

建设项目管理简讯

2019年第2期(总第44期)

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会主办 2019年6月1日

目 录

文件选登

- 01 国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见
- 06 国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见

国企改革

- 11 肖亚庆：坚持问题导向 鼓励探索创新 深入推进国企改革“双百行动”
- 19 如何落实《政府工作报告》目标 国资国企改革加快推进

供给侧改革

- 20 持续推进供给侧结构性改革
- 17 以供给侧结构性改革的办法稳需求

创新驱动发展

- 24 央企积极布局前瞻性、战略性行业 运行稳中向好 创新步伐加快
- 27 推动创新创业创造向纵深发展

会员之声

- 30 中国化工集团有限公司
- 32 唐山三友化工股份有限公司
- 33 万华化学集团股份有限公司
- 34 中国成达工程有限公司
- 35 中石化上海工程有限公司
- 36 东华工程科技股份有限公司
- 37 赛鼎工程有限公司
- 37 石油和化学工业规划院
- 39 中国石油管道局工程有限公司
- 39 中国化学工程第六建设有限公司
- 40 中国化学工程第三建设有限公司
- 41 中国化学工程重型机械化公司
- 42 兖矿集团
- 42 山西潞安矿业(集团)有限责任公司

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

电话：(010) 64827416

地址：北京市安立路60号润枫德尚A座13层

传真：(010) 64827416

网址：www.china-epc.com

邮编：100101

国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见

国办发〔2019〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

工程建设项目审批制度改革是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策，是推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境的重要内容。2018年5月工程建设项目审批制度改革试点开展以来，试点地区按照国务院部署，对工程建设项目审批制度实施了全流程、全覆盖改革，基本形成统一的审批流程、统一的信息数据平台、统一的审批管理体系和统一的监管方式。经国务院同意，现就全面开展工程建设项目审批制度改革提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更快方便企业和群众办事为导向，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式，实现工程建设项目审批“四统一”。

（二）改革内容。对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革。改革覆盖工程建设项目审批全过程（包括从立项到竣工验收和公共设施接入服务）；主要是房屋建筑和城市基础设施等工程，不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程；覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项，推动流程优化和标准化。

（三）主要目标。2019年上半年，全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内，省（自治区）和地级及以上城市初步建成工程建设项目审批制度框架和信息数据平台；到2019年底，工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通；试点地区继续深化改革，加大改革创新力度，进一步精简审批环节和事项，减少审批阶段，压减审批时间，加强辅导服务，提高审批效能。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

二、统一审批流程

（四）精简审批环节。精减审批事项和条件，取消不合法、不合理、不必要的审批事项，减少保留事项的前置条件。下放审批权限，按照方便企业和群众办事的原则，

对下级机关有能力承接的审批事项，下放或委托下级机关审批。合并审批事项，对由同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项，整合为一个审批事项。转变管理方式，对能够用征求相关部门意见方式替代的审批事项，调整为政府内部协作事项。调整审批时序，地震安全性评价在工程设计前完成即可，环境影响评价、节能评价等评估评价和取水许可等事项在开工前完成即可；可以将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证；将供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装提前到开工前办理，在工程施工阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入事宜。试点地区要进一步精简审批环节，在加快探索取消施工图审查（或缩小审查范围）、实行告知承诺制和设计人员终身负责制等方面，尽快形成可复制可推广的经验。

（五）规范审批事项。各地要按照国务院统一要求，对本地区工程建设项目审批事项进行全面清理，统一审批事项和法律依据，逐步形成全国统一的审批事项名称、申请材料和审批时限。要本着合法、精简、效能的原则，制定国家、省（自治区）和地级及以上城市工程建设项目审批事项清单，明确各项审批事项的适用范围和前置条件，并实行动态管理。下级政府制定的审批事项清单原则上要与上级政府审批事项清单一致，超出上级政府审批事项清单范围的，要报上级机关备案，并说明理由。

（六）合理划分审批阶段。将工程建设项目审批流程主要划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。其中，立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可证核发等。工程建设许可阶段主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发等。施工许可阶段主要包括设计审核确认、施工许可证核发等。竣工验收阶段主要包括规划、土地、消防、人防、档案等验收及竣工验收备案等。其他行政许可、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。每个审批阶段确定一家牵头部门，实行“一家牵头、并联审批、限时办结”，由牵头部门组织协调相关部门严格按照限定时间完成审批。

（七）分类制定审批流程。制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本。地级及以上地方人民政府要根据示范文本，分别制定政府投资、社会投资等不同类型工程的审批流程图；同时可结合实际，根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等，进一步梳理合并审批流程。简化社会投资的中小型工程建设项目审批，对于带方案出让土地的项目，不再对设计方案进行审核，将工程建设许可和施工许可合并为一

个阶段。试点地区要进一步加大改革力度，也可以在其他工程建设项目中探索将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。

（八）实行联合审图和联合验收。制定施工图设计文件联合审查和联合竣工验收管理办法。将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查，相关部门不再进行技术审查。实行规划、土地、消防、人防、档案等事项限时联合验收，统一竣工验收图纸和验收标准，统一出具验收意见。对于验收涉及的测绘工作，实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。

（九）推行区域评估。在各类开发区、工业园区、新区和其他有条件的区域，推行由政府统一组织对压覆重要矿产资源、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源论证等评估评价事项实行区域评估。实行区域评估的，政府相关部门应在土地出让或划拨前，告知建设单位相关建设要求。

（十）推行告知承诺制。对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项，实行告知承诺制。公布实行告知承诺制的工程建设项目审批事项清单及具体要求，申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可以根据申请人信用等情况直接作出审批决定。对已经实施区域评估范围内的工程建设项目，相应的审批事项实行告知承诺制。

三、统一信息数据平台

（十一）建立完善工程建设项目审批管理系统。地级及以上地方人民政府要按照“横向到边、纵向到底”的原则，整合建设覆盖地方各有关部门和区、县的工程建设项目审批管理系统，并与国家工程建设项目审批管理系统对接，实现审批数据实时共享。省级工程建设项目审批管理系统要将省级工程建设项目审批事项纳入系统管理，并与国家和本地区各城市工程建设项目审批管理系统实现审批数据实时共享。研究制定工程建设项目审批管理系统管理办法，通过工程建设项目审批管理系统加强对工程建设项目审批的指导和监督。地方工程建设项目审批管理系统要具备“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能，在“一张蓝图”基础上开展审批，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办。以应用为导向，打破“信息孤岛”，2019年底实现工程建设项目审批管理系统与全国一体化在线政务服务平台的对接，推进工程建设项目审批管理系统与投资项目在线审批监管平台等相关部门审批信息系统的互联互通。地方人民政府要在工程建设项目审批管理系统整合建设资金安排上给予保障。

四、统一审批管理体系

（十二）“一张蓝图”统筹项目实施。统筹整合各类规划，划定各类控制线，构建“多规合一”的“一张蓝图”。依托工程建设项目审批管理系统，加强“多规合一”业务协同，统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估评价事项等要求，为项目建设单位落实建设条件、相关部门加强监督管理提供依据，加速项目前期策划生成，简化项目审批或核准手续。

（十三）“一个窗口”提供综合服务。县级及以上城市人民政府要加强政务大厅建设，发挥服务企业群众、监督协调审批的作用。整合各部门和各市政公用单位分散设立的服务窗口，设立工程建设项目审批综合服务窗口。建立完善“前台受理、后台审核”机制，综合服务窗口统一收件、出件，实现“一个窗口”服务和管理。省级人民政府要统一制定本地区“一窗受理”的工作规程。鼓励为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调和代办等服务，帮助企业了解审批要求，提供相关工程建设项目的申请材料清单，提高申报通过率。

（十四）“一张表单”整合申报材料。各审批阶段均实行“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的运作模式，牵头部门制定统一的办事指南和申报表格，每个审批阶段申请人只需提交一套申报材料。建立完善审批清单服务机制，主动为申请人提供项目需要审批的事项清单。不同审批阶段的审批部门应当共享申报材料，不得要求申请人重复提交。

（十五）“一套机制”规范审批运行。建立健全工程建设项目审批配套制度，明确部门职责，明晰工作规程，规范审批行为，确保审批各阶段、各环节无缝衔接。建立审批协调机制，协调解决部门意见分歧。建立跟踪督办制度，实时跟踪审批办理情况，对全过程实施督办。各级政府部门要主动加强与人大及司法机构的沟通协调配合，加快法律法规、规范性文件和标准规范的立改废释工作，修改或废止与工程建设项目审批制度改革要求不相符的相关制度，建立依法推进改革的长效机制。

五、统一监管方式

（十六）加强事中事后监管。进一步转变监管理念，完善事中事后监管体系，统一规范事中事后监管模式，建立以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，严肃查处违法违规行为。对于实行告知承诺制的审批事项，审批部门应当在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查，承诺人未履行承诺的，审批部门要依法撤销行政审批决定并追究承诺人的相应责任。

（十七）加强信用体系建设。建立工程建设项目审批信用信息平台，完善申请人信用记录，建立红黑名单制度，实行信用分级分类管理，出台工程建设项目审批守信

联合激励和失信联合惩戒合作备忘录，对失信企业和从业人员进行严格监管。将企业和从业人员违法违规、不履行承诺的失信行为纳入工程建设项目审批管理系统，并与全国信用信息共享平台互联互通，加强信用信息共享，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

(十八)规范中介和市政公用服务。建立健全中介服务和市政公用服务管理制度，实行服务承诺制，明确服务标准和办事流程，规范服务收费。依托工程建设项目审批管理系统建立中介服务网上交易平台，对中介服务行为实施全过程监管。供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务要全部入驻政务服务大厅，实施统一规范管理，为建设单位提供“一站式”服务。

六、加强组织实施

(十九)强化组织领导。住房城乡建设部要切实担负起工程建设项目审批制度改革工作的组织协调和督促指导责任；各部门要密切协调配合，加强工程建设项目审批制度改革、投资审批制度改革等“放管服”各项改革任务的协同联动，形成改革合力。各省级人民政府要按照本实施意见要求，全面领导本地区工程建设项目审批制度改革工作，加强统筹协调、指导和督促，为改革工作提供组织和经费保障，积极推动各项改革措施落地。各省级人民政府要在本实施意见印发后1个月内制定具体实施方案，并报住房城乡建设部备案。各地方人民政府要高度重视工程建设项目审批制度改革工作，承担改革主体责任，成立以主要负责同志为组长的领导小组，明确责任部门，制定时间表、路线图，确保按时保质完成任务。

(二十)加强沟通反馈和培训。住房城乡建设部要建立上下联动的沟通反馈机制，及时了解地方工程建设项目审批制度改革工作情况，督促指导地方研究解决改革中遇到的问题。各地要针对重点、难点问题，采用集中培训、网络培训和专题培训等方式，加强对各级领导干部、工作人员和申请人的业务培训，对相关政策进行全面解读和辅导，提高改革能力和业务水平。

(二十一)严格督促落实。住房城乡建设部要会同相关部门建立工程建设项目审批制度改革评估评价机制，重点评估评价各地全流程、全覆盖改革和统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式等情况，并将有关情况报国务院。地方各级人民政府要加大对地方有关部门工作的督导力度，跟踪改革任务落实情况。各省级人民政府要定期向住房城乡建设部报送工作进展情况。对于工作推进不力、

影响工程建设项目审批制度改革进程，特别是未按时完成阶段性工作目标的，要依法依规严肃问责。

(二十二) 做好宣传引导。各地要通过多种形式及时宣传报道相关工作措施和取得的成效, 加强舆论引导, 增进社会公众对工程建设项目审批制度改革工作的了解和支持, 及时回应群众关切, 为顺利推进改革营造良好的舆论环境。

国务院办公厅

2019年3月13日

国家发展改革委 住房城乡建设部 关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见

发改投资规〔2019〕515号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委, 各省、自治区住房和城乡建设厅、直辖市住房和城乡建设(管)委、北京市规划和自然资源委、新疆生产建设兵团住房和城乡建设局:

为深化投融资体制改革, 提升固定资产投资决策科学化水平, 进一步完善工程建设组织模式, 提高投资效益、工程建设质量和运营效率, 根据中央城市工作会议精神及《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》(中发〔2016〕18号)、《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》(国办发〔2017〕19号)等要求, 现就房屋建筑和市政基础设施领域推进全过程工程咨询服务发展提出如下意见。

一、充分认识推进全过程工程咨询服务发展的意义

改革开放以来, 我国工程咨询服务市场化快速发展, 形成了投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等专业化的咨询服务业态, 部分专业咨询服务建立了执业准入制度, 促进了我国工程咨询服务专业化水平提升。随着我国固定资产投资项目建设水平逐步提高, 为更好地实现投资建设意图, 投资者或建设单位在固定资产投资项目决策、工程建设、项目运营过程中, 对综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求日益增强。这种需求与现行制度造成的单项服务供给模式之间的矛盾日益突出。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神, 深化工程领域咨询服务供给侧结构性改革, 破解工程咨询市场供需矛盾, 必须完善政策措施, 创新咨询服务组织实施方式, 大力发展以市场需求为导向、满足委托方多样化需求的全过程工程咨询服务模式。特别是要遵循项目周期规律和建设程序的客观要求, 在项目决策和建设实施两个阶段, 着力破除制度性障碍, 重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询, 为固定资产投资及工程建设活动提供高质量智力技术服务,

全面提升投资效益、工程建设质量和运营效率，推动高质量发展。

二、以投资决策综合性咨询促进投资决策科学化

(一) 大力提升投资决策综合性咨询水平。投资决策环节在项目建设程序中具有统领作用，对项目顺利实施、有效控制和高效利用投资至关重要。鼓励投资者在投资决策环节委托工程咨询单位提供综合性咨询服务，统筹考虑影响项目可行性的各种因素，增强决策论证的协调性。综合性工程咨询单位接受投资者委托，就投资项目的市场、技术、经济、生态环境、能源、资源、安全等影响可行性的要素，结合国家、地区、行业发展规划及相关重大专项建设规划、产业政策、技术标准及相关审批要求进行分析研究和论证，为投资者提供决策依据和建议。

(二) 规范投资决策综合性咨询服务方式。投资决策综合性咨询服务可由工程咨询单位采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供。牵头提供投资决策综合性咨询服务的机构，根据与委托方合同约定对服务成果承担总体责任；联合提供投资决策综合性咨询服务的，各合作方承担相应责任。鼓励纳入有关行业自律管理体系的工程咨询单位发挥投资机会研究、项目可行性研究等特长，开展综合性咨询服务。投资决策综合性咨询应当充分发挥咨询工程师（投资）的作用，鼓励其作为综合性咨询项目负责人，提高统筹服务水平。

(三) 充分发挥投资决策综合性咨询在促进投资高质量发展和投资审批制度改革中的支撑作用。落实项目单位投资决策自主权和主体责任，鼓励项目单位加强可行性研究，对国家法律法规和产业政策、行政审批中要求的专项评价评估等一并纳入可行性研究统筹论证，提高决策科学化，促进投资高质量发展。单独开展的各专项评价评估结论应当与可行性研究报告相关内容保持一致，各审批部门应当加强审查要求和标准的协调，避免对相同事项的管理要求相冲突。鼓励项目单位采用投资决策综合性咨询，减少分散专项评价评估，避免可行性研究论证碎片化。各地要建立并联审批、联合审批机制，提高审批效率，并通过通用综合性咨询成果、审查一套综合性申报材料，提高并联审批、联合审批的操作性。

(四) 政府投资项目要优先开展综合性咨询。为增强政府投资决策科学性，提高政府投资效益，政府投资项目要优先采取综合性咨询服务方式。政府投资项目要围绕可行性研究报告，充分论证建设内容、建设规模，并按照相关法律法规、技术标准要求，深入分析影响投资决策的各项因素，将其影响分析形成专门篇章纳入可行性研究报告；可行性研究报告包括其他专项审批要求的论证评价内容的，有关审批部门可以将可行性研究报告作为申报材料进行审查。

三、以全过程咨询推动完善工程建设组织模式

(一) 以工程建设环节为重点推进全过程咨询。在房屋建筑、市政基础设施等工程建设中，鼓励建设单位委托咨询单位提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程咨询服务，满足建设单位一体化服务需求，增强工程建设过程的协同性。全过程咨询单位应当以工程质量和安全为前提，帮助建设单位提高建设效率、节约建设资金。

(二) 探索工程建设全过程咨询服务实施方式。工程建设全过程咨询服务应当由一家具有综合能力的咨询单位实施，也可由多家具有招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等不同能力的咨询单位联合实施。由多家咨询单位联合实施的，应当明确牵头单位及各单位的权利、义务和责任。要充分发挥政府投资项目和国有企业投资项目的示范引领作用，引导一批有影响力、有示范作用的政府投资项目和国有企业投资项目带头推行工程建设全过程咨询。鼓励民间投资项目的建设单位根据项目规模和特点，本着信誉可靠、综合能力和效率优先的原则，依法选择优秀团队实施工程建设全过程咨询。

(三) 促进工程建设全过程咨询服务发展。全过程咨询单位提供勘察、设计、监理或造价咨询服务时，应当具有与工程规模及委托内容相适应的资质条件。全过程咨询服务单位应当自行完成自有资质证书许可范围内的业务，在保证整个工程项目完整性的前提下，按照合同约定或经建设单位同意，可将自有资质证书许可范围外的咨询业务依法依规择优委托给具有相应资质或能力的单位，全过程咨询服务单位应对被委托单位的委托业务负总责。建设单位选择具有相应工程勘察、设计、监理或造价咨询资质的单位开展全过程咨询服务的，除法律法规另有规定外，可不再另行委托勘察、设计、监理或造价咨询单位。

(四) 明确工程建设全过程咨询服务人员要求。工程建设全过程咨询项目负责人应当取得工程建设类注册执业资格且具有工程类、工程经济类高级职称，并具有类似工程经验。对于工程建设全过程咨询服务中承担工程勘察、设计、监理或造价咨询业务的负责人，应具有法律法规规定的相应执业资格。全过程咨询服务单位应根据项目管理需要配备具有相应执业能力的专业技术人员和管理人员。设计单位在民用建筑中实施全过程咨询的，要充分发挥建筑师的主导作用。

四、鼓励多种形式的全过程工程咨询服务市场化发展

(一) 鼓励多种形式全过程工程咨询服务模式。除投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询外，咨询单位可根据市场需求，从投资决策、工程建设、运营等项目全

生命周期角度，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型咨询服务组合。鼓励和支持咨询单位创新全过程工程咨询服务模式，为投资者或建设单位提供多样化的服务。同一项目的全过程工程咨询单位与工程总承包、施工、材料设备供应单位之间不得有利害关系。

（二）创新咨询单位和人员管理方式。要逐步减少投资决策环节和工程建设领域对从业单位和人员实施的资质资格许可事项，精简和取消强制性中介服务事项，打破行业壁垒和部门垄断，放开市场准入，加快咨询服务市场化进程。将政府管理重心从事前的资质资格证书核发转向事中事后监管，建立以政府监管、信用约束、行业自律为主要内容的管理体系，强化单位和人员从业行为监管。

（三）引导全过程工程咨询服务健康发展。全过程工程咨询单位应当在技术、经济、管理、法律等方面具有丰富经验，具有与全过程工程咨询业务相适应的服务能力，同时具有良好的信誉。全过程工程咨询单位应当建立与其咨询业务相适应的专业部门及组织机构，配备结构合理的专业咨询人员，提升核心竞争力，培育综合性多元化服务及系统性问题一站式整合服务能力。鼓励投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等企业，采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询。

五、优化全过程工程咨询服务市场环境

（一）建立全过程工程咨询服务技术标准和合同体系。研究建立投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询服务技术标准体系，促进全过程工程咨询服务科学化、标准化和规范化；以服务合同管理为重点，加快构建适合我国投资决策和工程建设咨询服务的招标文件及合同示范文本，科学制定合同条款，促进合同双方履约。全过程工程咨询单位要切实履行合同约定的各项义务、承担相应责任，并对咨询成果的真实性、有效性和科学性负责。

（二）完善全过程工程咨询服务酬金计取方式。全过程工程咨询服务酬金可在项目投资中列支，也可根据所包含的具体服务事项，通过项目投资中列支的投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等费用进行支付。全过程工程咨询服务酬金在项目投资中列支的，所对应的单项咨询服务费用不再列支。投资者或建设单位应当根据工程项目的规模和复杂程度，咨询服务的范围、内容和期限等与咨询单位确定服务酬金。全过程工程咨询服务酬金可按各专项服务酬金叠加后再增加相应统筹管理费用计取，也可按人工成本加酬金方式计取。全过程工程咨询单位应努力提升服务能力和水平，通过为所咨询的工程建设或运行增值来体现其自身市场价值，禁止恶意低价竞争行为。鼓励投资者或建设单位根据咨询服务节约的投资额对咨询单位予以

奖励。

(三) 建立全过程工程咨询服务管理体系。咨询单位要建立自身的服务技术标准、管理标准, 不断完善质量管理体系、职业健康安全和环境管理体系, 通过积累咨询服务实践经验, 建立具有自身特色的全过程工程咨询服务管理体系及标准。大力开发和利用建筑信息模型(BIM)、大数据、物联网等现代信息技术和资源, 努力提高信息化管理与应用水平, 为开展全过程工程咨询业务提供保障。

(四) 加强咨询人才队伍建设和国际交流。咨询单位要高度重视全过程工程咨询项目负责人及相关专业人才的培养, 加强技术、经济、管理及法律等方面的理论知识培训, 培养一批符合全过程工程咨询服务需求的综合型人才, 为开展全过程工程咨询业务提供人才支撑。鼓励咨询单位与国际著名的工程顾问公司开展多种形式的合作, 提高业务水平, 提升咨询单位的国际竞争力。

六、强化保障措施

(一) 加强组织领导。国务院投资主管部门负责指导投资决策综合性咨询, 国务院住房和城乡建设主管部门负责指导工程建设全过程咨询。各级投资主管部门、住房和城乡建设主管部门要高度重视全过程工程咨询服务的推进和发展, 创新投资决策机制和工程建设管理机制, 完善相关配套政策, 加强对全过程工程咨询服务活动的引导和支持, 加强与财政、税务、审计等有关部门的沟通协调, 切实解决制约全过程工程咨询实施中的实际问题。

(二) 推动示范引领。各级政府主管部门要引导和鼓励工程决策和建设采用全过程工程咨询模式, 通过示范项目的引领作用, 逐步培育一批全过程工程咨询骨干企业, 提高全过程工程咨询的供给质量和能力; 鼓励各地区和企业积极探索和开展全过程工程咨询, 及时总结和推广经验, 扩大全过程工程咨询的影响力。

(三) 加强政府监管和行业自律。有关部门要根据职责分工, 建立全过程工程咨询监管制度, 创新全过程监管方式, 实施综合监管、联动监管, 加大对违法违规咨询单位和从业人员的处罚力度, 建立信用档案和公开不良行为信息, 推动咨询单位切实提高服务质量和效率。有关行业协会应当充分发挥专业优势, 协助政府开展相关政策和标准体系研究, 引导咨询单位提升全过程工程咨询服务能力; 加强行业诚信自律体系建设, 规范咨询单位和从业人员的市场行为, 引导市场合理竞争。

国家发展改革委

住房城乡建设部

2019年3月15日

肖亚庆：坚持问题导向 鼓励探索创新 深入推进国企改革 “双百行动”

编者按：按照国务院国有企业改革领导小组第一次会议有关工作要求，国务院国资委对开展国企改革“双百行动”进行动员部署，国资委主任肖亚庆在会上作重要讲话。《国资报告》独家刊发讲话全文。

一、统一思想、凝聚共识，深刻认识开展“双百行动”的重大意义

习近平总书记始终高度重视和关心国有企业改革发展党建工作。习近平新时代中国特色社会主义思想中关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，深刻回答了在新的历史条件下要不要国有企业、国有企业要不要坚持党的领导、怎样搞好国有企业等重大理论和实践问题，是我们做好工作的思想之旗、精神之魂和力量之源。李克强总理多次就国企国资改革发展作出重要批示，并主持召开国务院常务会议，研究推动相关工作。刘鹤副总理、王勇国务委员多次就开展好国企改革“双百行动”提出明确要求。我们要充分认识开展“双百行动”的重要性、必要性和紧迫性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，扎扎实实把这项工作抓出成效。

（一）开展“双百行动”是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措。

习近平总书记多次强调要把抓落实作为推进改革工作的重点，要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲来，持之以恒抓改革落实；要鼓励基层创新，发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。前不久，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议时强调指出，“继续推进改革，要把更多精力聚焦到重点难点问题上，集中力量打攻坚战，激发制度活力，激活基层经验，激励干部作为，扎扎实实把全面深化改革推向深入”。

组织开展“双百行动”，就是要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，在全国国企国资系统抓一批有代表性的基层企业，全面落实国企改革“1+N”政策体系，全面应用前期各项改革试点取得的经验成果，全面推动“双百企业”实施综合性改革；就是要努力使国企改革各项政策要求“一竿子扎到底”，打通改革推进的“最后一公里”，让好政策发挥倍增的效用；就是要支持鼓励“双百企业”大胆探索、锐意创新，充分激发企业改革发展的内生动力，充分调动广大干部职工的积极性、主动性。通过开展“双百行动”，真正打造一批治理结构科学完善、经营机制灵活高效、党的领导坚强有力、创新能力和市场竞争力显著提升的国企改革尖兵，充分发挥示范突破带动作用，凝聚起全面深化国有企业改革的强大力量，不辜负习近平总书记对我们寄予的

殷切期望。

（二）开展“双百行动”是深入推进国有企业改革的必然要求。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，根据党中央、国务院的决策部署，按照国务院国有企业改革领导小组的工作要求，各地国资委和中央企业深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心、砥砺前行，改革创新、攻坚克难，国企改革工作取得了显著成效。“1+N”顶层设计基本完成，“十项改革试点”稳步推进，国有企业深化供给侧结构性改革取得积极进展，国有企业党的领导、党的建设全面加强。党的十九大对国有企业改革发展作出了新的决策部署、提出了新的目标要求，我们必须站在新的起点上，更深层次、更广范围、更大力度去谋划和推进国有企业改革。

组织开展“双百行动”，不是要再搞一批单项试点，而是要以“1+N”政策体系为指导，以前期各个单项试点成果为支撑，全面拓展和应用改革政策和试点经验，进而形成从“1+N”顶层设计到“十项改革试点”再到“双百行动”梯次展开、纵深推进、全面落地的国企改革新局面。不是要越俎代庖、直接干预或操刀基层国有企业的改革，而是要加强国企改革政策的解读和指导，加强企业之间的沟通交流、学习借鉴，加强对改革典型案例的总结宣传和复制推广。通过开展“双百行动”，要让更多的基层国有企业，能够看到身边这些“双百企业”的改革成效和改革红利、学习对标“双百企业”的改革经验和改革举措，主动加大本企业内部改革力度，进而形成以点带面、星火燎原之势，将全国国有企业改革向纵深推进。

（三）开展国企改革“双百行动”是破解国有企业改革重点难点问题的迫切需要。

习近平总书记多次强调改革要坚持问题导向，要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和时效性，要注重研究改革遇到的新情况新问题，锲而不舍、坚韧不拔，提高改革精确发力和精准落地能力，扎扎实实把改革举措落到实处。刘鹤副总理和王勇国务委员在国务院国有企业改革领导小组会议上，也都明确指出了当前国有企业改革中仍然存在的突出问题，要求我们抓住重点难点，逐项攻破、务求实效。近年来，国有企业改革虽然取得了很大的进展，但也存在有的企业“不想改、不敢改、不会改”的现象，地区之间、中央企业之间、集团总部和基层企业之间改革进展还不平衡，一些改革政策未能在基层企业有效落实，一些长期困扰国有企业的老大难问题尚未彻底解决，改革的系统性、协同性仍有不足。这些问题都需要在深化改革中着力加以解决。

组织开展“双百行动”，要找准并紧盯企业的短板和弱项，从问题出发精准发力、持续发力，着力破除改革的思想障碍和制度藩篱；要鼓励“双百企业”大胆探索破解

重点难点问题的方法和路径，真正建立起为改革者撑腰鼓劲的容错纠错机制，进一步强化正向激励，充分发挥企业家精神，充分调动各类人才的积极性；要指导“双百企业”根据各自功能定位、行业特点、发展阶段和竞争程度等实际情况，将自身存在的问题、改革的目标与我们的“政策包”“工具箱”以及其他企业的成熟经验做法实现精准对接、系统集成，从而实施个性化、差异化、多样化的综合性改革。通过开展“双百行动”，要让“不想改”的主动作为、投身改革，让“不敢改”的卸下包袱、迎难而上，让“不会改”的对标先进、学习借鉴，彻底打破“抱残守缺”思维，彻底解决“沉疴痼疾”。

二、突出重点、扎实推进，在重要领域和关键环节率先取得实质性突破

今年是改革开放 40 周年，以此为契机开展“双百行动”，是我们站在新的起点谋划和推进国有企业改革的务实之举。同时，当前距离《关于深化国有企业改革的指导意见》提出的“到 2020 年，在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果”的目标要求，也只有两年多时间了，以更大的力度、更实的举措、更硬的作风深化国有企业改革，更加凸显其紧迫性和必要性。近日，国务院国有企业改革领导小组办公室已经正式印发了《国企改革“双百行动”工作方案》。希望大家能够根据方案中提出的指导思想、基本原则和行动内容等要求，聚焦“五突破、一加强”的目标任务，突出重点、扎实推进，精准发力、狠抓落实。

（一）以健全企业法人治理结构为重要支撑，全面提升国有企业运行效率和市场化、现代化经营水平。

完善国有企业法人治理结构是国有企业改革的重要任务之一，对夯实企业市场主体地位，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，都具有十分重要的支撑作用。“双百企业”在健全法人治理结构过程中，关键是要规范各类治理主体权责，逐级实现充分、规范、有序的授权放权和行权。各地国资委和各中央企业集团公司，要认真研究对所属“双百企业”的授权放权事项，在有效衔接的基础上，原则上要将董事会对企业中长期发展的决策权、经理层成员业绩考核和薪酬管理权、职工工资分配权、重大财务事项管理权等全部落实到位，并对落实经理层成员选聘权进行差异化的探索实践。各“双百企业”要在各地国资委或者中央企业集团公司的指导下，加快健全以公司章程为核心的企业制度体系，充分发挥公司章程在企业治理中的基础作用，依据法律法规和公司章程，严格规范各类治理主体的权责，坚持权利义务责任相统一，规范权力运行、强化权力责任对等、保障有效履职。要确保被授予的权责能够接得住、用得好、行得稳。国有企业法人治理结构的完善离不开出资人机构

和有关政府部门监管理念和方式的转变,《关于深化国有企业改革的指导意见》明确要求“要切实落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利,保障经理层经营自主权,法无授权任何政府部门和机构不得干预”;《关于进一步完善国有企业法人治理结构的指导意见》也明确提出“法无授权,任何政府部门和机构不得干预企业正常生产经营活动”,希望各级出资人机构和有关政府部门坚决落实中央文件要求,进一步规范行权内容和履职方式,全面推进依法治企。

(二)以完善市场化经营机制为关键抓手,持续激发国有企业改革发展的内生活力。

相比其他所有制企业,国有企业在市场化经营机制方面确实还有一定差距。增强国有企业活力、建立灵活高效的市场化经营机制,内部三项制度改革十分重要。尽管这个问题目前已经部分得到解决,但是仍有一些企业不同程度上存在人浮于事、冗员过多、平均主义,甚至“铁饭碗”、“大锅饭”的现象。“双百企业”基本都是处于生产经营和改革发展一线的基层企业,改革的自主性、灵活性都比较强,要全面推行经理层成员任期制和契约化管理,明确责任、权利、义务,严格任期管理和目标考核,激发和保护企业家精神,更好发挥企业家作用。要合理增加经理层中市场化选聘职业经理人比例,稳妥推进职业经理人制度建设。在董事会选聘经理层成员工作中,上级党组织应当在确定标准、规范程序、参与考察、推荐人选等方面发挥好领导作用。要坚决破除员工身份限制,全面推行公开招聘制度,建立以合同管理为核心、以岗位管理为基础的市场化用工制度,畅通退出渠道,构建起正常流动机制。在“双百企业”中要率先实现“不看身份、不看级别,只看岗位、只看贡献”的市场化氛围,真正形成“能者上、平者让、庸者下”的用人导向。要加快建立起与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,加大对关键骨干人才的激励力度,让想干事、能干事、干成事的人才在物质上得到应有回报、精神上得到有效激励,最大限度调动各类人才积极性、主动性、创造性。

(三)以积极稳妥推进股权多元化和混合所有制改革为主要路径,加快促进国有企业完善现代企业制度。

不管是引入各类投资者实现股权多元化,还是通过 国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合而实现混合所有制,其根本目的都是为了促进国有企业转换经营机制,探索形成有别于国有独资公司的治理机制和监管模式。近几个月,我们在北京、天津、重庆、河南、安徽、湖北等地调研时,与很多“双百企业”负责同志进行了座谈交流,了解到不少企业都有通过引入战略投资者或者上市等方式推进

股权多元化和混合所有制改革的打算，这些改革的想法和路径总体上都是值得鼓励和肯定的。“双百企业”在推进股权多元化和混合所有制改革过程中，要以是否“有利于国有资本保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能”作为检验改革成效的重要标尺，切实促进“双百企业”加快转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率。要分层分类积极稳妥推进混合所有制改革，坚持因地制宜、因业施策、因企施策，坚持宜独则独、宜控则控、宜参则参，重点支持鼓励主业处于充分竞争行业和领域的商业类“双百企业”通过改制上市等方式发展混合所有制经济。要合理审慎选好投资者，科学规范引入投资者，充分落实和平等保护各类出资人的产权权益，实现平等参与公司治理，在产权层面混合的基础上，进一步发挥引资本对转机制的促进作用，真正实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。在推进混合所有制改革的过程中，要坚决防止出现为混而混、以混代改、一混则灵的倾向；要明确将建立党的组织、开展党的工作作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提，确保国有资本投到哪里，党的建设就强化到哪里。希望各地国资委、各中央企业以及“双百企业”的主要负责同志要绷紧弦、把住关，坚决防止国有资产流失。

（四）以健全激励约束机制为动力源泉，充分调动国有企业广大干部职工的积极性、主动性和创造性。

激励约束机制问题，其实也在刚才提到的完善市场化经营机制的大范畴之内。之所以这次在“双百行动”中要把这个问题单独拿出来，作为“五突破、一加强”六大主要目标之一，就是要在要求广大国有企业干部职工担当作为、干事创业的同时，把正向激励和容错纠错机制建立起来，充分调动广大干部职工的积极性。“双百企业”要在本企业内部严格按照绩效考核结果落实收入能升能降的“强激励、硬约束”机制，合理拉开工资分配差距，向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。各地国资委和各中央企业要给予“双百企业”足够的支持，要结合落实《关于改革国有企业工资决定机制的意见》，加快改革本地区、本企业内部的工资总额决定机制和管理方式。对商业一类“双百企业”，按照分级管理原则，实行更加灵活的工资总额管理方式，赋予更加充分的工资分配自主权。对需求合理的“双百企业”，特别是因研发创新投入、特殊高端人才引进和激励等所需的工资总额问题，可以给予更大力度的政策支持。要支持“双百企业”针对高管人员、科研人员、技术骨干等不同群体，建立起风险共担、利益共享的中长期激励机制。在前期调研座谈过程中，不少“双百企业”负责同志提出要搞“员工持股”。员工持股只是当前国有企业规范实

施中长期激励的路径和工具之一，希望各地国资委、各中央企业集团公司指导“双百企业”全面系统学习现行中长期激励政策，综合运用好国有控股上市公司股权激励、国有科技型企业股权和分红激励、国有控股混合所有制企业员工持股等不同的激励路径及相关激励工具。

（五）以解决历史遗留问题为基础前提，努力推动国有企业轻装上阵、公平参与竞争。

加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题是党中央、国务院作出的重要改革部署，要按照市场化运行、专业化经营管理等原则，以及政府和国有企业各司其职、合理分担成本等要求，切实减轻企业负担，使国有企业真正成为市场主体、公平参与市场竞争。对尚未彻底解决历史遗留问题的“双百企业”来说，要把握生产经营向好时机，多消化一些历史欠账、多解决一些遗留问题。要进一步落实“先移交后改造”，希望各地国资、财政等部门积极督促指导接收单位认真落实相关工作要求，建立绿色通道，简化程序、提高效率，创造便利条件，加快完成“三供一业”分离移交。要逐一研究、分类施策，通过资源整合、重组改制等方式，加快完成“双百企业”涉及的教育医疗机构改革任务。同时，继续推动厂办大集体改革和培训疗养机构改革，推进国有企业退休人员社会化管理等工作。

（六）以加强党的领导党的建设为坚强保证，牢牢把握国有企业改革正确方向。

习近平总书记高度重视国有企业党的领导和党的建设，多次强调要坚持党对国有企业的领导不动摇，坚持建强国有企业基层组织不放松，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。“双百企业”各有各的特点、各有各的实际情况，但无论改革方案如何设计，改革举措如何推进，都必须始终坚持“两个一以贯之”，牢牢把握国有企业改革正确方向。要明确党委（党组）在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，使党委（党组）发挥领导作用组织化、制度化、具体化，确保党委（党组）把方向、管大局、保落实。要明确党委（党组）和其他治理主体的关系，明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序，厘清权责边界，做到无缝衔接，确保各司其职、各负其责、运转协调、有效制衡。要逐级落实管党治党责任，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争。

三、落实责任、强化担当，把“双百行动”抓深抓细抓出实效

习近平总书记多次强调“一分部署、九分落实”。“双百行动”是覆盖全国国企系统的重大专项工作，出发点就是抓落实，最终检验工作的标尺要看是否抓住了关键，是否抓得深、抓得细、抓出了实实在在的成效。

一是要明确分工，压实改革责任。“双百行动”由国务院国有企业改革领导小组组织领导，同时还涉及各地国资委、各中央企业集团公司和“双百企业”多个主体。所以，必须明确各自分工，逐级落实责任，确保目标任务完成到位。“双百企业”是改革实施主体，“双百企业”主要负责同志是第一责任人。要深入剖析本企业改革发展中的突出矛盾和问题，学好用足现行政策，充分吸收前期各单项试点的成果，相互学习借鉴，制定好本企业综合改革实施方案，明确具体改革目标、改革举措、责任分工、完成时限等，并制定好工作任务台账。各地国资委和中央企业集团公司是方案审核把关和指导推动实施的主体，要全力指导所属“双百企业”一企一策制定完善综合改革实施方案，确保方案“上接天线、下接地气”，既符合国企改革“1+N”政策体系的要求，又具有鲜明的区域、行业、企业特点，既能高质量、高标准完成“规定动作”，又能探索创新出灵活机动、务实高效的“自选动作”。领导小组办公室要尽职尽责做好“双百行动”开展过程中的统筹协调、沟通服务等日常工作。在符合相关法律法规和政策规定的情况下，要充分尊重各地国资委和中央企业集团公司审定的“双百企业”综合改革实施方案，鼓励各地方各企业攻坚克难，针对存在的突出问题，实现突破。同时要做好“政策包”、“工具箱”、沟通交流平台、信息化工作平台等服务工作。要按照“抓落实、见实效”的要求，抓好督查问效，确保“双百企业”示范突破带动作用有效发挥，“双百行动”目标任务全面完成。

二是要强化协同，形成改革合力。“双百行动”是国务院国有企业改革领导小组研究确定的“三个改革示范工程”之一，是以点带面推动国有企业改革的重要抓手。各有关部门、各地国资委、各中央企业和“双百企业”要在工作中增强整体性、系统性和协同性。领导小组办公室要加强与领导小组各成员单位在政策和业务等方面的沟通协调，对现行政策不完善、不配套的，要及时研究调整完善政策；对推进“双百行动”过程中遇到的新情况新问题，要及时梳理汇总，会同有关方面共同研究解决。同时，要尊重基层首创精神，鼓励支持各地区、各企业结合实际加大探索创新力度，不断健全容错纠错机制，在政策允许的范围内赋予基层企业更大的改革自主权。各地国资委和中央企业集团公司要在前期本地区、本企业深化国有企业改革的总体思路和方案的基础上，指导“双百企业”更深更细谋划改革、推进改革。“双百行动”不是要“另起炉灶”“推倒重来”，而是要把改革政策和试点经验学习好、运用好，充分发挥改革合力和“先锋队”“模范生”的引领示范带动作用。纳入“双百行动”的“双百企业”在全国国有企业中只是非常小的一部分，对于未纳入“双百行动”的绝大多数国有企业来说，并不是说就可以缓改革、不改革，或是降低改革标准、放松改革要求，

而是都要把落实党中央、国务院关于深化国有企业改革的决策部署落实到位，向改革尖兵学习对标，共同努力完成国有企业改革的各项目标任务。希望各地国资委和各中央企业要认识到位，同步抓好“双百企业”改革和本地区、本企业内部其他国有企业的改革，不断解决改革落实中存在的问题，推动思想再解放、改革再深化、工作再抓实，坚定不移地把党中央重大决策部署和改革举措落到实处。

三是要加强宣传，营造改革氛围。结合纪念改革开放 40 周年，总结好、宣传好、交流好“双百企业”深化改革的经验成效，对于进一步凝聚改革共识、营造改革氛围至关重要。我们在确定“双百企业”时，就非常注重代表性和多样性。目前确定的“双百企业”中，既有一些经营发展态势良好、盈利能力较强的核心骨干企业，也有一些暂时仍处于亏损或者微利状态的困难企业。在宣传工作中，要注意既要大力宣传那些基础较好的企业居安思危、自我加压，持续改革、创新发展的典型经验；也要充分肯定那些在逆境中迎难而上、攻坚克难，涅槃重生、脱困发展的改革实践；既要总结推广“双百企业”推动改革举措落地见效的经验做法；也要着重宣传其他国有企业在“双百行动”带动下，共同改革、协同发展的典型案例；还要加大在企业改革实践基础上的理论总结和宣传工作，不断深化对建设中国特色现代国有企业制度的规律性认识。通过讲好“双百企业”改革故事，唱响主旋律、传播正能量、树立好标杆，在全社会营造更加理解和支持国有企业改革的浓厚氛围。

同志们，国企改革“双百行动”已经正式启动。各地国资委、各中央企业以及“双百企业”要以此为契机，更加坚定的把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，用更加奋发有为的态度、稳健务实的作风、攻坚克难的勇气和改革创新的实绩，开创国有企业改革发展新局面，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（文章来源：《国资报告》杂志，作者：国务院国资委主任、党委副书记 肖亚庆）

国企改革“双百行动”，是指国务院国有企业改革领导小组选取百余户中央企业子企业和百余户地方国有骨干企业，在 2018—2020 年期间全面落实国有企业改革“1+N”政策要求，深入推进综合性改革，力求在改革重点领域和关键环节率先取得突破，打造一批治理结构科学完善、经营机制灵活高效、党的领导坚强有力、创新能力和市场竞争力显著提升的国企改革尖兵，凝聚起全面深化国有企业改革的强大力量。

如何落实《政府工作报告》目标 国资国企改革加快推进

当前，国有企业改革正处于改革乘数效应最大的阶段。今年的《政府工作报告》在部署“深化重点领域改革，加快完善市场机制”时，将“加快国资国企改革”摆在突出位置，提出明确要求。

“国有企业的改革任务十分艰巨，也十分重要。”国务院国资委主任肖亚庆表示，今年将积极落实好《政府工作报告》提出的各项部署和要求。据介绍，2019年是国企改革攻坚年，重点工作包括：着力改革国有资本授权经营体制，加快向管资本转变；着力推动国有资本投资运营公司试点；着力推进混合所有制改革和股权多元化；着力推进董事会建设和经理层任期制的契约化；着力多措并举，强化正向激励。

《政府工作报告》要求，加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。

对于国资委继续推进职能转变，国务院国资委副主任翁杰明表示，从管企业向管资本转变，核心要义就是出资人要对所出资的资本负责，主要应该关注国有资本的布局、运营和收益，具体的经营事务由企业依法自主履行。出资人作为监管部门，一定要防止国有资产流失。下一步，国资委将围绕改革国有资本授权经营体制的方案要求，出台2019年国资委的授权放权清单，让企业有切实的获得感。此外，要进一步优化履职权力、履职方式。

专家认为，国有资本投资、运营公司改革试点（简称“两类公司”）涉及国资国企改革的多个方面，推进相关工作是改革国有资本授权经营体制的关键举措，也是深化国有企业改革的重要内容。

去年底，国资委新增11家央企国有资本投资公司试点，央企“两类公司”试点数量已扩至21家。按照部署，新增试点今年要加大改革力度，打造国有资本投资公司“升级版”。其首要举措就是调整管控模式，加大授权放权力度。在国务院国资委和中央企业的关系上，国资委将在战略规划、工资总额管理、选人用人和激励机制、财务和产权管理等方面进一步加大授权放权的力度；试点企业在集团与子公司的关系上要加快转型，赋予下属企业更多的经营自主权，把管理的重点从直接管控转向战略管控，建立规范、专业、高效的总部管控模式。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。《政府工作报告》要求，积极稳妥推进混合所有制改革。在分类推进方面，商业一类的国有企业、“两类公司”、创建世界一流示范企业都要加大混合所有制改革的力度，“双百”改革试点企业也要积极推进“混改”。另外，扩大重点领域的混合所有制改革，第四批将有100多家企业开展混

合所有制改革。

“要深化混合所有制改革的内涵，更加注重‘混改’的质量和效果。”肖亚庆表示，要把国有企业、民营企业的优势组合起来，形成新的优势，真正做到各取所长、共同发展。

《政府工作报告》明确，深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。

3月19日，中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《石油天然气管网运营机制改革实施意见》，将组建国有资本控股、投资主体多元化的石油天然气管网公司。专家认为，这有利于打破石油石化行业的一体化垄断，增强行业的竞争力，对现有的格局将产生很大冲击。今年，以石油天然气管网公司组建为契机，油气领域深化改革值得期待。

（文章来源：经济日报，记者 周雷）

供给侧改革

持续推进供给侧结构性改革

去年底召开的中央经济工作会议指出，必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景。深入把握这一做好复杂严峻形势下经济工作的规律性认识，对于把思想统一到中央经济工作会议精神上来，认清经济形势，抓住工作重点，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，具有重要意义。

正确认识和把握复杂的经济形势

当前我国经济发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，新老矛盾交织、两难多难问题增多，做好经济工作的难度远超以往。做好复杂严峻形势下的经济工作，前提当然是正确认识当前经济形势。

就形势研判而言，经济运行稳中有变、变中有忧，短期与长期、外部与内部、周期性与结构性问题相互交织，是我们对当前经济形势作出的集中概括。当诸多矛盾和问题混杂在一起并交互作用的时候，便有了对其加以辨识的必要。这些矛盾和问题有无主次之分？如果有，究竟哪一方面是主要的，哪一方面是次要的？

就经济政策布局而论，面对来自两个方面而非一个方面的矛盾和问题，一手强化逆周期调节，一手深化供给侧结构性改革，无疑是正确的抉择。逆周期调节属于需求管理，供给侧结构性改革则是对需求管理的改变。这两种取向的宏观经济政策有无主

次之分？如果有，究竟哪一种是主要线索，哪一种是次要线索？

倘若对上述问题认识不清、对中央精神理解不透，在实际经济工作中便极易出现如下两个方面的结果：

其一，抓不住当前经济工作面对的主要矛盾，或者找不准主要矛盾，甚至误将次要矛盾当作主要矛盾，从而难以有针对性地解决当前经济运行中面临的突出矛盾和问题。

其二，抓不住宏观经济政策主线，或者找不准宏观经济政策主线，甚至误将非主线当作主线，从而难以全面深刻领会中央精神、精准有效地贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。

对做好经济工作面对的主要矛盾和问题以及宏观经济政策主要线索的把握，既直接关系到经济工作的重点，也直接关系到经济工作的成效，可谓是正确认识当前经济形势的关键。

我国经济下行压力更多是结构性的

面对错综复杂的矛盾和问题，我们选择实施的宏观经济政策也往往不是单一的。在由多种或个方面政策所构成的相互协调、互为依托的政策体系中，必有一种或一个方面的政策是主要线索，它的实施和运行决定或影响着其他政策的实施和运行。

经济运行的主要矛盾和矛盾的主要方面也好，宏观经济政策的主要线索和次要线索也罢，均要从事业全局和长期大势中去把握和区分。

当前，我国经济发展的外部环境正在发生深刻变化。外部环境深刻变化又是在中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，并且方方面面主动同高质量发展的要求对标、推动高质量发展取得良好开端的进程中发生的。从高质量发展阶段的事业全局和长期大势看，外部环境的变化犹如“半路上杀出的程咬金”，不过是推动高质量发展道路上的插曲，充其量是前进中的矛盾和问题。这意味着，外部环境深刻变化所带来的新的经济下行压力固然不容小觑，但相对于结构性和供给侧的矛盾和问题，总量性和需求侧的矛盾和问题终归属于次要矛盾。前者是主流，后者系支流。换言之，前者才是我们本来想做、真正要聚焦的主攻方向，后者则属于不得不做、为攻克主要阵地而需要扫清的外围障碍。正如日前召开的中央政治局会议所指出的，外部经济环境总体趋紧，国内经济存在下行压力，这其中既有周期性因素，但更多是结构性、体制性的。从根本上说，当前中国经济运行中的主要矛盾仍然是结构性的而非总量性的，矛盾的主要方面仍然在供给侧而非需求侧。

追溯一下我国 2018 年以来的宏观经济政策运行轨迹也会看到，在以供给侧结构

性改革为主线的背景下，强化逆周期调节提法的出现，直接诱因也在于外部环境的深刻变化。在此之前，已经有诸如适度扩大社会总需求、持续扩大内需之类的表述，都是为了保持宏观经济稳定运行，为供给侧结构性改革创造条件。由适度扩大社会总需求、持续扩大内需转为强化逆周期调节，固然反映了外部环境深刻变化所带来的政策调整压力，但从高质量发展阶段的事业全局和长期大势看，以加强需求刺激来稳定总需求，并未改变将宏观经济运行稳定在合理区间的战略意图，服务于推进供给侧结构性改革这条主线仍是其基本出发点和归宿。这意味着，相对于深化供给侧结构性改革，强化逆周期调节仍系配套举措或政策。前者作为宏观经济政策主要线索的定位和性质没有变，后者作为宏观经济政策次要线索的定位和性质也没有变。从根本上说，当下我国宏观经济政策的主线，仍然是供给侧结构性改革。

坚持以供给侧结构性改革为主线

从纷繁复杂的矛盾和问题中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在多种宏观经济政策的组合中抓住主要线索，以“牵一发而动全身”的功效实现政策协同，既是做好经济工作的基本功和看家本领，也是我们在长期的经济工作实践中不断深化的规律性认识。

党中央之所以一再强调保持战略定力，其根本原因就在于，外部环境的深刻变化固然会对经济产生一些影响，但不会改变我国高质量发展阶段经济运行的基本态势。因此，日前召开的中央政治局会议强调，做好全年经济工作，要紧紧围绕贯彻落实中央经济工作会议精神，稳中求进、突出主线、守住底线、把握好度；提出细化“巩固、增强、提升、畅通”八字方针落实举措，注重以供给侧结构性改革的办法稳需求，坚持结构性去杠杆，在推动高质量发展中防范化解风险，坚决打好三大攻坚战；要求宏观政策要立足于推动高质量发展，更加注重质的提升，更加注重激发市场活力，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度。

面对来自短期与长期、外部与内部、周期性与结构性等不同方面的矛盾和问题，当然不能顾此失彼，但也不能主次不分。坚持以解决供给侧结构性矛盾为主攻方向，统筹好总量与结构、当前与长远、国内与国际的关系，加强政策协同，是当前经济工作的焦点和难点。

面对强化逆周期调节和深化供给侧结构性改革两种政策取向，既要保持目标兼容，也要有所侧重。为了保持经济发展良好势头，为了供给侧结构性改革深入推进，必须针对短期冲击出台一系列旨在稳定社会总需求的举措，但这种政策调整不宜过大。说到底，逆周期调节终归要围绕供给侧结构性改革这条主线来推进。决不能一遇

经济下行压力就改弦易辙，以速度目标替代质量追求，从供给侧跳回需求侧，丢下结构问题而专注总量问题。因此，如何将稳定总需求举措纳入供给侧结构性改革主线，同结构调整巧妙对接，是当前经济工作的重点和着力点。

无论是针对需求侧的总量调控，还是着眼于供给侧的结构调整，都需立足于我国经济已转向高质量发展阶段的实际情况。高质量发展并非标签，亦非口号，而是有着一系列实实在在的内容。不能再以高速增长阶段的眼光看待今天的经济形势，更不能以高速增长阶段的习惯做法从事今天的经济工作。贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革、建设现代化经济体系等，都是围绕推动高质量发展作出的重大决策。做好复杂严峻形势下的经济工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为指导，保持战略定力，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，走出一条与高质量发展阶段相契合的经济工作之路。

（文章来源：人民日报 作者：中国社会科学院副院长、学部委员高培勇）

以供给侧结构性改革的办法稳需求

过去几年，我国供给侧结构性改革取得了比较大的进展，在“三去一降一补”上有明显成效，尤其是在很大程度上防范了系统性风险的爆发。以供给侧结构性改革的办法稳需求、释放需求潜力，意味着需要瞄准供给端的短板，精准改革、精准施策

作为一个近 14 亿人口的发展中大国，我国保持一定的经济增速是解决所有问题的前提，也是全球经济实现一定增长的重要因素。为此，各方一直高度关注我国经济增长态势。从今年一季度经济数据看，应当说好于预期，相关先行指标也在回升，表明信心正在趋好。同时，也要看到，我国经济增长仍然面临着深层次的矛盾与挑战，而且主要是结构性、体制性的。近期召开的中央政治局会议对此提出明确要求，要通过改革开放和结构调整的新进展巩固经济社会稳定大局。

过去几年，我国供给侧结构性改革取得了比较大的进展，在“三去一降一补”上成效明显，尤其是在很大程度上防范了系统性风险的爆发。作为一个大国，经济增长的基础在于市场需求。只要有市场，就有经济增长点，就会吸引相应的投资和供给，就会形成一个良性的经济循环。在这方面，我国有比较大的回旋余地。

从趋势看，近 14 亿人的消费规模在不断扩大、消费结构在持续升级、消费标准在不断提升，这里面蕴藏着巨大的产业升级动力、开放结构升级动力。比如，今年一季度全社会消费品零售总额达 9.78 万亿元，超过了 2007 年全年 9.36 万亿元的社会消费品零售总额。一季度服务型消费占比达到 47.7%，全国居民人均教育文化娱乐消费

支出同比增长 20.6%，占人均消费支出的比重为 9.9%，较上年同期提高 1.1 个百分点。如果把我国消费升级中潜在的各类需求更好释放，无疑能够形成经济增长的强大动力，可以为有效应对各种不确定性因素奠定更好基础。

其实，我国经济不缺增长点，不缺高质量的需求，缺少的恰恰是高质量的供给。在相当多的领域，与需求相比，供给总量、供给结构、供给质量、供给标准等还存在相当大的不匹配。比如，随着人口老龄化程度不断提高，全社会对医疗、健康、养老等方面的服务需求在加大，但相关产品、服务、标准等与需求相比还有较大差距，导致现实中大量的需求“外流”。能否提供高质量的供给，成为稳需求的关键。

这次中央政治局会议明确提出“注重以供给侧结构性改革的办法稳需求”，这应当成为我国经济增长的重要政策导向。如果说过去几年供给侧结构性改革更加注重清除无效产能的话，当前及未来的供给侧结构性改革就是要扩大有效供给，满足不断增长的需求，使潜在需求转变为经济增长的现实动力。这个政策导向，不仅超越了单纯从供给端看供给侧结构性改革，也超越了单纯从需求端看需求管理。

用供给侧结构性改革的办法稳需求、释放需求潜力，意味着需要瞄准供给端的短板，精准改革、精准施策。比如，针对中小微企业这个市场经济供给主体所面对的困难，需要加快金融供给侧结构性改革；针对产品质量不高的挑战，需要推动制造业高质量发展，加快产业转型升级。类似需要加快突破的改革难点还有很多，这些都是着眼于需求端，落脚到供给侧的办法。各地各部门要按照中央政治局会议的部署，着力推进，尽快释放潜在的巨大需求，形成强大的国内市场，释放大国经济增长的内在动力。

（文章来源：经济日报，作者：中国(海南)改革发展研究院经济所所长匡贤明）

创新驱动发展

央企积极布局前瞻性、战略性行业 运行稳中向好 创新步伐加快

今年以来，我国中央企业坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持市场化改革和高水平开放，企业运行稳中向好的发展态势得以延续，实现首季“开门红”。

央企在投资过程中越来越注重转型发展

今年一季度，中央企业加快创新发展步伐，加快结构调整和转型升级，经济运行开局良好。



——有效投资增速加快。一季度中央企业完成固定资产投资 3840.2 亿元，同比增长 9.7%。石油石化企业加大天然气保供、油气勘探等投资力度，固定资产投资同比增长 39.3%；通信企业持续推进 5G 研发和基础设施建设，固定资产投资同比增长 39.5%；相比之下，煤炭和火电企业继续调整优化产能存量和增量，固定资产投资同比分别下降 15.9% 和 10.6%。

“从这些数据看，中央企业在投资过程中，越来越注重转型发展。随着高质量发展的推进，也随着企业积极布局前瞻性、战略性行业，投资可以保持相对稳定持续的增长。”国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗分析。

——税费贡献持续增加。一季度中央企业上交税费 6494.4 亿元，同比增长 9.8%。电信企业落实提速降费等要求，降费超过 600 亿元；电网企业落实一般工商业用电降价等政策，降低社会用电成本约 140 亿元。

——油电煤运基础供应稳步增长。中央企业积极做好保供稳价，一季度原油产量和成品油销量同比分别增长 3.4% 和 7.4%，天然气销量同比增长 5.2%，电网企业售电量同比增长 6.9%，商品煤销售量同比增长 3.8%，航空运输总周转量同比增长 7.2%，水运总周转量同比增长 14.1%。

——资产负债率稳中有降。3 月末中央企业平均资产负债率为 65.7%，同比下降 0.2 个百分点；中央企业带息负债比率 40.2%，同比下降 0.3 个百分点，整体偿债能力保持稳定，流动比率和速动比率均有所提升。

彭华岗认为，中央企业改革成效逐步显现，“我们这几年处置了 1900 户‘僵尸’和特困企业，压减亏损或者微利企业法人 1.3 万户，退出钢铁过剩产能 1614 万吨、煤

炭过剩产能 1.07 亿吨，完成了 2000 多万户家属区‘三供一业’的移交，这些都为央企发展创造了良好条件。”

混合所有制改革将继续分层分类，第四批试点名单初步确定

针对社会关注的混合所有制改革，彭华岗介绍，近几年改革在积极稳妥推进，成效明显。

看数量，目前中央企业以及子企业混改，按照户数的比例，实际上已达 70%。去年，中央企业新增混合所有制户数达 1003 户，地方国有企业新增 1877 户，国资委系统的中央企业和地方国有企业一共是 2880 户。

看权益，2018 年末，中央企业的所有者权益为 19.9 万亿元，其中归属母公司的为 12.7 万亿元。另外 7.2 万亿元属于少数股东，少数股东基本上都是社会各类资本。

下一步混合所有制改革将继续分层分类，以更大力度积极稳妥推进，同时更加注重改革的质量和效果。“第四批混改试点企业已经初步有了名单，超过 100 户，我们正在履行有关程序。”彭华岗透露。

对于“不敢混、不愿意混”的相关议论，彭华岗说，两条经验需要把握：一方面保护各方权益，关键要做到产权平等保护、治理同股同权、运作过程公开透明，在这种情况下，就能做到依法保护各类产权。另一方面，各方要找到共同发展的契合点，朝共同目标发展。

谈及处于充分竞争行业和领域的商业类国企混改，彭华岗表示，国有资本可以绝对控股，可以相对控股，也可以参股，关键是根据市场情况和企业发展情况，“地方国有企业是由地方政府审批，只要是有利于企业持续稳定发展、企业市场竞争力提高、国有资产保值增值、促进当地经济发展，应该说我们都支持。”

推进国有资本投资、运营公司改革试点，加大授权放权力度

今年《政府工作报告》提出，推进国有资本投资、运营公司改革试点。目前在中央企业层面，国有资本投资、运营公司试点有 21 家。经过几年试点，面扩大了，涉及的行业产业内容也扩大了，如何解决改革中的难点、痛点问题？

加大授权放权力度。彭华岗透露，国资委正在制定授权放权清单，很快就会公布，“这个清单是 2019 年度的，将来每年会根据情况调整。通过制定清单，在如何界定好国资委和国有资本投资、运营公司的边界，在战略规划、薪酬管理、选人用人、产权管理等方面，分类明确授权放权的事项。”

加大结构调整力度。通过国有资本投资、运营公司这一资本运作的平台，加大结构调整力度。

加大市场化改革力度。内部运营机制要进一步加大改革力度，包括董事会、经理层任期制、契约化，也包括探索职业经理人制度等。“通过加大改革，真正建立起灵活高效的经营机制。”彭华岗表示。

国有资本划转社保方面，彭华岗介绍，根据划转时点的财务数据，两批 18 家企业一共划转国有资本 750 亿元。根据 2018 年度财务快报，划转部分目前已经增值到 817 亿元，增幅为 8.9%，“下一步，国资委将继续按照整体工作安排，积极配合牵头部门，做好落实第三批划转工作。”

（来源：人民日报，记者 丁怡婷）

推动创新创业创造向纵深发展

近年来，我国创新创业创造蓬勃发展，2018 年日均新设企业超过 1.8 万户、市场主体总量超过 1 亿户，对推动新旧动能转换和经济结构升级、扩大就业和改善民生、实现社会公平和社会纵向流动发挥了重要作用，为促进经济增长提供了有力支撑。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要进一步把创新创业创造引向深入，鼓励更多社会主体创新创业创造，有力拓展经济社会发展的空间。下一步，需继续发挥创新创业创造在扩大就业、促进创新等方面的重要作用，同时在原有基础上进一步升级，巩固近年来快速发展的新业态、新模式，向更广阔的领域拓展，使创新创业创造在更大范围、更高层次和更深程度上蔚然成风。

成绩斐然 亦有短板

“堵点”和“痛点”不容忽视

近年来，创新创业创造蓬勃发展，取得了显著成效。具体表现为：新登记市场主体快速增长，科技型企业大量涌现；创业热情不断迸发，创业群体更加多元，创业意愿和创业潜力高于国际平均水平；创业投资大幅增长，新三板挂牌数持续增长，IPO 活跃度不断攀升；相关体制机制改革深入推进，创新创业创造生态不断完善。

在此带动下，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，极大促进了经济发展新动能的成长，催生了多种灵活的就业形态，在经济增速放缓的情况下，我国就业实现了不降反增。据统计，仅仅是“平台+就业者”的电商生态就提供了 1500 万个直接就业机会，此外在关联产业还产生了超过 3000 万个间接就业机会。创新创业创造的带动效应可见一斑。

但也要看到，当前创新创业创造的发展水平与推动经济高质量发展的要求还有一定距离，主要表现为“三多三少”：一是在商业模式方面体现较多，在技术方面尤其

是在颠覆性、原始性技术方面体现较少；二是在“互联网+”领域的体现较多，在生物技术、先进制造等领域的体现较少，特别是紧密结合当地资源和实体经济开展的创新创业创造较少；三是创新创业创造集聚区较多，但有特色、高水平的较少，而且地区之间的差距也比较大。

更值得重视的是，当前我国创新创业创造生态和环境还存在一些“堵点”和“痛点”。适应新技术、新产品、新业态、新模式发展的监管体制尚不健全，教育、医疗卫生、养老、电力、交通、文化等领域的市场准入仍存在较高壁垒；部门间政策不衔接、不配套，部分法律法规不健全，一些促进创新创业创造的政策难以真正落地；产学研之间，创新链与产业链之间缺乏有效的联动机制，人才、技术、资金对创新创业创造的支撑不足；相关平台建设同质化，以孵化器、众创空间为代表的创新创业创造平台数量不少，但大部分服务内容单一，对创业孵化资源的整合和服务能力较弱，运营成本偏高，主要依赖补贴维持，入驻平台的创新企业和人才比重低，缺乏领军的大企业和创业者。

既是大势所趋 又是形势所需

应在更大范围、更高层次和更深程度上发展

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，国际环境也发生了复杂深刻变化。新的内外部形势，使推动创新创业创造向纵深发展，成为一个“必选项”。

一是更好把握新一轮科技革命和产业变革的迫切需要。当前，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、生物医药、新能源、新材料等为代表的重大技术加速应用、实现突破，自然科学与人文社会科学之间、科学与技术之间、技术与技术之间交叉融合，引发人类生产、流通、社交等领域发生深刻变化，为解决人口与健康、食品、资源、环境等重大问题提供新的手段。创新创业创造不仅符合全球科技革命和产业变革的历史潮流，也符合当今世界进入互联网时代的历史潮流，是大势所趋。

二是推进供给侧结构性改革、实现经济高质量发展的必然要求。创新创业创造是一个不断解放和发展生产力、变革生产关系的过程，是提高生产效率的动力之源。把握高质量发展阶段的现实要求，推进供给侧结构性改革，根本上要靠创新。无论是降低企业成本，促进产业转型升级，提升企业发展水平和质量，还是提高要素质量和配置效率，从根本上讲都必须大力推进以科技创新为核心的全面创新，必须激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业创造。

三是建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的现实选择。建设

社会主义现代化强国，必须大力实施创新驱动发展战略，切实加强基础研究和应用基础研究，突破一批关键核心技术，提高原始创新能力；必须大力推动创新创业创造，推进科技成果转化，促进产业结构升级，大力弘扬创新和企业精神，建设强大的科技实力，切实提升创新能力。

理清发展思路 明确目标任务

探寻推动创新创业创造向纵深发展的现实路径

推动创新创业创造向纵深发展，要正确处理好四方面关系。

处理好坚持审慎包容态度与完善监管的关系。创新创业创造必然触及现有利益格局与相关体制机制，带来各种问题。应该看到，任何新生事物的发展都有利有弊，关键要看它是利大于弊还是弊大于利、是否符合历史潮流。因此，需对创新创业创造采取审慎包容的态度，鼓励支持新技术、新产品、新业态、新模式发展。与此同时，也要强化事中事后监管，坚决防止其野蛮生长，把相关风险降到最低。

处理好成功与失败的关系。创新本身就意味着做过去没有做过的事情，失败的概率自然高一些。在推进相关工作中，既要加大对初创企业、高成长企业的支持力度，努力提高创业企业的存活率，同时也要宽容失败，允许试错，努力在全社会营造鼓励创新、宽容失败的氛围。

处理好科研与创新创业创造的关系。科学研究、技术发明、创新是几个紧密联系又有区别的概念。科研不等同于创新，科学研究、技术发明只是在创新创业创造“万里长征”中走出的第一步。推动创新创业创造需要坚实的科技基础，要大力推动科技成果转移转化，但不是鼓励科学家去创业，而是支持他们把有实用价值的成果通过许可等方式向创业者和企业转移。

处理好政府与市场的关系。创新创业创造从创意的“种子”变为新技术、新产品、新业态甚至新产业，需要政府精心呵护，营造一个良好的生态，提供必要的条件。这与通过抓大项目、抓招商引资等发展传统产业的方式有很大不同。在此过程中，政府既不能缺位，也不能越位，应着力发挥竞争政策的基础性作用，发挥好企业主体作用，更多利用市场机制促进创新创业创造发展。

更好推动创新创业创造向纵深发展，要重点在以下几个方面发力：

一是大力推进技术创业。进一步完善科技成果产权管理体制，改革科研人员评价机制，打通科技成果转移转化的“最后一公里”。加快科研体制改革，打破体制机制障碍，大力促进有创业意愿的科研人员更好创业，让更多科研成果得到及时转化，让更多科研人员释放创新活力。

二是加强对种子期、初创期和高速成长期创业企业的融资扶持。对政府引导基金的投资重点、投资阶段、运作模式以及管理制度进行调整，加大对重点行业、起步及成长阶段企业的支持力度，调动民间资本投资的积极性。适应创业投资高风险的特点，建立投资失败容错机制，加大现有支持创业投资税收优惠政策的落实力度，同时支持金融机构开发适应“双创”的融资新产品。

三是为创业者提供更多专业指导。推动创新创业创造服务平台向提升服务功能、增强造血能力转变，进一步完善创业服务产业链，开展强强合作、互补合作，形成资源和信息共享平台，为创业企业提供从项目到产业化的全链条创业服务。充分发挥大企业在市场渠道、资金等方面的优势，加强创业者与大企业的联系，促进创业企业成长。

四是建立审慎包容、公平竞争的市场环境。适应新技术、新业态融合发展的趋势，进一步完善开办企业的程序，简化中小创业者的审批手续和办事流程。降低创业者进入重点领域的门槛，取消和减少阻碍创业者进入养老、医疗等领域的附加条件，加强事中事后监管。加强知识产权保护，完善相关法律法规。

五是加强高校、科研机构与企业的联系。要打破创新创业创造的“孤岛”，大力推进高校、科研机构与企业间的技术要素流动，鼓励高校、科研机构通过许可、转让、入股等方式推动技术要素向中小企业转移。

六是大力促进国际合作。进一步加大国际先进技术、人才、资金等要素“引进来”的力度，按照优势互补、合作共赢原则，充分发挥我国市场、人力资源等优势，在信息、生物、节能环保等领域建设国际科技创新合作园区，加强孵化、工程化平台建设，推动重大技术产业化示范和应用。

七是营造宽容失败的文化氛围。加大对成功创业者和创业事迹的宣传力度，推广优秀创业企业及创业团队的先进模式和经验；在全社会大力弘扬创新和企业精神；积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向。

（文章来源：经济日报，作者：王昌林 罗蓉）

会员之声

中国化工集团有限公司

中国化工集团有限公司克劳斯玛菲集团在华新工厂开工奠基

2019年3月15日，德国克劳斯玛菲集团在中国浙江嘉兴的新工厂奠基开工。

作为2018年底刚刚在A股上市的第一家德国企业，这是该集团进一步加强对中

国市场关注和投入的重磅之举。

克劳斯玛菲集团在 2018 年 8 月份与位于长三角环杭州湾核心的嘉兴经济技术开发区签订了投资协议，由开发区代为规划建设一个新型现代化智能制造工厂，一期规划占地面积约 85 亩，预计到 2020 年将实现现有产能扩大一倍，专业提供注塑机、挤出机和反应成型机等主要产品以及克劳斯玛菲集团旗下各类机械手和其他自动化系统集成，橡塑行业智能制造设备及数字化产品服务技术。同时建立全球的第二个产品研发基地，以满足新兴细分市场的需求。

该制造基地将打造成克劳斯玛菲集团在中国的运营中心，承担科技研发、生产设计制造、产品展示、培训、供应链管理 & 战略采购等一系列的职能。这项新投资将极大带动上下游产业链，靠近并服务行业，如汽车、家电、日用电子、医疗、包装等市场，吸引模具及塑料改性等公司，逐渐在周边形成成熟的产业链条。

克劳斯玛菲集团作为全球领先的塑料和橡胶加工设备与系统提供商，自 2005 年在中国海盐投资建厂后，起初主要产品为塑料管材和型材挤出设备。在过去的十几年间，该集团逐步发展扩大，顺应中国及海外市场的需求，逐步建立了完整的生产体系和快速高效的技术服务能力，涵盖了挤出、反应成型、和注塑市场。

自从 2016 年被中国化工集团收购后，克劳斯玛菲集团不断加大在华业务的投入，并与中国化工的装备制造企业进行了深度的业务整合，于 2018 年底在中国 A 股上市，成功进入中国资本市场。后续克劳斯玛菲将在继续扩大在德国业务的基础上，逐步提升企业中国本土化水平与产能，进一步拓展中国及其他发展中国家的市场，从而促进中长期加速增长。嘉兴新工厂的开工无疑是克劳斯玛菲在中国战略的又一实施布局。

先正达：加速创新 适应多变的世界

近期，先正达宣布将加速创新，以应对越来越多的挑战和社会关切。在宣布这一决定之前，先正达已在世界各地举行了 150 多场意见听取会，对社会和农户的期待以及农业可持续发展于不同群体的意义有了更清晰的认识。

“今天的农户需要应对气候变化、水土流失和生物多样性减少的挑战，以及消费者对农业技术不断变化的期望和关切，”先正达首席可持续发展官柏杉（Alexandra Brand）表示，“这就需要创新和采取更多的行动，以种植者、消费者和环境共赢的方式解决这些挑战。”

先正达的新举措旨在进一步改善作物的种植和保护方式，并找到解决相互关联的环境、社会和经济挑战的办法，今后的工作重点将放在三个方面：

1. 以社会和自然环境需求为指引的创新。社会关切和环境需求，将与满足农户需

求一样，日益成为我们核心的创新驱动动力。新产品的开发将秉承经过外部验证的可持续发展原则。

2.全力实现作物和环境中的最低农药残留。先正达坚守经过严格监管的产品安全性，以及我们的产品在保障食品的品质与安全方面所起到的作用。此外，先正达还听取了合作伙伴的意见并将与他们合作，在不影响农户生产力的前提下，进一步降低农药在作物中的残留，继续改善土壤健康，防止水土流失。

3.投资于为农户和自然环境带来积极改善的领域。先正达将与农户、学术界和环保组织合作，研究和开发可持续发展解决方案。先正达还将公开行动的进度和成果。

柏杉表示：“不可否认，我们的行业需要转变。这是贯穿所有意见听取会的明确信息。我们将更有力地推动创新，帮助农户应对气候变化，更好地满足消费者需求，包括减少碳排放、改善水土流失和提高生物多样性。”

后续措施包括与利益相关者进一步探讨，针对这些重点领域制定明确的目标和指标，并将于今年晚些时候公布。目前还在开展相关工作，以期将从意见听取会中获得的宝贵见解和意见纳入 2020 年“绿色增长计划”下一阶段的优化。该计划已实施六年，正在逐项兑现所有承诺。

（来源：中国化工集团有限公司网站）

唐山三友集团

中国首个高端纤维素纤维品牌唐丝 Tangcell 问世

2019 年 3 月 12 日，中国纤维素纤维行业的领导者之一，全球高品质、差异化纤维素纤维的主要供应商唐山三友集团兴达化纤有限公司在上海隆重推出了高端纤维素纤维品牌 ---- 唐丝 Tangcell，这是国内纤维素纤维领域首个高端自有品牌，标志着国内纤维素纤维企业开始从生产型制造企业向价值型品牌企业转型，开创纤维素纤维企业与产业链上下游的深度对接新局面。

唐丝 Tangcell 定位为三友化纤旗下高端纤维素纤维品牌，包含唐丝莱赛尔纤维、唐丝莫代尔纤维、唐丝彩色纤维、唐丝定制纤维，采用创新环保技术为纺织行业提供原料搭配方案。唐丝 Tangcell 所用原料源自经认证的林木，生产工艺采用创新的纤维素循环模式，其产品在使用周期结束后均能实现生物降解，还原为最初的自然物质，再次融入生态循环，符合全产业链可持续发展模式。

以唐丝 Tangcell 发布为起点，三友化纤将创建纤维素纤维企业产业链在可持续发展、供应链协同、品牌联动等领域深度合作模式，助力中国纤维素纤维企业转型升级。

目前,三友化纤已投资建成两条唐丝 Tangcell 柔性化生产线和纤维应用研究中心,以个性化、定制化、专业化的服务,为产业链的合作提供解决方案。在可持续发展方面,三友化纤已与瑞典 Re: newcell 公司开展纤维素纤维衣物回收制造再生纤维素纤维合作,实现纤维素纤维—服装—纤维素纤维的循环闭合。

中国纺织工业联合会会长孙瑞哲表示:纺织工业未来发展战略重点即是走融合发展、品牌化发展之路。唐丝 Tangcell 品牌的推出,正是纺织企业跨界融合、多元发展,打造、推广自我品牌的一次具有代表性的尝试,在中国纤维素纤维企业具有很好的示范效应。

三友自主创新实现重大突破 莱赛尔纤维中试线项目试车成功

2019年3月10日9时8分,三友化纤莱赛尔纤维中试线第一包莱赛尔纤维成功下线,标志着三友集团继莫代尔纤维、竹代尔纤维研发成功后,自主创新实现了又一重大突破,成为同时具备三代纤维素纤维生产能力的企业。

莱赛尔纤维属于第三代纤维素纤维,兼具天然纤维和合成纤维的多种优良特性,被誉为二十一世纪的“绿色纤维”,广泛应用于高端纺织领域,其生产技术一直被国外垄断。三友的莱赛尔中试线项目一举打破技术垄断,顺利达产后将为后续规模化生产提供工艺技术、设备及人才保证,标志着三友化纤强势进军第三代纤维素纤维领域。

(来源:唐山三友集团网站)

万华化学集团股份有限公司

万华化学 PMMA 生产装置成功投产

日前,万华化学 PMMA 树脂(聚甲基丙烯酸甲酯树脂)生产装置正式投产并产出合格产品。该装置设计产能 8 万吨/年,是目前全球最大单套 PMMA 粒子树脂生产装置。

万华化学 PMMA 生产装置位于万华烟台工业园,以自主研发石化一体化产业链为依托,从石油气到 MMA 单体再到 PMMA 树脂,在原料全过程自主供应的同时,实现全封闭的管道输送;依托先进的工艺、设备及自动化管理技术,有效保证了产品质量的稳定性及优越性,满足市场对高性能、高品质产品的需求。

万华化学 ACRYPLAS® PMMA 产品,具有纯度高,透明性好,易于加工等优点;在光学显示,汽车交通,航空航天,照明,家居,建筑,等领域具有突出的品质优势。

万华化学加入“携手可持续发展”(TfS)倡议

2019年2月21日，TfS董事会在上海隆重举办万华化学入会仪式，万华化学作为首个加入TfS倡议的中国企业以及中国新一代企业的代表，将坚持走可持续发展之路，凸显强化企业履行社会责任的决心和推动全球可持续性供应链的能力，带动更多供应商推动可持续发展，为中国供应链可持续发展的各项活动注入新的活力，最终为提升中国化学工业的可持续发展实践，改进全球化工行业供应链可持续性发展贡献力量。

TfS倡议于2011年创建，它制定并实施了一项全球计划，以评估、审计和改进化工行业供应链各环节中的可持续性。目前在全球有23家成员公司并计划在全球范围内继续推广。TfS计划致力于为其成员公司及其供应商实现互惠互利。这项倡议可以持续改进社会和环境条件，为所有的利益相关方包括员工，邻里，当地社区和整个社会带来益处。

(来源：万华化学集团股份有限公司网站)

中国成达工程有限公司

中国成达工程有限公司总承包的延能化项目乙丙橡胶装置开车成功

2019年4月3日凌晨00时10分，由中国成达工程有限公司（以下简称“成达公司”）总承包的陕西延长集团延安煤油气资源综合利用项目乙丙橡胶装置，顺利产出合格二元乙丙橡胶产品。至此，延长集团延安煤油气资源综合利用项目所有装置打通全流程并产出合格产品。

该乙丙橡胶装置是世界首套采用意大利FasTech公司溶液聚合工艺技术，以乙烯、丙烯、乙叉降冰片烯为原料生产二元乙丙橡胶和三元乙丙橡胶，生产规模5万吨/年。此次开车成功，为成达公司顺利进入合成橡胶这一新产品领域打下了坚实的基础，是公司进军新材料领域的又一重大成果。

成达公司总承包的延能化项目世界首套丁醇/2-丙基庚醇装置顺利投产

2019年2月18日11时30分，由中国成达工程有限公司总承包的延安煤油气综合利用项目世界首套20万吨/年丁醇/8万吨/年2-丙基庚醇联产装置顺利产出2-丙基庚醇优等产品，产品纯度达到94.12%，远超合格品80%的纯度，标志着丁醇/2-丙基庚醇装置投料试车成功。

丁醇/2-丙基庚醇装置以丙烯、合成气、混合碳四及氢气为原料，经醇醛缩合反应和加氢反应生成丁醇及2-丙基庚醇产品，其生产工艺采用英国Davy Process

Technology LTD.以铈作为催化剂的 S30 低压羰基合成技术，在一套装置中同时制备正、异丁醇和 2-丙基庚醇，是目前世界一流的专利技术。本项目充分利用了混合碳四资源生产高附加值的精细化工产品 2-丙基庚醇产品，使混合碳四资源得到充分的利用，作为一种新型增塑剂醇被国内外广泛使用，市场需求量大，将弥补西北地区产品空白，市场潜力巨大。

该装置从 2016 年 6 月现场动工到 2017 年 12 月底机械竣工，仅用时 18 个月，展示出成达公司卓越的项目管理水平。2018 年 12 月 24 日，经过成达公司及各参建单位的艰苦奋斗，该装置已成功产出合格丁醇产品，如今产出优等 2-丙基庚醇，兑现了成达公司“干好工程、带好队伍、服务好业主”的庄严承诺，延能化项目的成功，也为双方持续合作奠定了良好而坚实的基础，对成达公司开拓化工新材料市场具有重要意义。

（来源：中国成达工程有限公司网站）

中石化上海工程有限公司

马石油自动化立体仓库项目顺利完成并通过竣工验收

中石化上海工程有限公司总承包的马来西亚边佳兰一体化项目（PIC 项目）聚烯烃自动化立体仓库(P12A 包)顺利完成并通过竣工验收。3 月 15 日，中石化上海工程有限公司和业主马来西亚国家石油公司（Petronas）在项目现场签署项目具备开车条件（READY FOR START UP，简称 RFSU）证书。马来西亚柔佛州边佳兰特别地方政府向中石化上海工程有限公司颁发项目竣工合格证书（Certificate of Completion and Compliance，简称 CCC）。

PIC 项目是马来西亚国家石油公司投资新建，包括 1500 万吨/年炼油和 128 万吨/年乙烯能力的超大型炼油和化工一体化项目。中石化上海工程有限公司承担的马石油自动化立体仓库为上游 PP、LLDPE 和 Flexi HDPE 装置的产品提供自动化仓储系统（ASRS）及相关配套设施，仓储周期 21 天。该仓库位于 PIC 项目中心位置，是东南亚地区最大的一体化仓库。

马石油自动化立体仓库项目是中石化上海工程有限公司继“十一五”期间与阿克-克瓦纳联合承担沙特聚烯烃装置及仓库，“十二五”期间独立承担沙特聚酯和港口物流项目之后，在“十三五”期间独立承接、独立执行的又一个海外项目。参与马来西亚国家石油公司 PIC 项目是我公司积极实践国家“一带一路”倡议的具体举措，是中石化上海工程有限公司继开辟沙特市场之后，在马来西亚开辟的又一个新的业务领

域。在竞争异常激烈的国际市场，公司能再一次战胜欧美、日韩等国际工程公司，中标并圆满执行马石油自动化立体仓库项目，标志着中石化上海工程有限公司在国际项目执行方面日趋成熟，在执行“走出去”战略、建设具有较强竞争力国际工程公司的道路上又迈出了坚实的一步。

青海大美甘河工业园区尾气综合利用制烯烃项目聚丙烯装置实现高标准中交

2018年12月26日上午10:18，中石化上海工程有限公司总承包的青海大美40万吨聚丙烯装置中交仪式在项目现场隆重举行。该装置成为青海大美烯烃项目中第一个实现中交的生产装置，比原定计划提前了4天。

青海大美公司指挥部常务副总指挥朱平赞扬聚丙烯装置工程质量好，建设速度最快，施工期间未发生任何安全事故，是第一个实现中交的生产装置。项目建设过程中，上海工程公司在众多总承包单位中一直处于领先地位，聚丙烯装置始终是青海大美烯烃项目的标杆性、引领性装置，并率先实现中交。

40万吨/年聚丙烯装置采用GRACE公司Unipol PP气相聚合法工艺技术，界区内包含原料精制、聚合反应、尾气回收、挤压造粒、产品掺混等工艺单元以及变配电站、现场机柜间、化学品间、催化剂摇匀间、雨淋阀室、切粒水池、初期雨水池、冷凝液回收区等辅助设施。装置建设过程中，项目组加强动态质量管理，确保质量管理体系有效运行，实现设计成品合格率100%、设备材料合格率100%、施工焊接质量一次合格率99.09%、单位工程质量合格率100%。项目建设以来，安全质量“零”事故，累计实现安全人工时138万小时。

东华工程科技股份有限公司

东华工程科技股份有限公司签约山西美锦乙二醇总承包项目

近日，东华工程科技股份有限公司与山西美锦华盛化工新材料有限公司签订了山西美锦华盛化工新材料有限公司综合尾气制30万吨/年乙二醇联产项目总承包合同。

该项目利用焦炉气富氢和高炉煤气及转炉煤气富碳的特点，三种气体耦合，生产高端化学品，秉承提升焦化、冶金与化工耦合新理念，以高效率、低能耗为目的，实现焦化与现代煤化工产业有机结合、协调发展的新格局，打造高技术、高附加值精细焦化工产品，以焦化产品——再生资源——循环利用为路径，促进我国焦化行业的绿色转型。

项目建成后将改善该地区焦化尾气排放对大气的污染，减少雾霾，同时将生产出经济效益良好的乙二醇产品，具有显著的环境效益、经济效益和社会效益。项目主要

建设内容包括焦炉煤气、转炉煤气高炉煤气净化装置、分离装置、草酸二甲酯装置、乙二醇装置、全厂储运装置、空分装置等和其他公辅及配套系统。

东华工程科技股份有限公司上海分公司中标豫中 LNG 应急储备中心 EPC 总承包项目

近日，上海分公司与河南省天然气储运有限公司下属郑州市天然气储运有限公司正式签订豫中应急储备中心总承包合同。该工程拟在郑州市中牟县建设一座气化能力为 10x104Nm³/h 气化装置及配套和辅助设施，建设工期 12 个月。

为加快推进河南省天然气储气设施建设，补齐储气能力短板，河南省天然气储运有限公司统一承担河南省天然气储气能力建设任务。根据计划，河南建设的个区域性应急储气中心将在 2020 年采暖季前投运。项目建设后将极大缓解河南省“气荒”问题，保证居民用气。

(来源：东华工程科技股份有限公司网站)

赛鼎工程有限公司

赛鼎工程有限公司与福马公司签订 30 万吨/年焦油加工项目总承包合同

2019 年 4 月 2 日，赛鼎工程有限公司与山西福马炭材料科技有限公司签订了 30 万吨/年无水焦油加工装置项目设计、采购、施工 (EPC) 总承包合同。

本项目以高温煤焦油为原料，采用常减压蒸馏工艺，生产改制沥青等产品，为新建 4 万吨/年针状焦项目提供原料。项目建设地点位于山西省介休市，项目建设符合国家产业调整政策，项目建成后具有良好的经济效益。

赛鼎工程有限公司签订内蒙古瑞志电炉尾气制甲醇综合利用项目工程总承包合同

2019 年 3 月 22 日，内蒙古瑞志现代煤化工科技有限公司与赛鼎工程有限公司签订了内蒙古瑞志电炉尾气制甲醇综合利用项目 EPCM 工程总承包合同。

本项目是以内蒙古吉铁铁合金项目的电炉尾气为原料，生产符合产品规格要求的 17.5 万吨/年精甲醇。项目建设地点位于内蒙古丰镇。项目建成后将有利于促进节能减排和环境改善，具有良好的环保效应和经济效应。

(来源：赛鼎工程有限公司网站)

石油和化学工业规划院

阿克苏地区石化产业“十四五”发展规划》通过专家评审

2019 年 4 月 13 日，石油和化学工业规划院编制的《阿克苏地区石化产业“十四五”发展规划》顺利通过专家评审会。

会议邀请了来自行业内的 5 名权威专家组成专家组，对《规划》进行研究讨论。新疆维吾尔自治区工信厅、阿克苏地区行署及相关部门领导参加了此次会议。

阿克苏地区是新疆维吾尔自治区石油化工产业重点区域，经过“十一五”以来的快速发展，目前已经形成以石油化工、煤化工、天然气化工、盐化工、合成氨化肥等产业为主，拥有多个子行业的石化化工产业体系，多个产品产量位居自治区前列。“十四五”是整个石油化学工“集优势、育大树、拓高端”攻坚崛起的重要机遇期。目前，新疆维吾尔自治区工业经济正处于中程发力，中期跨越的重要关键期，尚有较大潜力可待挖掘。阿克苏是新疆维吾尔自治区基础石油化工产业的集聚地，更是传统产业提质转型、优化升级的前沿重镇。《规划》就阿克苏地区如何进一步优化产业路径、明确重点任务进行了深入探讨。

专家一致认为，《规划》很好地贯彻了科学发展的指导思想，符合区域化工产业发展的切实需要，体现了高端化、精细化、差异化以及可持续性的发展特点。规划工作编制论据充分，研究思路明晰，目标定位准确，具有较强的前瞻性和指导性，对于未来地区化工产业的建设和发展具有重要的指导作用。

《湖北省当阳市坝陵化工园区总体和产业发展规划》顺利通过评审

2019 年 4 月 19 日，湖北省当阳市人民政府组织召开了由石油和化学工业规划院编制的《当阳市坝陵化工园区产业发展规划》和《当阳市坝陵化工园区总体规划》评审会，会议邀请了来自中国石油和化学工业联合会等单位的 5 位专家组成专家组，参加会议的还有当阳经济开发区管理委员会、市发改局、经信局、自然资源和规划局、应急管理局、生态环境分局、水利和湖泊局、坝陵办事处、交通运输局、住建局、招商局、消防大队、国网供电公司、电信公司、当阳市化转办等相关部门人员。

与会专家和代表听取了石油和化学工业规划院对规划内容的介绍后，一致认为《产业规划》和《总体规划》的编制符合国家产业政策，符合湖北省、宜昌市新旧动能转化、发展高端化工产业的战略部署，适应当阳市化工产业转型升级的需要，对当阳市坝陵化工园的发展具有重要的指导意义，同意通过评审。

湖北当阳经济开发区成立于 1992 年 6 月，原名当阳市坝陵经济技术开发区，1997 年 12 月被省政府批准为省级开发区，2005 年经国家发改委审核保留更名为“湖北当阳经济开发区”，当阳市坝陵化工园区是湖北当阳经济开发区“四个片区”之一，也是当阳市化工产业发展的唯一承载园区。

（来源：石油和化学工业规划院网站）

中国石油管道局工程有限公司

中国石油管道局工程有限公司承建的印度 JHPL 项目进气投产

2019 年 3 月 31 日，来自 Silao 首站的天然气经过 6 小时的运行，平稳到达 CGS 末站，由中国石油管道局工程有限公司（下称管道局）承建的印度 JHPL 项目进气投产。

印度 JHPL 项目位于印度东北部 BIHAR 邦，业主为印度天然气公司(GAIL)，PMC 为印度 MECON 公司。管道的建成对于增加能源供应、调整当地能源消费结构有着积极的意义。

管道局非开挖业务再创国内新纪录

2019 年 3 月 6 日，管道局完成了中俄东线天然气管道(黑河~长岭段)乌裕尔河定向钻穿越。这是继中俄东线讷漠尔河定向钻穿越成功以来又一重大突破，刷新了国内最大管径、最大壁厚管道的最长距离定向钻穿越纪录。

中俄东线乌裕尔河穿越工程管道全长 1650.5 米，管径 1422 毫米，壁厚 30.8 毫米，其中主河道定向钻穿越 792.9 米，两岸河道滩地开挖穿越 857.6 米，施工工艺采用六级扩孔技术。

乌裕尔河穿越工程由管道四公司承建，工程于 2018 年 11 月 4 日开钻，2019 年 3 月 5 日 21 时 58 分开始回拖，用时 122 天。施工中，全体参建员工克服低温严寒、地质条件复杂、征地协调困难等难题，保证工程顺利推进。

（来源：中国石油管道局工程有限公司网站）

中国化学工程第六建设有限公司

中国化学工程第六建设有限公司第三分公司中标 AP 壳牌气化炉项目

2019 年 4 月 19 日，中国化学工程第六建设有限公司第三分公司中标空气化工产品（呼和浩特）有限公司气体岛项目 AP 久泰合成气壳牌炉建筑安装工程。

该项目位于内蒙古呼和浩特托克托工业园区，计划开工日期 2019 年 5 月 1 日，竣工日期 2021 年 4 月 15 日。第三分公司承接施工范围包括气化装置、渣水、变电所及机柜间、界区管廊等单位工程内的土建、设备、管道、电气、仪表、防腐保温、给排水、装饰装修、通风空调等。

内蒙古分公司久泰新材料 100 万吨乙二醇项目举行开工仪式

2019 年 3 月 1 日上午 9 时,由中国化学工程第六建设有限公司内蒙古分公司承建的内蒙古久泰新材料有限公司 100 万吨乙二醇项目举行开工仪式。

该项目位于内蒙古呼和浩特市托克托工业园区,中国化学工程第六建设有限公司内蒙古分公司承建的是内蒙古久泰新材料有限公司年产 100 万吨乙二醇项目乙二醇装置(1 系列)建筑工程及安装工程,主要包括乙二醇装置(1 系列)、副产品罐区、丙烯罐区等装置区,包含以上三个主装置的建筑、结构、给排水、暖通、设备(含大件设备吊装)、管道、分析化验、电气、仪表、电信、防腐绝热等所有建筑工程及安装工程。

(来源:中国化学工程第六建设有限公司)

中国化学工程第三建设有限公司

哈萨克斯坦 PDH 项目首个大体积混凝土基础浇筑施工顺利完成

公司承建的“一带一路”工程哈萨克斯坦 PDH 装置首个大体积混凝土基础浇筑作业,历经 14 个小时的不间断施工,于日前顺利完成,为后续工程的顺利推进奠定了坚实基础,标志着公司承建的哈萨克斯坦 PDH 项目土建施工迈出了关键性一步。

该大体积混凝土基础位于产品压缩区,为压缩机承台基础,长 26.2 米,宽 9.4 米,高 2 米,共 493 方混凝土,由建筑工程五公司负责土建施工。为保证此次浇筑顺利完成,项目部详细制定了《大体积混凝土浇筑方案》,组织召开大体积混凝土浇筑专题会,由施工方、商混供应方、总包方、分包方相关人员参与,最终确定可行性很强的施工方案,并组织进行了详细的安全技术交底。施工当天,项目部领导现场组织协调,协助商混供应商解决原材料、技工短缺等问题。历经 14 个小时,在确保安全、高效的前提下,于凌晨 1 时许顺利浇筑完毕。

公司承建的恒逸(文莱)PMB 石化芳烃联合装置中间罐区及泵站工程顺利中交

2019 年 4 月 6 日,文莱分公司承建的恒逸(文莱)PMB 石油化工项目芳烃联合装置中间罐区及泵站工程顺利通过业主检查验收,实现中交。

恒逸(文莱)PMB 石化项目于 2017 年 12 月 25 日开工,公司承建了该项目中间罐区及泵站工程共 14 台储罐的现场制作安装、水压试验,19 台动、静设备安装,11614 米工艺管道安装,321 吨钢结构安装,罐体除锈、防腐及电气仪表安装等工程任务。现场储罐采用公司成熟的电动提升倒装工艺,在设备基础上完成制作安装。该工艺既节省空间,又减少高空作业安全风险,更有利于保证施工质量。施工过程中,现场安

全、质量和进度控制得到恒逸业主的充分肯定与好评。

中间罐区建成中交后，将对装置生产的对二甲苯、苯等产品起到检查、分析及储存的作用。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司网站）

中国化学工程重型机械化公司

中国化学工程重型机械化公司承建国内单体最大强夯工程顺利完工

近日，经过上千名施工人员 130 台强夯机 45 个日夜的奋战，中国化学工程重型机械化公司（以下称重机公司）承建的国内单体最大强夯工程--陕煤榆林公司煤炭分质利用制化工新材料示范项目强夯施工顺利完成，标志着全球最大的在建煤化工项目进入全面施工阶段。

煤炭分质利用制化工新材料示范项目，位于陕西省榆林市榆神工业区清水工业园，占地约 13 平方公里，总投资 1022 亿元，是目前全球最大的在建煤化工项目，是陕煤集团依托优质煤炭资源，着力打造的以煤炭分质利用为基础，以煤基化工新材料为目标产品的特大型煤炭深加工项目。

重机公司承建该项目强夯工程施工，强夯施工总面积为 308 万平方米，合同金额 8100 万，是目前国内单体最大的强夯工程。该强夯工程共分为五个施工标段，工程内容主要包括地表植被处理及地表腐殖土外运、土方处理、场地平整、处理扬尘、修建临时道路等，计划工期 45 天。

面对工期短、任务重、机械设备多、现场管理难度大等突出特点，重机公司高度重视、紧密部署，选派精兵强将第一时间奔赴现场，积极与业主、设计、监理等各方对接协调，做好机械设备进场组装调试，落细前期各项准备；施工过程中，项目部狠抓精细化管理，抓安全保质量，坚持倒排工期，确保按期完成了工程节点目标。

重机公司中标天津港“8·12”爆炸事故现场遗留废弃物及污染场地清理修复工程

近日，重机公司在 EPC 领域再传捷报，中标天津港“8·12”爆炸事故现场遗留废弃物及污染场地清理修复工程。这是重机公司践行中国化学工程“三年五年规划，十年三十年愿景目标”中长期发展战略，聚焦主业，着力发展环境治理工程的又一重大突破。

该项目由重机公司作为联合体牵头方，联合东华公司、七公司中标，这是中国化学首次参与天津港“8·12”爆炸事故现场遗留废弃物及污染场地清理修复工程。该工程主要为港区防渗堆场剩余污染土处置，主要以低浓度的轻度污染土为主，总量约

为 21 万吨。工程涉及专业领域要求高，现场施工安全风险大，公司根据工程重难点实际，提供了“化学氧化+淋洗联合修复技术”这样一整套可行性好、安全风险低、效率较高的施工解决方案。

（来源：中国化学工程重型机械化公司网站）

兖矿集团

兖矿集团公司高温费托合成技术两项成果通过鉴定

2019 年 4 月 22 日，中国煤炭工业协会在北京召开兖矿集团“高温费托合成关键技术及成套技术工业示范”和“高温费托合成催化剂开发研究与工业应用”科技成果鉴定会。由中国工程院院士谢克昌领衔的鉴定专家委员会一致认为，兖矿集团上海兖矿能源科技研发有限公司开发的这两项成果，技术水平国际领先，为煤制高端化学品大规模产业化奠定基础，同意通过鉴定。

据了解，兖矿集团公司于 2004 年启动高温费托合成技术研发，2007 年设计建设的国内唯一 5000 吨/年高温费托合成中试装置一次投料试车成功；2017 年 6 月开工建设 10 万吨级高温费托合成工业示范装置，2018 年 9 月一次投料成功，生产出合格产品，填补了我国高温费托合成技术的空白。

“大规模水煤浆气化技术开发及示范”项目通过中期检查

2019 年 4 月 24 日，科技部高技术中心“煤炭清洁高效利用和新型节能技术”重点专项办公室组织专家组，在包头对由兖矿集团牵头的国家重点研发计划“大规模水煤浆气化技术开发及示范”项目进行中期检查。

此次中期检查，采取现场检查、会议汇报交流方式进行。科技部高技术研究中心陈硕翼处长、集团公司总工程师孟祥军、中期检查专家组、各课题负责人及参与单位骨干成员约 50 余人参加会议。

检查组专家对项目执行情况进行了质询和讨论，对项目总体进展予以肯定，对项目部分课题目标调整、建设进度、研发目标以及经费使用情况等方面提出了建设性的意见，达到了中期检查预期效果。

（来源：兖矿集团网站）

山西潞安矿业（集团）有限责任公司

潞安集团与中国科学院山西煤炭化学研究所联合开发甲烷氧化偶联法制乙烯

2019 年 4 月 30 日—5 月 1 日，山西潞安矿业（集团）有限责任公司（简称潞安

集团)、中国科学院山西煤炭化学研究所、庄信万丰甲烷制乙烯技术研发与产业洽谈会在太原举行。

洽谈会上,潞安集团、中国科学院山西煤炭化学研究所、庄信万丰三方负责人分别致辞。中国科学院山西煤炭化学研究所有关博士就 OCM (甲烷氧化偶联法制乙烯) 反应器研发与工艺过程开发进行了详细介绍,三方就 OCM (甲烷氧化偶联法制乙烯) 的技术应用等现场进行了讨论。

据悉,OCM (甲烷氧化偶联法制乙烯) 技术是潞安集团与中国科学院山西煤炭化学研究所联合开发,为天然气替代其他路线制取乙烯提供了新的可能路径,且天然气具有资源丰富、价格相对便宜等优势。因为甲烷结构稳定,活化温度高,反应产物乙烯、乙烷容易进一步深度氧化,所以甲烷的选择活化和定向转化是世界级难题。OCM (甲烷氧化偶联法制乙烯) 技术是通过一步法获取乙烯,即:甲烷在临氧气氛下经催化反应直接生成乙烯的过程,该过程工艺简捷,一直是催化、天然气化工领域研究的焦点,被誉为化学界的“圣杯”、“催化领域的皇冠”,是一项颠覆性技术,具有广阔的应用前景,它的生产成本比现有的甲醇制烯烃(MTO)减少 30%,在目前的甲醇制烯烃(MTO)市场具有很强的竞争优势。

目前,该技术已申请中国发明专利 7 项。

潞安集团召开加氢站技术方案讨论会

2019 年 4 月 4 日,潞安集团在太原召开加氢站技术方案讨论会,就加快推进加氢站建设与美国 AP 公司进行深入交流。

美国 AP 公司氢能产业专家详细介绍了 AP 公司在加氢站建设、氢气提纯、运输、充装、存储等方面的相关技术与设备解决方案。专家表示,AP 公司在加氢站、氢气提纯等方面具有明显的技术优势,在全球已经建设、运营超过 250 座加氢站。希望以此次与潞安在氢能产业方面深层次战略合作为契机,将 AP 的技术带到山西,进一步推进氢能产业的快速发展。

会上,双方结合我国氢能产业政策、发展规划、相关要求,对加氢站建设、氢气提纯、运输及相关设备标准等方面进行了深入交流探讨,就加快合资公司组建、完善合资公司的相关程序,开展项目建设手续办理、项目设计、设备采购等前期工作达成共识。

(来源:山西潞安矿业(集团)有限责任公司网站)