》上报国务院国资委。在获批试点的2个月后，2018年9月，深圳市国资委召开市属直管企业综合改革工作推进会，研究部署国资国企改革有关工作，标志着深圳市国资国企改革正式启动。

之所以更注重基层国有企业的改革，季晓刚在上述国资论坛上解释说，是因为基层企业直面市场竞争，对市场竞争的压力感受最明显，改革意愿也比较迫切，同时基层企业也是各中央企业和地方国有企业集团的利润中心，它们的效益和发展质量直接决定了整体国有企业的效益和发展质量。

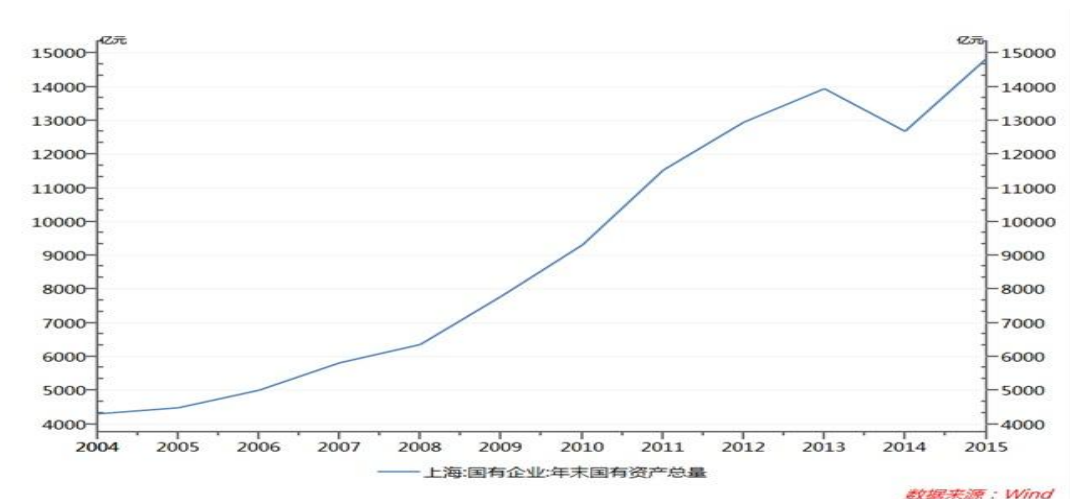
在经历了“1+N”顶层设计到“十项改革试点”后，“当前国企改革已经进入攻坚阶段，形势紧、任务重、压力大，急需重点突破，动真碰硬。”季晓刚说。

李锦也表示，中央企业由于经济地位和分量更重，所以改革需要试点，形成经验以后再逐步推广，防止大起大落。但是地方国企船小掉头快，而且此前有较好的改革基础，可以先动起来，“形成基层突破、上下联动的效应。”

之所以强调综合性改革，李锦表示，国企改革牵动方方面面，从试点以来的情况看，单项改革往往难以彻底突破。比如，从内部来讲，混改、国有资本投资、运营公司的改革，都会影响到职工聘用、职业经理人、内部三项制度改革、公司治理等；从外部来看，国企改革又牵涉到财政、税收、金融、社会保障、土地等，所以多项政策配套推进就显得极为重要。

“地方上推进综合性改革更有可操作性，一把手重视就可以更好实现各部门协调。”李锦说。

上海社科院国家高端智库资深专家杨建文也认为，沪深两地国资国企改革的条件和基础比较好，改革成效也会对全国包括境外产生较大影响。



综合性试点改什么

如何推动基层国企的综合性改革？季晓刚认为，要强调推进“五突破、一加强”。

所谓“五突破”，是指积极稳妥推进股权多元化和混合所有制改革；健全企业法人治理结构；完善市场化经营机制，主要是市场化的选人用人机制；健全激励约束机制；解决历史遗留问题（2019年主要是推进离退休人员社会化）。所谓“一加强”，是指加强党的领导。

比如，在推进混改中，对于完全竞争性行业的商业一类企业，具备条件的都要推动混改，不需要试点即可全面推开。

再比如，基层国企要大胆探索，按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”原则，加快建立职业经理人制度。“不做职业经理人改革的，起码也要做到经理层的契约化管理，核心就是严考核、严约束。”季晓刚说。

据了解，深圳的综合改革试验聚焦监管体制、产权制度、公司治理、经营机制、选人用人、激励约束、国企党建等重要领域和关键环节。

深圳能源是参与国资国企综合性改革的企业主体之一，其发布的信息称，深圳综合改革试验《实施方案》围绕九大改革领域，提出了41条重点举措和130项具体工作，明确了2018~2020年国资国企综合改革的主要目标和重点任务。

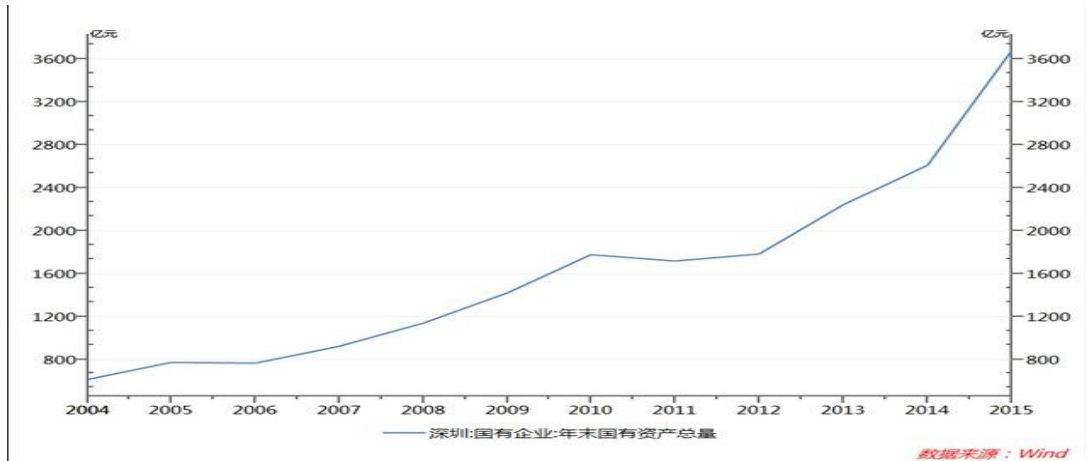
深圳市国资委主任彭海斌则提出，综合改革试验要重点抓好七方面工作，包括着力优化国有经济战略布局；落实以管资本为主要要求，突出以资本为纽带，以产权为基础，完善国有资产管理体制；抓住混改这个牵一发而动全身的“牛鼻子”，充分利用产权激励约束作用，最大程度释放国企活力、动力、潜力；构建产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，健全公司法人治理结构，全面提升市属国企的治理水平等方面。

其目标是计划到2020年，深圳在国资国企改革重要领域和关键环节率先突破、做得更好，将深圳打造成为党的领导有力、国资功能彰显、国企竞争力强的综合改革区域标杆和制度高地。

肖文高也表示，上海要以开展区域性国资国企综合改革实验为契机，着力完善国资管理体制，实现以管理企业为主向管资本为主的转变，促进国有企业转换经营机制，着力激发员工内生动力，集聚国有企业改革发展的动能，着力优化国资布局结构，做强做优做大国有资本，着力加强党对国有企业的领导，落实两个“一以贯之”的要求。

强调正向激励

在基层国企的综合性改革中，激励机制被放在了非常重要的位置。



在 2018 年 10 月举行的全国国有企业改革座谈会上，中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院国有企业改革领导小组组长刘鹤出席会议并讲话。会议要求，以“伤其十指不如断其一指”的思路，扎实推进国有企业改革，大胆务实向前走。

“断其一指”到底断的是哪一指？季晓刚表示，这包括两个层次，其中之一就是正向激励。

全国国有企业改革座谈会提出，要充分认识增强微观市场主体活力的极端重要性，但是，“国企微观主体活力不足是当前的突出问题，原因在于管束有余，激励不足，使得改革难以推进，所以要强化激励，这也是国资国企改革的一个重要转变。”李锦说。

事实上，早在 2016 年 12 月召开的中央经济工作会议，就把“强化激励”放在了突出的位置。

但是，国有企业的激励问题并没有得到充分有效的解决。季晓刚说，问题主要包括两个方面，一是工资总额。大家总抱怨工资总额总量不够，但总量只是问题的表象，更关键的是工资总额的结构问题，当前最大的结构问题还是大锅饭问题。

“管后勤的副总跟管生产、营销的副总拿得差不多，干得业绩好的副总和业绩差的副总拿的差不多，这就反映了大锅饭的问题，这样的问题在各个央企内部和各个国有企业内部仍然大量存在。”季晓刚说，要打破大锅饭，做细分类和分层，针对性地实现考核和薪酬管理，拉开收入差距，真正体现奖惩。

激励制度的另一个问题，是中长期激励问题，包括员工持股、股票期权、科技型企业股权和分红权激励等。

但在之前的激励机制中，李锦说，主要是两条线的限制出现了天花板效应。一是上市公司股权激励的上限。一是员工持股中，单一员工获授权益对应的股份，不得超过公司总股本的 1%。

“我们过去确实有很多教训，所以有了两条线的限制。但是上限大家不敢碰，要求不超过 1%，实际上就成了百分百不动。”李锦说，为了减少天花板效应，激励机制应该由刚性管理变成柔性管理，把实施权交给企业和职工。

据了解，目前相关的激励政策正在完善，比如上市公司的股权激励正在修改，希望打开上限，突破目前不能超过整个行权期内的 40%~50% 的上限要求。而对于员工持股，也希望在“双百企业”（百家中央企业子企业和百家地方国有骨干企业，其中上海 7 家、深圳 5 家）里开展。

肖文高表示，2018 年上海一批国有企业开展了市管企业职业经理人的薪酬制度改革、混合所有制企业员工持股、国有创投企业市场化运作等试点。“我们推进实施张江国家自主创新示范区企业股权和分红权的激励办法，加大了二三级股权激励的力度，45 家企业探索长效的激励机制。”

（来源：第一财经）

创新驱动发展

国家统计局：中国深入实施创新驱动发展战略成效显著

国家统计局今日发布的测算数据显示，2017 年中国创新指数为 196.3，比上年增长 6.8%。国家统计局社科文司高级统计师关晓静对此进行了解读，关晓静表示，从测算结果看，在四个创新分领域的 21 个指标中，有 19 个指标比上年有所提高，其中享受加计扣除减免税企业占比、基础研究人员人均经费、有研发机构企业占比、百家企业商标拥有量及万名科技活动人员技术市场成交额等 5 个指标均实现两位数增长。中国创新指数的走势表明，我国深入实施创新驱动发展战略成效显著，创新能力的不断提升为推动高质量发展提供了强大动力。

创新环境持续优化

财政科技拨款不断增加。2017 年，国家财政科技拨款达 8383.6 亿元，比上年增长 8.0%；其中地方财政科技拨款 4962.1 亿元，比上年增长 10.5%，所占比重为 59.2%，比上年提高 1.3 个百分点，地方科技投入的积极性进一步提高。全年国家财政科技拨款占公共财政支出的比重为 4.13%，与上年持平。近年来，国家财政资金对科学技术的支持稳步增加，为科技活动开展和科技事业发展提供了有力保障。

加计扣除减免税政策落实得力。《关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》以及科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例由 50% 提高至 75% 等政策得到大

力落实，企业受惠面不断扩大。2017年，规模以上工业企业中受惠企业为2.4万家，比上年增长40%；其中受惠的中小型企业为2.2万家，比上年增长43.1%。

经济中高速发展为创新奠定基础。2017年，我国国内生产总值达到82.7万亿元，人均达到5.97万元，按不变价计算，分别比上年增长6.9%和6.3%，经济实力的稳步增强为实现创新奠定了坚实基础。与此同时，在促进转方式调结构、建设现代产业体系、培育战略性新兴产业、发展现代服务业等方面，经济和产业发展过程中亟需研究和解决的问题为创新活动的持续开展提供了强劲的推动力量。

创新投入力度加大

研发投入保持较快增长。2017年，我国R&D人员全时当量为403.4万人年，比上年增长4.0%，保持全球第一；每万人口中的R&D人员全时当量为29.0人年，增长3.5%。2017年，我国R&D经费投入为17606.1亿元，比上年增长12.3%，增速比上年加快1.7个百分点，投入总量稳居世界第二位；投入强度(R&D经费投入与GDP之比)为2.13%，比上年提高0.02个百分点。我国R&D投入强度已经超过欧盟15国的平均水平，与美国、日本等发达国家的差距逐年缩小。

工业企业研发投入持续提高。2017年全国规模以上工业企业投入R&D经费12013亿元，比上年增长9.8%，其中大中型企业和小型企业分别增长8.3%和14.4%。规模以上工业企业R&D投入强度(R&D经费与主营业务收入之比)为1.06%，首次突破1%，其中大中型企业投入强度为1.24%，比上年提高0.09个百分点。

企业的技术创新主体地位凸显。2017年，我国企业R&D经费支出达到13660.2亿元，比上年增长12.5%，增速比上年加快0.9个百分点；企业R&D经费支出占全社会R&D经费的77.6%，比上年提高0.1个百分点。2017年，在规模以上制造业企业中，有14.7万家开展了技术创新活动，所占比重为42.1%，比上年提高了2.4个百分点，占比首次超过四成。

基础研究占比继续回升。基础研究经费投入水平可体现一国原始创新能力。2017年，我国基础研究经费支出为975.5亿元，比上年增长18.5%，增速为近五年最高。基础研究经费占R&D经费的比重为5.54%，比上年提高0.29个百分点，为2005年以来的最高水平。按基础研究人员折合全时当量计算的人均经费为33.6万元，比上年增长12.3%，增速为近六年最高。

创新产出全面提升

创新产出成果丰硕。2017年，我国国内专利申请授权数为172.1万件，比上年增长5.6%；其中发明专利授权数达32.7万件，比上年增长8.2%；占国内专利授权数的

比重为 19.0%，比上年提高 0.4 个百分点。2017 年，全年发表科技论文 170 万篇，增长 3.0%。截至 2017 年底，大中型工业企业拥有注册商标 41.7 万件，比上年增长 7.3%，企业品牌建设的意识进一步增强。

技术市场快速发展。2017 年，我国技术市场成交合同金额为 13424.2 亿元，比上年增长 17.7%，增速比上年加快 1.7 个百分点；按每万名科技活动人员平均的技术市场成交额为 12.6 亿元，比上年增长 10.2%，增速比上年加快 4.2 个百分点。技术交易额不断达到新高，表明技术成果的流动正逐步加速，为技术成果的大力转化和应用奠定了较好基础。

创新成效不断增强

企业新产品销售再创佳绩。创新对产品结构调整的作用明显。2017 年，我国大中型工业企业实现新产品销售收入 16.0 万亿元，比上年增长 8.6%；与主营业务收入之比为 22.1%，比上年提高 1.8 个百分点，比重创 2005 年以来的新高。在实现产品创新的 2.65 万家大中型工业企业中，有 66.0% 的企业推出了对于国内市场全新或有重大改进的产品，有 28.4% 的企业推出了对于国际市场全新或有重大改进的产品。

高技术产品出口较快增长。高技术产业是创新最为活跃的领域。2017 年，在国际市场需求回暖、“一带一路”倡议稳步推进等诸多因素影响之下，以计算机通讯为代表的高技术产品出口贸易额达 6708.2 亿美元，比上年增长 11%，扭转了连续两年下降的趋势，占货物出口总额的比重为 29.6%，比上年提高 0.8 个百分点。

能源利用进一步合理。技术进步和创新发展有力推动了能源的合理利用。2017 年，我国能源消费总量为 44.9 亿吨标准煤，比上年增长 2.9%，继续保持低速增长；煤炭消费量占能源消费总量的 60.4%，比上年下降 1.6 个百分点；天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的 20.8%，比上年上升 1.3 个百分点。按可比价格计算，单位 GDP 能耗比上年下降 3.7%，顺利完成全年下降 3.4% 以上的目标任务。

（来源：中国新闻网）

强化创新驱动发展 扎实推进创新创业

目前，我国创新创业形势总体良好，营商环境、新兴产业和创新创业平台建设等方面取得了显著成绩。但不容忽视的是，推进高质量的创新创业工作仍面临着一些挑战。下一步，应以创新创业过程中出现的痛点、堵点、难点为主攻方向，着力补齐“五

大”政策短板，为推动创新创业转入高质量发展阶段提供有力政策保障。

我国创新创业发展具有七大基本特征

2018年以来，我国创新创业运行态势总体良好，营商环境不断改善，创新能力持续增强，载体平台建设成效显著，创业生态持续向优，创业投资结构继续优化，创业带动就业能力明显提升，示范基地引领作用继续增强，双创舆论氛围更加浓厚，为推动创新创业进入高质量发展轨道提供了较好的基础条件。

1、营商环境不断优化，新增市场主体大幅增加

2018年以来，我国延续了“放管服”改革以来持续改善的势头，准入环境进一步优化，竞争环境稳步改善。据世界银行发布《2019年营商环境报告》显示，我国位列全球第46位，与2017年相比得分提升了8.64分、排名上升了32位，是营商环境改善最大的经济体之一。营商环境的改善催生了大量市场主体。2018年前三季度，我国新设市场主体1561.6万户，平均每天新设5.72万户；新设企业501.2万户，平均每天新设1.84万户；私营企业数量保持增长，新设私营企业469.4万户。截至2018年9月底，全国实有市场主体1.06亿户，其中企业3362.8万户。商事制度改革以来，新创立市场主体已占总数的73%，新创立企业已经占总数的72.2%。

2、创新能力持续增强，新兴产业加快成长

我国持续聚焦激发内在创新能力，加大定向政策扶持力度，推动总体创新能力不断迈上新台阶。世界经济论坛发布的《2018年全球竞争力报告》显示，我国竞争力分数较2017年上涨了0.9分，排名位居第28位，在主要新兴经济体和金砖国家中表现最优。据最新出版的英国《自然》增刊《2018自然指数-科研城市》，我国有10座城市进入全球科研城市50强，其中北京位居全球第一。创新能力的改善促进了高技术产业和工业战略性新兴产业较快增长。2018年前三季度，我国高技术产业增加值同比增长11.8%，增速高于规模以上工业5.6个百分点；战略性新兴产业同比增长8.8%，增速高于规模以上工业2.4个百分点。

3、载体平台建设成效显著，创业生态持续向优

创新创业平台是开展双创工作的重要载体。2018年以来，我国双创平台数量继续保持了快速扩张的好势头。当前，众创空间数量已经达到5500多家，科技企业孵化器超过了4000家，中央企业搭建的创新创业平台达到970多个。同时，注重加强了众创空间的质量建设。2018年10月，科技部火炬中心发布《关于公布国家备案众创空间名单的通知》，1952家众创空间符合国家备案资格，24家因连续2次未上报统计数据并不再开展创业孵化服务而被摘牌。为提升技术创新平台，国家发改委印发了《国

家产业创新中心建设工作指引(试行)》，旨在促进现有创新资源的联合，打造系统解决方案的产业创新大平台、大团队，支撑世界级新兴产业集群的发展。

4、创业投资扩张步伐有所放缓，行业投向结构继续优化

受宏观经济环境和金融监管趋严政策影响，股权投资基金募集难和退出难问题有所凸显。2018 年前三季度，我国股权投资市场已募集完成基金规模和股权投资基金退出案例数量均出现不同程度的下滑，但创投资本的结构更加优化。以 2018 年第三季度为例，IT、互联网、生物技术/医疗健康三个行业投资案例数继续排名前三，分别为 234 起、161 起和 128 起。另外，互联网总投资以 93.35 亿元人民币的总投资金额排名第一，IT 行业投资以 77.09 亿元的总投资金额排名第二，生物技术/医疗健康行业以 64.46 亿元的总投资金额排名第三。

5、创业扶持力度有所加大，创业带动就业能力明显提升

随着商事制度、“放管服”等改革的推进，全国各地普遍加大了创业带动就业的政策力度，创业带动就业的倍增效应持续发挥。云南省印发了《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》，提出将通过加大减税降费力度、完善创业担保贷款扶持政策、加大创业补贴资金支持力度等举措，促进以创业带动就业。杭州市发布《关于做好新形势下就业创业工作的实施意见》，优化营商环境，加大创业资金扶持力度，拓宽创业融资渠道。登记注册的企业数持续增长，创业带动就业倍增效应持续显现，为稳就业增添了后劲。2018 年前三季度，我国累计城镇新增就业达到 1107 万人，比 2017 年同期增加了 10 万人，提前一个季度完成了全年目标任务。

6、示范基地建设先行先试，引领作用继续增强

近三年来，双创示范基地通过在“双创”领域的探索与实践，总结出一些推动“高质量”发展的典型经验，为全社会提供一批可复制、可推广的经验做法。乌鲁木齐高新区多维度打造“双创”载体，全力探索“双创”升级版；武汉市东湖新技术开发区着力搭建国际化平台载体，制定瞪羚企业、独角兽企业引育计划，助力创新型企业上市融资，推动高成长科技型企业快速发展；中国科学院西安光机所双创示范基地以人才体制机制创新为突破口，精心设计人才发展“绿色通道”，实行职级与岗位并行即“评聘分离”制度，大大释放了科技人员创业活力，实现了新的职业发展；中国航天科工集团有限公司双创示范基地着力推动“在岗创新、在职创业”的新机制，完成了首个以创客控股、单位和基金配资支持的双创项目，探索形成了“国有企业科技成果以独占许可给创客，创客以独占许可使用权作为无形资产作价入股‘双创’公司”的新模式。

7、双创宣传持续升级，舆论氛围更加浓厚

以“高水平双创，高质量发展”为主题的2018年全国双创活动周于10月9日至15日成功举行。在成都主会场举办了启动仪式、主题展示、改革开放四十年创业代表座谈会、创新创业平台建设推进会、创业乐天府、创新星空间、黑科技每日秀等重点活动；在北京会场举办了高质量发展论坛、创新创业系列大赛、区域协同创新发展研讨会、重大项目发布及签约等重点活动；在各地分会场举办了展览展示、项目路演、投融资对接、专家论坛、政策宣讲等各类创新创业活动。此外，创新创业赛事持续增多。由清华大学和中国高校创新创业教育联盟主办的首届“京津冀-粤港澳”(国际)青年创新创业大赛北方赛区决赛在中新天津生态城举办，第五届“创青春”中国青年创新创业大赛(互联网组)总决赛在江西共青城市举行。总体来看，我国创新创业氛围呈现出更加浓厚的态势。

推动创新创业发展提供有效政策保障

总体上来看，2019年创新创业工作将呈现出稳中有进、稳中向好的良好态势。所谓稳，即新增市场主体、创投资本规模和创新创业平台数量等过去高速增长指标将逐步进入调整阶段。所谓进和好，即创新创业的政策、营商环境、载体平台等方面将会持续升级，创新创业的质量将会进一步提升。下一阶段工作的重心应以创新创业过程中出现的痛点、堵点、难点为主攻方向，着力补齐创新创业“五大”政策短板，为推动创新创业转入高质量发展阶段提供有力政策保障。

1、补齐商事制度改革的短板

我国商事制度改革总体上取得了实质进展，但在政策的落实过程中显现出的问题需要引起关注，虽然国家对“一址多照”注册数量没有明确限制，但市场监管部门一般按照20或50平米给1个注册地址的标准控制注册企业的数量，1000平米的众创空间或孵化器在理论上最多可注册50个创新创业企业，这无法满足众创空间和孵化器为创新创业团队批量注册企业的需求。2015年出台的《国务院关于促进快递业发展的若干意见》(国发〔2015〕61号)提出，探索对快递企业实行同一工商登记机关管辖范围内“一照多址”模式，但“一照多址”工商登记政策在零售业等行业推广面临难题。此外，企业注销程序繁琐仍未得到显著改观。

因此，取消对众创空间和孵化器等众创平台注册地址数量的限制，同时通过工商、税务等信息整合强化事中事后监管。在零售业中安全性高、市场稳定、产品周期长的企业推广快递企业实行同一工商登记机关管辖范围内“一照多址”模式的典型经验。进一步降低简易注销标准、放宽简易注销范围；推进工商、税务等部门协同改革，大

幅简化注销环节实质审查。

2、补齐新兴产业监管的短板

针对物联网等新兴行业建立管理监测机制，并对物联网设备制造商出台更清晰的监管政策。加大对新能源产业关键技术研发的支持，引导企业建立集成研发、试验、验证能力的新能源产业共享技术服务平台。将新材料等战略新兴产业的新产品及时纳入《环评分类管理目录》，并由主管部门牵头组织对新型产品进行预审。

3、补齐科技管理体系的短板

科技管理体系的效率直接决定着双创源头创新的效率。我们围绕科技管理体系已经进行了大量改革，但尚存在一些不足和短板领域。以技术专利为代表的无形资产评估，相关法律、规范和方法欠缺实施细则。虽然《国务院关于印发国家技术转移体系建设方案的通知》（国发〔2017〕44号）等文件提出“建设一批聚焦细分领域的科技成果中试、熟化基地”，但由于科技成果中试、熟化阶段投入耗资巨大，使用频率又不高，且政府缺乏政策引导，导致企业不愿意牵头建设中试、熟化基地。科技服务人员是科技成果转化生态链的重要组成部分。目前对科研人员的激励机制逐渐完善，但促进科技成果转化、技术转移的科技服务人员尚未纳入国家职业大典，且缺少能力培养、职业培训等措施，导致该群体缺乏职业认同感，很难有高素质人才主动从事技术转移工作，人才队伍很不稳定，人员流动性较大，严重制约了科技成果转化的成功率。

因此，要健全无形资产评估的法律法规体系，制定专用于无形资产评估的法律规范及其实施细则。鼓励设立科技成果中试、熟化阶段专项基金；鼓励地方政府支持有利于科技成果转化的中试、中间试验、工业性试验和工程化开发平台等硬技术型双创平台建设鼓励发展各类技术市场和符合市场化、专业化特点的新型研发机构。研究将科技服务人员纳入国家职业大典；允许技术转移人员在职持有成果转化企业给予的股份或提成；科技服务人员在科技成果转化过程中取得的成绩作为其职称评审、岗位竞聘、绩效考核、续签合同等的重要依据。

4、补齐双创平台功能的短板

随着双创在更大范围和更深程度上推进，部分众创空间、孵化器和加速器、创业园区等双创平台软环境建设滞后，研发设计、检验检测、供应链、专业人才、市场渠道等专业服务能力不强，整体逐步显现出了同质化、盈利模式单一等问题。同时，针对科技企业孵化器(含众创空间)的税收减免条件限定过高，导致多数的科技企业(含众创空间)难以享受税收政策优惠。大型企业是推进创新创业的重要平台和载体，国家也出台了相关文件促进大型企业开放供应链资源和市场渠道，带动大中小微企业融通发

展，但由于中小企业费用支付和股权投资等方面仍存在一些困难，从而限制了大企业
对创新创业的潜在有效支撑。

加强对众创空间、孵化器的监督管理，严查各类绑定服务；落实针对众创空间、
孵化器的优惠政策，尤其是免税政策；加快建设专业化众创空间，为创新创业者提供
更精准的服务。落实科技企业孵化器(含众创空间)备案政策。对开放资源和渠道的大
企业“以奖代补”；鼓励社会开展“实施企业创新创业协同行动，促进大中小微企业
融通发展”的政策宣传。

5、补齐创新创业激励的短板

根据实际需要严格规定经费支出范围和支出标准，允许在项目中列支正式在编人
员费用；继续扩大科研经费使用自主权试点范围，提高可用于绩效激励的间接经费比
例。研究制定各类科技人才的分类评价标准，推广实施分类评价制度，强化第三方机
构在人才评价的作用。完善简化人才落地办理机制，加强人才实用性考核评价，积极
兑现引进人才后的政策保障；探索改革人才落地的繁琐流程；开展以创新创业企业需
求为导向的针对性人才引进计划。

(来源：上海证券报，作者：国家信息中心 宋瑞礼)

会员之声

万华化学集团股份有限公司（简称万华化学）

万华化学美国 MDI 一体化项目正式落户路易斯安那州

日前，万华化学美国 MDI 一体化项目正式落户路易斯安那州 St. James 区 Convent
市。

该项目总投资 12.5 亿美元，MDI 设计年产能为 40 万吨，项目建设将于 2019 年
启动，预计 2021 年投产。建设期间预计为当地创造 1000 个工作岗位，建成后创造直
接就业岗位 170 个，间接就业岗位 1060 个。

作为全球异氰酸酯行业的领先者，万华化学在国内和欧洲拥有四个生产基地，产
品辐射亚洲、欧洲及美洲等地，目前已在十余个国家和地区设立子公司和代表处，为
全球客户提供优质的产品和服务。

万华化学于 2006 年在美国费城设立了销售公司，开拓和服务北美市场，不断积
累海外运营经验；于 2014 年和 2016 年成立万华化学美国地区总部及北美研发技术服
务中心，聘用更多当地员工，参与本土化运营，以创新和服务满足本地市场需求。公
司高层曾多次向公众表达在美国投资建设 MDI 一体化项目的意向，并于 2013 年成立

了项目研究团队，对在美国投资建设 MDI 装置的设计、许可、建设及运行规划等问题进行专项研究，最终选定能源资源丰富、交通便利、劳动力训练有素的路易斯安那州 Convent 市。

近些年来，北美地区聚氨酯市场呈现积极乐观的增长态势，尤其在建筑、汽车、家电、胶黏剂等应用领域，MDI 需求不断增加。未来随着美国基地的投入运营，万华化学将依托自身专有工艺技术、生产经营经验与成本优势，与美国本地化生产、运输与营销相整合，更好地服务美洲客户。加之配套完备的技术服务，可以切实提升产品的多样性以及供应的稳定性，满足当地客户对万华化学本土化生产的期望。

（来源：万华化学集团股份有限公司网站）

唐山三友化工股份有限公司（简称三友）

三友硅业“800 吨/年高沸硅油产业化”项目试车成功

日前，拥有自主专利知识产权，由三友硅业独立研发并自主完成工艺包设计的“800 吨/年高沸硅油产业化”项目一次性试车成功，是又一实现经济效益和环保效益共同叠加的重点项目。

该项目将精馏过程中产生的副产物进行水解，制备出高沸硅油，产品能够直接作为防水剂应用于干粉和建筑行业，也可用于配制脱模剂、防污剂、疏水剂等产品。高沸硅油性能优良，具有优异的防水、耐高低温、粘温系数低等基本特性，在硅油类产品市场具有广泛的应用。

“800 吨/年高沸硅油产业化”项目从小试研发到中试成功，再到完成工艺包设计，最后建成具有国内领先水平的高沸硅油生产装置，全过程历时七载。项目将精馏副产高沸物经过水解工艺制备成高沸硅油产品外售，实现了高沸物自产自销，“变废为宝”，大大提高了企业健康持续发展能力，预计年创效 640 万元。

一直以来，三友硅业充分利用现有中试平台，积极推进新产品研发中试。从解决副产、服务生产、新产品研发等多方面积极强化科技创新活力，加大内部挖潜增效力度，为公司生产经营提供坚实有力的支撑。

项目实施过程中，公司非常注重知识产权与技术标准的制定，先后申请了三项发明专利，制定了企标、河北省地方标准、氟硅行业团体标准等多项技术标准规范。

下一步，三友集团将进一步探索生产技术的新方法，坚持绿色生产，不断满足客户需求，提高产品质量，为集团高质量发展提供不竭动力。

三友化纤成功批量生产 1.0D、0.9D 涡流纺专用纤维

日前，三友化纤成功批量生产 1.0D、0.9D 涡流纺专用纤维，为公司“定制化”生产又增加两个新品种。

当前，涡流纺纺纱机是纺纱行业技术水平最高的纺纱设备，拥有工艺流程短、纺纱效率高、产能大等突出优势。而涡流纺纺纱机所需使用的原材料纤维，质量要求较普通细旦纤维更高，需纤维具有更高的强力、较好的抱合力。

为此，公司进行课题攻关，“量身定制”个性化生产方案，通过优化生产系统、改进生产指标控制，满足下游客户生产特殊需求。目前，1.0D、0.9D 涡流纺专用纤维已实现批量化生产，具有残硫低、疵点低、柔软顺滑、表面性质优越等特性。经过客户试纺，纺纱效率达到 98% 以上，纱线强力、条干、棉节等纱线质量指标得到了客户高度认可。

至此，三友定制化纤维产品已有竹炭纤维、蛋白纤维、CAM 纤维等 20 余种，满足客户各种差异化的需求。

(来源：唐山三友化工股份有限公司网站)

兖矿集团

集团公司与法国液化空气集团签订合作框架协议

2019 年 1 月 4 日上午，集团公司与法国液化空气集团在山东济南签订合作框架协议，标志着兖矿的新能源业务进入战略突破阶段。

根据协议，依托兖矿集团煤气化制氢技术和氢资源优势，发挥法国液化空气集团氢能基础建设和运营经验，创新合作形式，制定山东氢能基础设施和燃料电池汽车实施计划，在山东地区投资氢能价值链，开发完整的氢能生态产业链，建立可持续和经济合理的氢能基础设施网络，共同推动山东的氢能和氢燃料电池车解决方案。

氢能被视为全球最具发展潜力的清洁能源之一，可广泛运用于交通、电力等领域，被认为是“终极新能源汽车解决方案”。集团公司在此方面优势独具，不仅具有世界一流的煤制氢技术，而且可实现低成本、规模化制氢。去年以来，集团公司就加速在氢能领域的谋篇布局，紧锣密鼓锤炼“氢”功。2018 年 11 月 25 日，与日本株式会社泰和商事、日本能源环保国际促进会在氢能源利用领域达成合作意向。

法国液化空气集团是一家商业化工业气体生产和提供相关服务的公司，包括工业和能源用氢，加氢站基础设施制造，并在氢能整个价值链中拥有相关技术和运营经验。在福布斯世界 500 强排名第 354 位，稳居全球气体行业榜首。

兖州煤业参加海南自由贸易试验区建设项目集中签约

日前，海南省举行海南自由贸易试验区建设项目（第二批）集中开工和签约活动，全省共集中开工项目 147 个、总投资 1083 亿元，集中签约项目 104 个、总投资 1582 亿元，同时公布一批市场主体注册和总部企业认定。兖州煤业股份有限公司作为企业代表，在海口市江东新区进行了现场集中签约。

根据协议约定，海口市政府将对兖州煤业股份有限公司及其在海口市控股设立的兖矿（海南）智慧物流科技有限公司，在享受《海口市支持总部经济发展若干政策》等优惠政策、支持并为争取异地报关通关便利、税收优惠和跨境电商等相关优惠政策、支持整合港口岸线、物流仓储等供应链资源、支持产业园区用地、住房和健康养老基地等方面进行了明确。同时，约定华能供应链平台科技有限公司、兖矿（海南）智慧物流科技有限公司合计营收力争 2019 年、2020 年营业收入分别达到 300 亿元、600 亿元。

（来源：兖矿集团网站）

中国寰球工程有限公司（简称寰球公司）

寰球公司签署马来西亚恒源炼油厂欧 IV 升级改造项目总承包合同

近日，寰球公司签署马来西亚恒源炼油厂欧 IV 升级改造项目 EPCC 总承包合同签约。

马来西亚恒源炼油厂欧 IV 升级改造项目位于马来西亚中部森美兰州的波德申港，距首都吉隆坡约 80km。寰球公司此次将以 EPCC 模式，总承包建设该项目 100 万吨/年脱硫加氢装置。项目由寰球东南亚公司负责管理协调，华东寰球公司设计，寰球六建公司施工，合同额 1.3 亿美元。2018 年 10 月土建施工正式开工建设。

作为寰球公司第一个海外炼油装置 EPC 项目，及寰球东南亚区域管理公司成立后承接的第一个中大型项目，项目建成后将满足该厂所生产的汽油产品从现有的欧 II 标准升级为欧 IV 标准，以推行清洁能源利用和保护当地环境。同时也为寰球公司在东南亚地区抢占市场机遇，助力一带一路建设，实现高质量发展奠定基础。

寰球公司唐山 LNG 接收站项目双罐同日升顶成功

近日，寰球公司总承包建设的唐山 LNG 接收站应急调峰保障工程 T-1206、T-1208 两台 16 万 m³ 储罐同时气顶升成功，实现了该容积储罐同日双升的国内首创，创造了世界 LNG 建设的新纪录。

气顶升作为大型 LNG 储罐安装施工的关键工序，具有工艺复杂、技术含量高、

操作和控制难度大等特点。唐山 LNG 项目储罐单台设计容量达 16 万立方米，外罐内直径 82 米，外罐壁高 38.6 米，罐顶高 11.5 米，里面可以停下 1 台空客 A380 飞机。将重达 640 吨的穹顶结构从地面用气压顶到 38.6 米的高空，相当于完成一次“乾坤大挪移”。

此次作业采用了寰球六建公司具有自主知识产权的“大型 LNG 储罐罐顶气升顶技术”工法，“大型 LNG 接收站工程成套施工技术”，“储罐罐顶气升密封装置”等多项关键技术，实现了气压升顶设计与施工动态连接，全面保障气压升顶的安全性和可靠性。

该工程另外两个储罐已分别于 2018 年 9 月 21 日、10 月 17 日成功升顶。此次一日同升两台储罐的佳绩，奠定了寰球公司国内 LNG 业界的领先地位，同时也为中国石油、京津冀冬季天然气调峰保供工作再立新功。

据了解，唐山 LNG 接收站应急调峰保障工程做为唐山 LNG 接收站工程的一部分，计划于 2020 年 10 月建成投产。投产后，接收站全部 8 座储罐可储存 128 万立方米 LNG，应急储备量较现在翻一番，届时供气高峰期接收站 1 个月持续供应能力将提至 4120 万立方米/天。这对进一步缓解京津冀地区特别是北京市冬季天然气供应不足的问题，提高地区调峰供气能力和极端天气的应对能力，促进京津冀一体化协调发展，具有十分重要的意义。

（来源：中国寰球工程有限公司网站）

中石化上海工程有限公司

公司总承包的中安联合 35 万吨/年线性低密度聚乙烯装置提前实现高标准中交

日前，公司总承包的中安联合煤化工项目 35 万吨/年线性低密度聚乙烯装置中交仪式在中安项目现场隆重举行。

中安联合 35 万吨/年 LLDPE 装置于 2014 年 10 月 23 日桩基开工，2015 年 12 月 18 日停工，2017 年 3 月 6 日现场复工，2018 年 11 月 20 日提前中交，前后历时四年基本建成。在公司的领导和支持下，中安项目组和各部门密切协作、共同努力，始终秉持“以客户的满意为我们工作的追求”的工程服务理念，在设计、采购、施工各个环节严格把关、精益求精，项目建设严格按照合法合规的项目管理程序开展，项目“投资、安全、质量、进度、合同、廉政”六大控制工作全面处于受控状态。工程建设期间，无论是在汗流浹背的酷暑，还是在滴水成冰的严冬，项目组不怕困难、勇往直前，

获得了业主的认可和好评，获得了业主颁发的质量优胜单位、HSE 红旗单位以及劳动竞赛奖等荣誉。

公司总承包的青海大美全厂性仓库实现高标准中交

公司总承包的青海大美甘河工业园区尾气综合利用制烯烃项目全厂性仓库实现高标准、高质量中交。全厂性仓库建设安全、质量“零”事故，成为青海大美项目建设的一个里程碑。

青海大美全厂性仓库包括综合仓库、化学品库、危险品库一、危险品库二、危险品库三、危险品库四、润滑油库、危废暂存库等八个单体，于2017年9月30日开工，2018年6月30日完成主体结构工程，2018年11月30日实现中交。工程建设期间，项目组全体成员牢记使命、不忘初心，不惧严寒、不畏酷暑，以身作则、担责履职，完成了各项工作任务。项目组全体成员将继续努力，为建设美丽大美砥砺前行。

（来源：中石化上海工程有限公司网站）

东华工程科技股份有限公司、

东华科技签署广西华谊能源工业气体岛项目乙二醇装置总承包合同

近日，东华科技联合上海华谊工程有限公司与广西华谊能源化工有限公司签署工业气体岛项目乙二醇装置总承包合同。

华谊钦州化工新材料一体化基地是上海华谊集团积极参与“一带一路”建设在全球布局的重要节点，项目位于钦州石化产业园区，占地约8000亩，总投资约700亿元，分三期实施。涵盖煤化工、轻烃裂解、盐化工、石油化工下游四大产业链，涉及化工品种40种，装置65套。其中一期投资约137亿元，主要是煤化工产业链，于2017年11月开工建设，生产氢气、合成气、氮气等工业气体供园区内用户使用，并生产甲醇、乙二醇、醋酸等化工产品，预计2021年建成投产。

项目建设对加快延伸广西化工产业链、打造国家级钦州石化产业基地、形成北部湾石化产业集群具有重要意义。本项目的顺利签约也标志着东华科技在广西市场的开拓上取得了重大突破。

东华科技与中国石化扬子石化签署污水项目设计合同

近日，东华科技与中国石化集团资产管理有限公司扬子石化分公司在南京扬子石化共同签署了扬子石化水厂净一装置总排提标改造项目（工程设计）合同，并举行了项目开工会议。

该项目预计建设投资约10998万元。项目建设内容为对现有装置进行提标改造，

以满足全厂生产排放指标和稳定性需要。主要包括：新增 1 座 15000m³ 的均质罐和 2 台 15000m³ 事故缓冲罐；新建高效溶气气浮（规模为 4×500 m³/h）；将原臭氧氧化曝气头的布气形式改造成水射器；新增 1 套次氯酸钠投加应急设施；新增 1 座 3400 m³/h 的高密度澄清池；在总排口前增加 1 套 3400 m³/h 的过滤装置等。

该合同的签约，充分印证了公司的综合实力以及在污水处理尤其是高难度工业废水处理方面的技术优势。本合同业绩的取得，增加了公司石油化工类废水处理业绩，推动了公司环保业务的持续发展，同时标志着公司再次进入中国石化市场，为公司的长远发展提供了更多的可能性，意义深远。

（来源：东华工程科技股份有限公司网站）

赛鼎公司工程有限公司

2018 年赛鼎公司新签合同额突破百亿

在 2018 年末收官之际，赛鼎公司捷报频传，2018 年公司新签合同额一举突破百亿，达到 113.8 亿元，创历史新高。其中国内合同额 82.5 亿元，境外合同额 31.3 亿元。2018 年，赛鼎公司全面落实集团公司战略部署，把经营工作作为一切工作的重中之重，重点研究、精心谋划、科学部署、狠抓落实，紧紧抓住经营这个“牛鼻子”，统一思想、自加压力、多方出击，全力拓展国内外市场，开创了经营工作新局面。

通过对市场的深入研判，赛鼎公司调整经营方向，瞄准国际市场，突破国外市场的经营瓶颈，相继与俄罗斯、阿尔及利亚、印尼、印度等国家签订了工程总承包、工程设计和工程咨询合同，打开了国际市场大门，为下一步全面进军海外市场奠定了良好基础。

在环境工程领域，赛鼎公司重点攻关三废治理并获市场认可，先后承接了山西、河北以及广东等地区的生活垃圾焚烧项目，同时城市垃圾热解气化技术即将在澳大利亚得到应用。赛鼎公司成立环境工程事业部短短一年时间，以自有技术和合作技术为支撑，充分发挥在废气、废水、固废、危废和 VOC 废气治理等方面的技术优势和人才优势，得到了市场广泛认可，不仅立足国内市场，而且通过技术输出打开了国际市场大门，发展势头迅猛。

在相对薄弱的基础设施方面，赛鼎公司也迈出了重要一步，实施了中航院山西能源学院产学研中心的项目建设。目前有多个项目正在洽谈，拟建项目也有待实施。而化工领域仍是市场经营的重头戏，赛鼎公司依靠优势技术、雄厚实力以及丰富的工程化经验，集中精锐力量搏击市场，一举获得多个重大项目的成功签约，为赛鼎公司的

持续发展奠定了坚实基础。

经历了市场萎缩经营困顿的严冬，赛鼎公司迎来了大发展的明媚春天。展望未来，赛鼎公司将不断解放思想，凝心聚力，积极推进集团“三年五年规划 十年愿景目标”的战略实施，力争在化工、环境、基础设施、信息工程等领域有更大突破，促进生产经营再上一层楼。

（来源：赛鼎公司工程有限公司网站）

中国石油管道局工程有限公司

闽粤支干线首个控制性工程告捷

2019年1月6日21点18分，由管道四公司定向钻项目部承担的闽粤支干线全线首个控制性工程——琴江定向钻穿越工程回拖成功。这是继去年12月31日全线首条定向钻穿越公庄河定向钻告捷后再次完工的一个重大节点。

四公司承建的管道局三个标段的7处水平定向钻穿越工程中，有两处为控制性工程。琴江主要穿越地层为中等风化花岗斑岩，自然抗压强度达到83.06兆帕，断层破碎带在三处探孔处均有揭露，出入土点高差9米。琴江穿越水平长度仅为560米，和全线最长的东江(1340米)定向钻穿越并列为全线的重中之重。

琴江定向钻穿越工程于去年9月20日开工，遇到的首个难题是出土点没有直线预制管道的预制场地。根据要求，定向钻回拖管道需要有和穿越轴线重合的50米以上的直线管段，但是这里出土点对准的是民房，入土点没有供大型设备进场的道路，全程山体起伏分布，没有定向钻导向孔布置地面磁场、校正穿越方位的场地。

四公司项目部优化设计方案，针对琴江附近场地环境，扩出了一片基本满足生产要求的场地；采用反切线入土技术，实现了管道的平滑入洞；完成了反方向导向孔钻进顶桩出土；同步完成了扩孔、洗孔、置换钻杆。

管道局承建的闽粤支干线工程开工后，已完成全线多项工程节点。2018年9月21日，建设公司承建的黄牛崙1号隧道顺利贯通，这是闽粤支干线全线首条贯通的隧道。

沙特哈拉德天然气管道单线段贯通

近日，由管道局PCC总承包、管道二公司负责施工的沙特哈拉德天然气管道项目主线路单线段实现贯通。

二公司承担了沙特哈拉德天然气管道项目218公里主线路焊接及沿线场站、阀室等施工任务。其中，主线路包括一线和二线，一线长129公里，二线长89公里。一

线有 87 公里与二线并行敷设，剩余 42 公里为单线段。

由于单线段地下障碍物多、穿越施工难度大，二公司沙特哈拉德项目部精细管理、统筹安排，共完成 39 条现役管线、22 条地下光缆、20 条土路、5 条沥青路、6 处栅栏等穿越施工，确保了项目稳步推进。

（来源：中国石油管道局工程有限公司网站）

中国化学工程第六建设有限公司（简称六化建）

六化建承建世界规模最大氨基酸单体装置项目投产

近日，六化建参建的梅花集团 300 万吨玉米深加工项目氨基酸产品顺利投产。

该项目是辽宁省白城市响应国家振兴东北经济号召引资的民营企业项目，拥有世界规模最大的氨基酸单体装置，装置自动化程度在同行处于领先，是环保设施行业领先的项目。项目全部达产后可年加工玉米 300 万吨，年可实现产值 120 亿元，税利 17 亿元。

该项目于 2018 年 3 月 15 日动工，历时 201 天，实现了当年开工、当年试车、当年投产，刷新了吉林省同类项目建设记录。

六化建签订海南华盛聚碳酸酯项目 PC 装置施工合同

近日，海南自由贸易试验区建设项目集中开工和签约、海南华盛 2×26 万吨/年非光气法聚碳酸酯项目举行奠基仪式。六化建与业主签订了该项目 PC 装置施工合同。

海南华盛 2×26 万吨/年非光气法聚碳酸酯项目位于海南省东方市工业园区内，规划占地面积 822 亩，是海南省重点工业项目，26 万吨/年聚碳酸酯 PC 装置是现在最大的聚碳酸酯单套装置。

（来源：中国化学工程第六建设有限公司网站）

潞安集团

潞安集团高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目银团贷款合同签约仪式在太原举行

近日，潞安集团高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目银团贷款合同签约仪式在太原举行，签约了期限为 14 年的长期项目银团贷款，金额 153 亿元。

潞安 180 万吨/年高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目，是国家“十二五”重点攻关、山西省建设国家综改试验区重大转型标杆项目。此举“进”的态势更加明显，“新”的动能正在成长，迈向高质量发展的步伐必将更加坚定。

目前，潞安已经同 11 个国家 20 余家国际化公司开展了深度合作。潞安所有的转型产业和项目全部对接高端科研平台，实现了重大转型项目与高端开放创新平台一体化布局、一体化推进。

潞安集团在山西省（深圳）招商引资会上与三家企业签署战略合作协议

近日，山西省（深圳）招商引资会在深圳举行。潞安集团与华润控股、华制智能制造技术有限公司董签署了战略合作框架协议，同广州鸿利秉一光电科技有限公司签署合作意向协议。

据了解，签约后，双方将本着“强强联合、优势互补、合作共赢、共谋发展”的目标，进一步发挥各自优势，探索在优质新能源发电项目和光伏产业的开发、建设、管理等方面开展的股权合作，同时，进一步拓展太行润滑油、油用牡丹产品等领域的合作空间，加强双方内部市场支持合作力度，形成重要的战略合作伙伴，以期创造良好的经济效益和社会效益。

（来源：潞安集团网站）