

# 建设项目管理简讯

2020 年第 1 期 ( 总第 47 期 )

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会主办 2020 年 03 月 01 日

---

## 目 录

### 文件选登

- 01 国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知
- 03 住房和城乡建设部 国家发展改革委关于印发房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法的通知

### 工作部署

- 08 全国住房和城乡建设工作会议召开
- 11 2020 年全国工业和信息化工作会议在京召开
- 13 全力实施国企改革三年行动方案

### 国企改革

- 16 国企改革三年行动方案轮廓渐显
- 18 深化国企改革 促进国家治理能力现代化

### 供给侧改革

- 24 深化供给侧结构性改革 推动经济高质量发展
- 28 供给侧改革继续深化 | “回眸 2019 · 展望 2020”

### 创新驱动发展

- 31 打造创新驱动新引擎
- 33 加快打造原始创新主要策源地

### 会员之声

- 36 中国化工集团有限公司
- 37 唐山三友集团有限公司
- 38 中国成达工程有限公司
- 40 中石化上海工程有限公司
- 40 石油和化学工业规划院
- 41 中国化学工程第三建设有限公司
- 42 中国化学工程第六建设有限公司
- 44 中国石油管道局工程有限公司

---

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

电话：(010) 64827416

地址：北京市安立路 60 号润枫德尚 A 座 13 层

传真：(010) 64827416

网址：www.china-epc.com

邮编：100101

# 国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知

国发〔2019〕26号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

对固定资产投资项目（以下简称投资项目）实行资本金制度，合理确定并适时调整资本金比例，是促进有效投资、防范风险的重要政策工具，是深化投融资体制改革、优化投资供给结构的重要手段。为更好发挥投资项目资本金制度的作用，做到有保有控、区别对待，促进有效投资和风险防范紧密结合、协同推进，现就加强投资项目资本金管理工作通知如下：

## 一、进一步完善投资项目资本金制度

（一）明确投资项目资本金制度的适用范围和性质。该制度适用于我国境内的企业投资项目和政府投资的经营性项目。投资项目资本金作为项目总投资中由投资者认缴的出资额，对投资项目来说必须是非债务性资金，项目法人不承担这部分资金的任何债务和利息；投资者可按其出资比例依法享有所有者权益，也可转让其出资，但不得以任何方式撤回。党中央、国务院另有规定的除外。

（二）分类实施投资项目资本金核算管理。设立独立法人的投资项目，其所有者权益可以全部作为投资项目资本金。对未设立独立法人的投资项目，项目单位应设立专门账户，规范设置和使用会计科目，按照国家有关财务制度、会计制度对拨入的资金和投资项目的资产、负债进行独立核算，并据此核定投资项目资本金的额度和比例。

（三）按照投资项目性质，规范确定资本金比例。适用资本金制度的投资项目，属于政府投资项目的，有关部门在审批可行性研究报告时要对投资项目资本金筹措方式和有关资金来源证明文件的合规性进行审查，并在批准文件中就投资项目资本金比例、筹措方式予以确认；属于企业投资项目的，提供融资服务的有关金融机构要加强对投资项目资本金来源、比例、到位情况的审查监督。

## 二、适当调整基础设施项目最低资本金比例

（四）港口、沿海及内河航运项目，项目最低资本金比例由25%调整为20%。

（五）机场项目最低资本金比例维持25%不变，其他基础设施项目维持20%不变。其中，公路（含政府收费公路）、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等领域的补短板基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，可以适当降低项目最低资本金比例，但下调不得超过5个百分点。实行审批制的项目，审批部门可以明确项目单位按此规定合理确定的投资项目资本金比例。实行核准或备案制

的项目，项目单位与金融机构可以按此规定自主调整投资项目资本金比例。

(六) 法律、行政法规和国务院对有关投资项目资本金比例另有规定的，从其规定。

### 三、鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金

(七) 对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金。

(八) 通过发行金融工具等方式筹措的各类资金，按照国家统一的会计制度应当分类为权益工具的，可以认定为投资项目资本金，但不得超过资本金总额的 50%。存在下列情形之一的，不得认定为投资项目资本金：

1. 存在本息回购承诺、兜底保障等收益附加条件；
2. 当期债务性资金偿还前，可以分红或取得收益；
3. 在清算时受偿顺序优先于其他债务性资金。

(九) 地方各级政府及其有关部门可统筹使用本级预算资金、上级补助资金等各类财政资金筹集项目资本金，可按有关规定将政府专项债券作为符合条件的重大项目资本金。

### 四、严格规范管理，加强风险防范

(十) 项目借贷资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金，不得作为投资项目资本金。筹措投资项目资本金，不得违规增加地方政府隐性债务，不得违反国家关于国有企业资产负债率相关要求。不得拖欠工程款。

(十一) 金融机构在认定投资项目资本金时，应严格区分投资项目与项目投资方，依据不同的资金来源与投资项目的权责关系判定其权益或债务属性，对资本金的真实性、合规性和投资收益、贷款风险进行全面审查，并自主决定是否发放贷款以及贷款数量和比例。项目单位应当配合金融机构开展投资项目资本金审查工作，提供有关资本金真实性和资金来源的证明材料，并对证明材料的真实性负责。

(十二) 自本通知印发之日起，凡尚未经有关部门审批可行性研究报告、核准项目申请报告、办理备案手续的投资项目，均按本通知执行。已经办理相关手续、尚未开工、金融机构尚未发放贷款的投资项目，可以按本通知调整资金筹措方案，并重新办理审批、核准或备案手续。已与金融机构签订相关贷款合同的投资项目，可按照原合同执行。

国务院

2019 年 11 月 20 日

## 住房和城乡建设部 国家发展改革委关于印发房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法的通知

建市规〔2019〕12号

各省、自治区住房和城乡建设厅、发展改革委，直辖市住房和城乡建设（管）委、发展改革委，北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局、发展改革委，计划单列市住房和城乡建设局、发展改革委：

为贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号），住房和城乡建设部、国家发展改革委制定了《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》。现印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

中华人民共和国住房和城乡建设部  
中华人民共和国国家发展和改革委员会

2019年12月23日

### 房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法

#### 第一章 总则

第一条 为规范房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包活动，提升工程建设质量和效益，根据相关法律法规，制定本办法。

第二条 从事房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包活动，实施对房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包活动的监督管理，适用本办法。

第三条 本办法所称工程总承包，是指承包单位按照与建设单位签订的合同，对工程设计、采购、施工或者设计、施工等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式。

第四条 工程总承包活动应当遵循合法、公平、诚实守信的原则，合理分担风险，保证工程质量和安全，节约能源，保护生态环境，不得损害社会公共利益和他人合法权益。

第五条 国务院住房和城乡建设主管部门对全国房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包活动实施监督管理。国务院发展改革部门依据固定资产投资建设管理的相关法律法规履行相应的管理职责。

县级以上地方人民政府住房和城乡建设主管部门负责本行政区域内房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包（以下简称工程总承包）活动的监督管理。县级以上地方人民政府发展改革部门依据固定资产投资建设管理的相关法律法规在本行政区域内履行相应的管理职责。

## 第二章 工程总承包项目的发包和承包

第六条 建设单位应当根据项目情况和自身管理能力等，合理选择工程建设组织实施方式。

建设内容明确、技术方案成熟的项目，适宜采用工程总承包方式。

第七条 建设单位应当在发包前完成项目审批、核准或者备案程序。采用工程总承包方式的企业投资项目，应当在核准或者备案后进行工程总承包项目发包。采用工程总承包方式的政府投资项目，原则上应当在初步设计审批完成后进行工程总承包项目发包；其中，按照国家有关规定简化报批文件和审批程序的政府投资项目，应当在完成相应的投资决策审批后进行工程总承包项目发包。

第八条 建设单位依法采用招标或者直接发包等方式选择工程总承包单位。

工程总承包项目范围内的设计、采购或者施工中，有任一项属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当采用招标的方式选择工程总承包单位。

第九条 建设单位应当根据招标项目的特点和需要编制工程总承包项目招标文件，主要包括以下内容：

（一）投标人须知；

（二）评标办法和标准；

（三）拟签订合同的主要条款；

（四）发包人要求，列明项目的目标、范围、设计和其他技术标准，包括对项目的内容、范围、规模、标准、功能、质量、安全、节约能源、生态环境保护、工期、验收等的明确要求；

（五）建设单位提供的资料和条件，包括发包前完成的水文地质、工程地质、地形等勘察资料，以及可行性研究报告、方案设计文件或者初步设计文件等；

（六）投标文件格式；

（七）要求投标人提交的其他材料。

建设单位可以在招标文件中提出对履约担保的要求，依法要求投标文件载明拟分包的内容；对于设有最高投标限价的，应当明确最高投标限价或者最高投标限价的计

算方法。

推荐使用由住房和城乡建设部会同有关部门制定的工程总承包合同示范文本。

第十条 工程总承包单位应当同时具有与工程规模相适应的工程设计资质和施工资质，或者由具有相应资质的设计单位和施工单位组成联合体。工程总承包单位应当具有相应的项目管理体系和项目管理能力、财务和风险承担能力，以及与发包工程相类似的设计、施工或者工程总承包业绩。

设计单位和施工单位组成联合体的，应当根据项目的特点和复杂程度，合理确定牵头单位，并在联合体协议中明确联合体成员单位的责任和权利。联合体各方应当共同与建设单位签订工程总承包合同，就工程总承包项目承担连带责任。

第十一条 工程总承包单位不得是工程总承包项目的代建单位、项目管理单位、监理单位、造价咨询单位、招标代理单位。

政府投资项目的项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件编制单位及其评估单位，一般不得成为该项目的工程总承包单位。政府投资项目招标人公开已经完成的项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件的，上述单位可以参与该工程总承包项目的投标，经依法评标、定标，成为工程总承包单位。

第十二条 鼓励设计单位申请取得施工资质，已取得工程设计综合资质、行业甲级资质、建筑工程专业甲级资质的单位，可以直接申请相应类别施工总承包一级资质。鼓励施工单位申请取得工程设计资质，具有一级及以上施工总承包资质的单位可以直接申请相应类别的工程设计甲级资质。完成的相应规模工程总承包业绩可以作为设计、施工业绩申报。

第十三条 建设单位应当依法确定投标人编制工程总承包项目投标文件所需要的合理时间。

第十四条 评标委员会应当依照法律规定和项目特点，由建设单位代表、具有工程总承包项目管理经验的专家，以及从事设计、施工、造价等方面的专家组成。

第十五条 建设单位和工程总承包单位应当加强风险管理，合理分担风险。

建设单位承担的风险主要包括：

（一）主要工程材料、设备、人工价格与招标时基期价相比，波动幅度超过合同约定幅度的部分；

（二）因国家法律法规政策变化引起的合同价格的变化；

（三）不可预见的地质条件造成的工程费用和工期的变化；

（四）因建设单位原因产生的工程费用和工期的变化；

(五) 不可抗力造成的工程费用和工期的变化。

具体风险分担内容由双方在合同中约定。

鼓励建设单位和工程总承包单位运用保险手段增强防范风险能力。

第十六条 企业投资项目的工程总承包宜采用总价合同，政府投资项目的工程总承包应当合理确定合同价格形式。采用总价合同的，除合同约定可以调整的情形外，合同总价一般不予调整。

建设单位和工程总承包单位可以在合同中约定工程总承包计量规则和计价方法。

依法必须进行招标的项目，合同价格应当在充分竞争的基础上合理确定。

### 第三章 工程总承包项目实施

第十七条 建设单位根据自身资源和能力，可以自行对工程总承包项目进行管理，也可以委托勘察设计单位、代建单位等项目管理单位，赋予相应权利，依照合同对工程总承包项目进行管理。

第十八条 工程总承包单位应当建立与工程总承包相适应的组织机构和管理制度，形成项目设计、采购、施工、试运行管理以及质量、安全、工期、造价、节约能源和生态环境保护管理等工程总承包综合管理能力。

第十九条 工程总承包单位应当设立项目管理机构，设置项目经理，配备相应管理人员，加强设计、采购与施工的协调，完善和优化设计，改进施工方案，实现对工程总承包项目的有效管理控制。

第二十条 工程总承包项目经理应当具备下列条件：

(一) 取得相应工程建设类注册执业资格，包括注册建筑师、勘察设计注册工程师、注册建造师或者注册监理工程师等；未实施注册执业资格的，取得高级专业技术职称；

(二) 担任过与拟建项目相类似的工程总承包项目经理、设计项目负责人、施工项目负责人或者项目总监理工程师；

(三) 熟悉工程技术和工程总承包项目管理知识以及相关法律法规、标准规范；

(四) 具有较强的组织协调能力 and 良好的职业道德。

工程总承包项目经理不得同时在两个或者两个以上工程项目担任工程总承包项目经理、施工项目负责人。

第二十一条 工程总承包单位可以采用直接发包的方式进行分包。但以暂估价形式包括在总承包范围内的工程、货物、服务分包时，属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当依法招标。

第二十二條 建设单位不得迫使工程总承包单位以低于成本的价格竞标，不得明示或者暗示工程总承包单位违反工程建设强制性标准、降低建设工程质量，不得明示或者暗示工程总承包单位使用不合格的建筑材料、建筑构配件和设备。

工程总承包单位应当对其承包的全部建设工程质量负责，分包单位对其分包工程的质量负责，分包不免除工程总承包单位对其承包的全部建设工程所负的质量责任。

工程总承包单位、工程总承包项目经理依法承担质量终身责任。

第二十三條 建设单位不得对工程总承包单位提出不符合建设工程安全生产法律、法规和强制性标准规定的要求，不得明示或者暗示工程总承包单位购买、租赁、使用不符合安全施工要求的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件、消防设施和器材。

工程总承包单位对承包范围内工程的安全生产负总责。分包单位应当服从工程总承包单位的安全生产管理，分包单位不服从管理导致生产安全事故的，由分包单位承担主要责任，分包不免除工程总承包单位的安全责任。

第二十四條 建设单位不得设置不合理工期，不得任意压缩合理工期。

工程总承包单位应当依据合同对工期全面负责，对项目总进度和各阶段的进度进行控制管理，确保工程按期竣工。

第二十五條 工程保修书由建设单位与工程总承包单位签署，保修期内工程总承包单位应当根据法律法规规定以及合同约定承担保修责任，工程总承包单位不得以其与分包单位之间保修责任划分而拒绝履行保修责任。

第二十六條 建设单位和工程总承包单位应当加强设计、施工等环节管理，确保建设地点、建设规模、建设内容等符合项目审批、核准、备案要求。

政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由工程总承包单位或者分包单位垫资建设。政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

第二十七條 工程总承包单位和工程总承包项目经理在设计、施工活动中有转包违法分包等违法违规行为或者造成工程质量安全事故的，按照法律法规对设计、施工单位及其项目负责人相同违法违规行为的规定追究责任。

#### 第四章 附则

第二十八條 本办法自 2020 年 3 月 1 日起施行。

## 全国住房和城乡建设工作会议召开

12月23日，全国住房和城乡建设工作会议在京召开。住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽全面总结2019年住房和城乡建设工作，分析面临的形势和问题，提出2020年工作总体要求，对重点工作任务作出部署。

会议指出，2019年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国住房和城乡建设系统牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持以人民为中心，稳中求进、改革创新、担当作为，推动住房和城乡建设各项工作取得了新的进展和成效。一是坚决贯彻落实习近平总书记对住房和城乡建设工作的重要批示精神，扎实做好防范化解房地产市场风险、完善住房保障体系、加强城乡建设管理等工作，以实际行动践行“两个维护”。二是稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，落实城市主体责任制，稳步推进“一城一策”试点，房地产总体保持平稳运行，实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。三是扎实推进住房保障工作，城镇中低收入居民住房条件不断改善。加快研究完善住房保障体系。规范发展公租房。继续推进棚户区改造，截至11月底，已开工315万套，超额完成289万套的目标任务。将城镇老旧小区改造纳入保障性安居工程，试点探索融资方式、群众共建等9方面体制机制。四是加快转变城市建设方式，城市高质量发展迈出新步伐。开展城市体检试点工作。加快城市信息模型（CIM）平台建设。继续推进海绵城市建设，基本完成城市排水防涝补短板阶段性目标任务，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达84.9%。全面开展城市生活垃圾分类工作，颁布实施国家标准《生活垃圾分类标志》，46个重点城市居民小区垃圾分类平均覆盖率达到53.9%。加强城市管理服务，开展“市容环境大扫除、干干净净迎国庆”专项行动，以整洁、优美的环境庆祝新中国成立70周年。五是大力加强村镇建设工作，农村人居环境持续改善。全力推进农村危房改造，截至11月底，脱贫攻坚需改造的135.2万户危房已开工97.9%。开展钢结构装配式农房建设试点。推进农村人居环境整治，农村生活垃圾收运和处置体系已覆盖84%以上的行政村，非正规垃圾堆放点整治已完成86%的任务。六是持续深化建筑业供给侧结构性改革，建筑业发展质量和效益不断提高。开展钢结构装配式住宅建设试点，推广新型建造方式。推进工程建设标准、工程造价改革，完善建筑市场管理制度，深化建筑业“放管服”改革，落实工程质量安全手册制度，加强建筑施工质量安全监管。七是全面推进工程建设项目审批制度改革，优化营商环境成效显著。我国办理建筑许可指标世界排名从121位大幅跃升至33位。八是在城乡人居环境建设和整治中践行党

的群众路线，美好环境与幸福生活共同缔造活动深入推进。结合农房建设和人居环境整治、城镇老旧小区改造、生活垃圾分类等工作，发挥基层党建引领作用，发动群众共建共治共享美好家园。九是深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面从严治党向纵深发展。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈加强党的政治建设，认真抓好漠视侵害群众利益问题专项整治，持之以恒正风肃纪，加强干部队伍建设。

会议指出，新中国成立 70 年来，特别是党的十八大以来，住房和城乡建设事业取得了举世瞩目的成就。人民群众住房条件显著改善，城镇人均住房建筑面积提高到 39 平方米，建成了世界上最大的住房保障体系。城市建设日新月异，城镇化进程波澜壮阔，创造了世界城市发展史上的奇迹，城市承载力不断增强，人居环境更加生态宜居。农村面貌焕然一新，党的十八大以来支持 1794 万农户改造了危房，农村垃圾、污水治理持续推进，农村人居环境不断改善。建筑业发展水平不断提高，在国民经济中的支柱产业地位显著增强，一批重大工程建设达到国际领先水平。深化改革成效显著，住房和城乡建设行业在改革开放的大潮中蓬勃发展，市场活力不断增强，企业竞争力显著提高，行业队伍不断发展壮大，为我国社会主义现代化建设作出重要贡献。住房和城乡建设系统广大干部职工倍感骄傲和自豪，更加坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

会议围绕深入学习贯彻习近平总书记对住房和城乡建设工作的重要指示批示精神，贯彻落实中央经济工作会议决策部署，对做好明年住房和城乡建设各项工作提出了 5 方面要求：一是坚定不移贯彻新发展理念。切实转变思想观念，走内涵集约式的城乡建设高质量发展新路，把新发展理念落实到住房和城乡建设工作的各方面、各环节。二是坚决打好三大攻坚战。全力推进农村危房改造工作，确保脱贫攻坚需改造的 135.2 万户危房 2020 年全部竣工。加大城市黑臭水体治理力度，确保 2020 年底前地级及以上城市建成区黑臭水体消除 90% 以上。坚持“稳”字当头，全面落实因城施策、稳地价稳房价稳预期的长效管理调控机制，保持房地产市场平稳运行，坚决防范化解房地产市场风险。三是做好民生保障工作。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生问题找准切入点，集中力量解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。践行党的群众路线，充分发挥群众的主体作用，共同建设美好家园。四是着力推动高质量发展。坚持问题导向、目标导向、结果导向，推动城市开发建设由增量建设为主转向存量提质改造和增量结构调整并重，不断满足人民群众对美好生活的需求。以供给侧结构性改革为主线，推动住房和城乡建设政策创新、管理创新、技术创新，推进住房和城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。五是切实改进工作作风。坚持实事求是的思想

路线，树立正确的政绩观，力戒形形色色的形式主义、官僚主义。持续加强学习，大兴调查研究之风，掌握科学的工作方法，不断增强工作本领。坚持试点先行，在探索积累经验基础上推动工作全面开展。

会议强调，2020年，要重点抓好以下9个方面工作：一是着力稳地价稳房价稳预期，保持房地产市场平稳健康发展。长期坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，不把房地产作为短期刺激经济的手段，继续稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，着力建立和完善房地产调控的体制机制。二是着力完善城镇住房保障体系，加大城市困难群众住房保障工作力度。抓好完善住房保障体系试点工作，争取形成可复制、可推广经验。进一步规范发展公租房，强化对环卫、公交等行业困难群体的精准保障。严格把握棚改范围和标准，稳步推进棚户区改造。总结推广试点经验，进一步完善支持政策，做好城镇老旧小区改造工作。改革完善住房公积金制度。三是着力培育和发展租赁住房，促进解决新市民等群体的住房问题。进一步培育机构化、规模化租赁企业，加快建立和完善政府主导的住房租赁管理服务平台。重点发展政策性租赁住房，探索政策性租赁住房的规范标准和运行机制。四是着力提升城市品质和人居环境质量，建设“美丽城市”。深入贯彻落实新发展理念，把城市作为“有机生命体”，从解决“城市病”突出问题入手，统筹城市规划建设管理，推动城市高质量发展。建立和完善城市建设管理和人居环境质量评价体系，开展“美丽城市”建设试点。加快构建部、省、市三级CIM平台建设框架体系。系统化全域推进海绵城市建设，推进基础设施补短板和更新改造专项行动。全面推进城市生活垃圾分类工作，46个重点城市要实现2020年基本建成生活垃圾分类处理系统的目标。加强历史文化保护，构建全国城乡建设与历史文化保护传承体系。继续深化城管执法体制改革，加快建设城市综合管理服务平台。五是着力改善农村住房条件和居住环境，建设“美丽乡村”。总结推广钢结构装配式等新型农房建设试点经验，提升农房品质和农村生活条件。加快推动农村生活垃圾治理，改善农村人居环境，推动建立县域美丽乡村评估体系。六是着力推进建筑业供给侧结构性改革，促进建筑产业转型升级。认真贯彻落实关于完善质量保障体系提升建筑工程品质的指导意见。改革完善工程标准体系，深化工程造价市场化改革。大力推进钢结构装配式住宅建设试点。继续完善工程担保制度，改革建筑劳务用工制度。强化建设单位工程质量责任，加强施工现场重大风险安全管控，确保建筑施工安全。七是着力深化工程建设项目审批制度改革，持续优化营商环境。推广各地改革经验和创新做法，进一步推进全流程、全覆盖改革，完善评估评价机制，加强社会监督，确保明年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。八是着力开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，推进“完整社区”建设。围绕改善城乡人居

环境，继续深入开展“共同缔造”活动，使“共同缔造”活动与美丽城市、美丽乡村建设有机融合、统筹推进。试点打造一批“完整社区”，完善社区基础设施和公共服务，创造宜居的社区空间环境，营造体现地方特色的社区文化，推动建立共建共治共享的社区治理体系。九是着力加强党的建设，为住房和城乡建设事业高质量发展提供坚强政治保障。巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续整治群众身边的腐败行为和作风问题。大力加强干部队伍建设，用好“致力于绿色发展的城乡建设”系列培训教材，持续加大对城市党政领导干部和全系统干部的培训力度。

会议号召，全国住房和城乡建设系统要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以更加坚定的信心、更加饱满的干劲、更加扎实的行动，坚决完成党中央、国务院部署的各项任务，推动住房和城乡建设事业高质量发展不断迈上新台阶，为夺取全面建成小康社会伟大胜利、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

住房和城乡建设部副部长易军、倪虹、黄艳、姜万荣，中央纪委国家监委驻部纪检监察组组长宋寒松出席会议，易军作会议总结讲话。各省、自治区住房和城乡建设厅、直辖市建委及有关部门、计划单列市建委及有关部门主要负责人，新疆生产建设兵团建设局主要负责人，党中央、国务院有关部门司（局）负责人，后勤保障部军事设施建设局负责人，中国海员建设工会有关负责人，驻部纪检监察组负责同志，部机关各司局、部属单位主要负责人以及部分地级及以上城市人民政府分管住房和城乡建设工作的副市长出席了会议。

（来源：住房和城乡建设部网站）

## 2020 年全国工业和信息化工作会议在京召开

2019 年 12 月 23 日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，传达学习贯彻国务院领导同志批示要求，总结 2019 年工作，分析面临的形势，部署 2020 年任务。工业和信息化部党组书记、部长苗圩作了题为“坚定不移贯彻新发展理念 以更大力度推进制造强国和网络强国建设”的讲话。会议由部党组成员、副部长陈肇雄主持。部党组成员、中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组组长郭开朗，部党组成员、副部长、国家国防科技工业局局长张克俭，部党组成员、副部长王江平、辛国斌，部党组成员、国家烟草专卖

局局长张建民出席会议。

会议指出，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，全系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进稳增长、补短板、调结构、促融合、优环境各项工作，较好地完成全年目标任务。预计全年，全国规模以上工业增加值增长 5.6% 左右，单位工业增加值能耗同比下降 3% 左右，软件和信息技术服务业收入增长 15%，电信业务总量（上年不变价）增长 20%，互联网行业收入增长 20%。

一是党对工业和信息化领域的领导持续加强。全面加强党的领导和党的建设，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，制定学习领会贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署实施办法。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。强化监督执纪问责，严肃查处典型违纪违法案件。

二是制造业发展质量稳步提升。去产能成果进一步巩固，一批落后产能依法依规退出。开展工业行业综合督查检查，长江经济带 10 省份完成 70% 的危险化学品生产企业搬迁改造任务。消费品工业“三品”专项行动扎实开展。启动先进制造业集群培育工作。制定完成 49 项强制性国家标准，全行业国际标准转化率达到 80%。深入开展脱贫攻坚，全面完成定点扶贫任务。

三是制造强国建设重点任务加快推进。继续实施制造业创新中心、智能制造、绿色制造等工程。5G 手机芯片投入商用，存储器、柔性显示屏量产实现新突破。国际合作扎实开展，中俄宽体客机项目研制稳步推进，中法联合研制涡轴发动机取得型号合格证，金砖国家未来网络研究院中方分院在深圳成立。

四是网络强国建设取得扎实进展。正式启动 5G 商用，全国开通 5G 基站 12.6 万个。超额完成网络提速降费年度任务，“携号转网”全国实行，IPv6 基础设施全面就绪。扎实推进电信普遍服务试点。精心组织农村宽带网络专项整治。整治骚扰电话、清理“黑宽带”、打击“黑广播”“伪基站”和 APP 侵害用户行为等取得明显成效。

五是两化深度融合明显加快。深入实施工业互联网创新发展战略，启动“5G+工业互联网”512 工程。加快智能制造标准体系建设。推广服务型制造、共享制造等新业态新模式，探索人工智能“揭榜挂帅”机制，启动建设长三角工业互联网一体化发展示范区、人工智能和车联网先导区，大数据、区块链等创新应用日趋丰富。

六是行业发展环境不断优化。推动实施更大规模减税降费。推动出台促进中小企业健康发展的指导意见。扎实开展清欠行动，清欠金额预计超过 6000 亿元，圆满完成清偿一半以上的目标任务。行业法制建设力度加大。

会议指出，我国发展仍处于重要战略机遇期，实现高质量发展具备不少得天独厚的优势。我们有全球最完整的产业体系和上中下游产业链，有超大规模的市场优势和

内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，有具备较强竞争力的新型基础设施。尤其是，近年来，全系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动工业通信业发展出现诸多积极变化，振兴实体经济特别是制造业成为各方共识，制造业高质量发展迈出坚实步伐，探索出一条制造业加速转型发展的中国路径，部分重点领域在全球竞争格局中缩小差距实现并跑甚至领跑，行业管理能力水平不断提升，抵御风险、战胜困难、保持长期向好态势的能力条件得到进一步巩固和提升，也为抓住新一轮科技革命和产业变革重大机遇奠定了坚实基础。

会议对 2020 年重点工作进行了部署。总的要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻党中央、国务院决策部署和中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕加快建设现代化经济体系和推动高质量发展，立足制造强国和网络强国建设，加快提升工业基础能力和产业链水平，扎实抓好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、强基础、调结构、深融合、防风险，保持工业通信业运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官，更好支撑和保障全面建成小康社会。

会议要求抓好 7 个方面重点任务。

一是贯彻“六稳”部署，确保工业经济运行在合理区间。着力稳定制造业投资，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。促进消费平稳增长，实施公共服务领域电动化工程，落实好中央财政新能源汽车推广应用补贴政策。结合 5G 商用步伐，加快 4K/8K，VR/AR 等新技术应用，增加中高端信息服务供给。

二是突出协同攻关，提升产业基础能力和产业链水平。以企业和企业家为主体，组织打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。抓好关键核心技术攻关。实施产业基础再造工程，进一步调动部门、企业、行业协会等各方力量，缓解产业基础薄弱问题。积极推动沿海地区产能有序向中西部和东北地区梯度转移，重点在基础条件好的中等城市打造一批高端制造业基地。

三是聚焦重点领域，加快制造业高质量发展。制造业创新中心方面，再培育遴选 4 家左右国家制造业创新中心，加强考核评估和动态管理。智能制造方面，加快细分行业标准体系建设。绿色制造方面，大力推进绿色化改造、工业节能诊断及节能监察。巩固去产能成果，有序推进“僵尸企业”处置。推动电弧炉短流程炼钢发展。加快推动危险化学品生产企业搬迁改造，确保 2020 年底前全面完成城镇人口密集区中小型企业和存在重大风险隐患的大型企业搬迁改造任务。

四是着眼融合发展，拓展数字经济发展新空间。坚持智能制造主攻方向，持续深化人工智能、区块链、物联网、大数据等技术创新与产业应用，推动工业化和信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展。依托工业互联网创新发展工程，继续推进网络、平台、安全三大体系建设。实施“5G+工业互联网”512工程。加快制造业数字化网络化智能化转型，持续推进车联网、工业互联网及人工智能创新应用先导区建设。高度重视中小企业智能化改造。

五是健全制度体系，增强企业发展信心和竞争力。强化促进中小企业发展工作机制，继续抓好《中小企业促进法》和《关于促进中小企业健康发展的指导意见》的贯彻落实，在全国范围内开展中小企业发展环境评估。健全支持中小企业发展的政策体系，推动着力缓解融资难融资贵。建立防止拖欠中小企业款项制度，政府部门和大型国有企业拖欠民营企业的剩余无分歧欠款要做到应清尽清，推动出台实施及时支付中小企业款项条例，将规范政府部门、事业单位和大型企业与小企业的业务款项往来纳入法治轨道。

六是提升治理能力，促进信息通信业高质量发展。稳步推进5G网络建设，深化共建共享，力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络。优化提升网络供给质量，深化电信普遍服务，重点支持边疆和偏远地区网络深度覆盖。继续做好网络提速降费，在扶贫助残领域实施精准降费。持续提升IPv6网络质量和服务能力，支持IPv6在5G、工业互联网、车联网等领域融合创新发展。创新电信和互联网行业监管，抓好骚扰电话综合整治等重点工作，抓好携号转网服务质量。加大无线电管理力度。

七是深化改革开放，营造有利于高质量发展的良好环境。深化落实“放管服”和重点领域改革，编制公布工业和信息化部行政许可事项清单，优化道路机动车辆生产许可管理，组织清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，进一步深化电信、烟草等重点领域改革。扩大高水平开放合作，取消商用车制造外资股比限制，引导外资投向电子信息等先进制造业、研发设计等现代服务业和中西部地区，牵头办好2020年中国—东盟数字经济合作年活动和中小企业国际合作论坛，深入推进金砖国家新工业革命伙伴关系。

会议强调，全系统要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。以党的政治建设为统领，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展“让党中央放心、让人民满意的模范机关”创建工作。坚决整治形形色色的形式主义、官僚主义，持续为基层减负。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，振奋精神、脚踏实地、尽心竭力，为夺取全面建成小康社会伟大胜利、实现“两个一百年”奋斗目标

标，作出新的更大贡献。

国家国防科技工业局、烟草专卖局党组成员及综合管理部门主要负责同志，各省（区、市）及计划单列市、新疆生产建设兵团、副省级省会城市工业和信息化主管部门主要负责同志，各省（区、市）及计划单列市通信管理局主要负责同志，部属各高校、部属各单位、部机关各司局主要负责同志，中央有关单位和有关行业协会负责同志参加会议。

（来源：工业和信息化部办公厅 工信微报）

## 全力实施国企改革三年行动方案

1月11日至12日，国务院国资委在北京召开地方国资委负责人会议。会议强调，2020年各级国资委要突出抓好改革落实，全力实施好国企改革三年行动方案。

国务院国资委党委书记、主任郝鹏指出，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，加快推动国有企业高质量发展，加快推进国资国企改革，加快构建国资监管大格局，做强做优做大国有企业，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，为保持经济运行在合理区间、确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出新贡献。

会议强调，2020年各级国资委要突出抓好稳增长，推动国有企业切实发挥好在国民经济发展中的“稳定器”作用；突出抓好打赢三大攻坚战，为国家重大战略实施和地方经济社会发展提供有力支撑；突出抓好改革落实，全力实施好国企改革三年行动方案；突出抓好科技创新，推动企业大力提升技术创新能力；突出抓好结构调整，不断提升国有资本配置效率和整体功能；突出抓好职能转变，以管资本为主加强国有资产监管；突出抓好工作协同，携手共建国资监管大格局；突出抓好党建引领，为国资国企事业高质量发展提供坚强保证。

会议认为，各级国资委要坚定不移把国有企业做强做优做大，不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础；准确把握国有企业高质量发展的根本要求，加快培育世界一流企业，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力；准确把握国有企业改革总的要求、改革方向、重点任务，坚定不移完善中国特色现代企业制度，用改革的突破性进展激活发展潜能；牢牢把握完善国有资产监管体制的方向、原则和途径，坚定不移形成以管资本为主的国有资产监管体制；始终坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持加强党的领导与完善公司治理相统一，坚定不移以高质量党建引领高质量发展。

（来源：中国证券报）

## 国企改革三年行动方案轮廓渐显

实现净利润 1.3 万亿元，同比增长 10.8%，圆满完成净利润“保 7 争 9”目标……在 1 月 15 日举行的国新办发布会上，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗公布了中央企业 2019 年经济成绩单。

据透露，目前国资委正在会同有关部门抓紧制定《国企改革三年行动方案》，制定思路瞄准三大方向，方案有望在一季度报批印发。彭华岗表示，将有针对性地开展中央企业提质增效专项行动，确保 2020 年中央企业稳增长目标的实现。具体措施包括，继续推动科技创新能力强、市场应用前景好的企业上市，重点推进装备制造、化工产业、海外油气资产等专业化整合。

### 2019 年央企成绩单发布

“央企 2019 年累计实现营业收入 30.8 万亿元，同比增长 5.6%。”彭华岗表示，央企营业收入利润率为 6.1%，同比提升 0.1 个百分点。国有资本回报率为 5.2%，同比提高 0.2 个百分点，股东回报水平进一步提升。

净利润方面，2019 年中央企业累计实现净利润 1.3 万亿元，同比增长 10.8%。值得关注的是，在面临复杂的外部发展环境和严峻的经营压力下，23 家企业净利润增幅超过 20%，45 家企业净利润增幅超过 10%。

彭华岗表示，从这些数据看，中央企业发展既取得了量的合理增长，也实现了质的稳步提高，高质量发展的基础进一步巩固。同时，中央企业对经济社会发展的贡献也在进一步加大。

之所以能取得这样的成绩，他表示，第一，宏观经济环境向好，为企业发展创造了良好条件。第二，改革红利逐步释放，为企业发展增添了活力。第三，新旧动能加快转换，为企业发展增强了动力。第四，党的领导和党的建设不断加强，为企业发展提供了坚强保障。

央企发展动力在增强。2019 年央企完成固定资产投资 2.8 万亿元，同比增长 7.6%，增速比上年加快了 2.7 个百分点。

资产负债率持续下降。2019 年末，中央企业平均资产负债率 65.1%，比 2019 年初下降了 0.6 个百分点，比 2017 年初下降了 1.6 个百分点。其中，冶金、电力、矿业、建筑等行业的资产负债率比 2019 年初下降超过了 1 个百分点。

央企对社会的贡献继续加大。中央企业去年累计上交税费 2.2 万亿元，同比增长 3.6%。电信企业落实降费要求，流量平均资费降幅超过 30%，降费大约 4600 亿元；电

网企业落实降电价政策，一般工商业电价比年初下降了 10%，降低社会用电成本 530 亿元。

### 三年行动方案即将出台

彭华岗指出，按照国务院国企改革领导小组的部署安排，目前国资委正会同有关部门抓紧制定《国企改革三年行动方案》，国资委 2020 年改革主要任务就是更好地贯彻落实三年行动方案。

记者从国资委获悉，目前国务院国资委已经完成初稿，正在广泛征求意见，方案预计在一季度报批印发。各地国资委要结合实际制定实施方案，细化目标任务，强化督促指导，在确保重要领域和关键环节取得决定性成果基础上，把国企改革不断向纵深推进。

彭华岗透露，对于方案的制定有三方面考虑：一是通过三年行动方案的制定实施，更好贯彻落实党的十九届四中全会新要求；二是更好推动国企改革“1+N”政策体系落实到位，本轮国企改革更加注重顶层设计，落实过程中有些政策存在不平衡，通过该方案可以更好推动相关政策落实落地，推动重点难点问题解决；三是要更好推广改革中的先进经验和典型做法，近年来国企改革鼓励基层创新，央企和地方国企都探索了很多好的做法，三年行动方案要提炼经验和做法，将其上升至改革的制度层面。

“可以预见，随着三年行动方案的实施，国有企业改革的综合效能将进一步得到提升，一些短板和弱项问题将得到有效解决，国有企业的治理体系将更加成熟定型，国有企业将更加具有活力和效率，国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力将进一步加强。”彭华岗说。

### 开展央企提质增效专项行动

“我们将有针对性地开展中央企业提质增效专项行动，采取一系列务实有效的工作举措，应对经济下行压力，确保 2020 年中央企业稳增长目标的实现。”彭华岗说。

据介绍，在突出抓好增收节支、打好稳增长基础的同时，科技创新是央企稳增长的重要动力。彭华岗表示，2020 年将加快关键核心技术攻关，加快发展战略性新兴产业和先进制造业，推动中央企业向产业链、价值链的高端迈进。强化自主创新能力建设，继续推动科技创新能力强、市场应用前景好的企业上市，完善创新体制机制。

他指出，未来在资本市场上，根据中央企业发展的需要，不管在 A 股上市也好，或者香港市场上市也好，国资委完全持积极的鼓励态度。

不断推动国有资本布局优化调整，也是 2020 年国有企业改革的重要任务。“今年我们将进一步推动中央企业战略性重组，特别是在专业化重组上下功夫。”彭华岗表

示，将重点推进装备制造、化工产业、海工装备、海外油气资产等专业化整合。他强调：“2020年哪些行业、哪些企业要重组，要按照企业自身发展的需求来决定。”

此外，国资委还将突出抓好国企改革，提升中央企业稳增长工作的活力。建立健全市场化经营机制，积极推进混合所有制改革，深化国有资本投资、运营公司试点，深入推进国企改革的“双百行动”，培养打造一批国企改革的尖兵，引领示范和带动全国国有企业的改革。

华创证券策略分析师周隆刚认为，未来国企改革将带来投资机会。在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，可以重点关注电信、军工、交通运输、电力和油气等行业的大型国有企业强强联合。

（来源：经济参考报，记者 王璐 杨焜 实习生 俞卜丹）

## 深化国企改革 促进国家治理能力现代化

我国国家治理体系是在中国共产党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。第一次把国家治理体系和治理能力与现代化联系起来，揭示了现代化与国家治理的内在密切关系。国家治理现代化既包含了经济、政治、文化、社会、生态文明、国防军队和党的建设等各个领域的治理，也包含了政府治理、政党治理、市场治理、社会治理、生态治理、第三方治理、源头治理等各个方面的治理。党的十九届四中全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，既是我国国家治理能力现代化的参与者，更是实践者和促进者。

国家治理能力现代化离不开国有企业

首先，国有企业是我国集中力量办大事的主要承担者。

集中力量办大事，是中国社会主义经济的突出优势。国有企业在我国社会主义经济建设和发展中，起到了主力军的作用。建国初期，我们党通过集中全国资源创办了大批国有企业，把我国从一个一穷二白的农业国，迅速建设成为门类比较齐全的工业化国家，完成了从清朝洋务运动到民国一直未能实现的近代工业化任务，为我国经济

实现现代化打下了坚实的基础。当前，我国建立了涵盖从一般的民用轻工业类，到关系未来的生物、信息、工程、新材料、新能源、人工智能等从低到高的全行业国民经济体系，成为全球唯一一个拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，产值规模高居世界第一，为我国经济安全和独立提供了坚实的基础。国有企业是我国制度优势更好转化为国家治理效能的重要承担者。

其次，国有企业是我国当前实现跨越式发展的主力。

改革开放，特别是加入 WTO 以后，我国经济加速发展，以基础设施建设、房地产、机械制造、石油石化、电子电气为核心的支柱性产业迅速发展，国有企业起到了主体作用，并带动了我国民营经济的快速发展，起到了产业引领作用。国有企业还是我国企业技术进步的主要引领者，是我国科技创新体制的主要承担者。2011 年以来，中央企业的科技研发投入一直占到全国总研发经费的 1/4 强，中央企业累计拥有有效专利和发明专利每年增长量超过 30%，中央企业国家级的研发机构超过 700 个，企业国家重点实验室占到一半以上。中央企业在载人航天、探月工程、深海探测、高速铁路、特高压输变电、国产大飞机等领域，以及核电、风电、电动汽车等设备制造及产品研发方面达到或接近全球领先水平。中央企业通过在战略竞争领域的创新发展，有效带动相关产业向产业链的高端转移，引领我国经济转型升级。国有企业是我国以经济现代化促进国家治理能力现代化的重要推动者。

其三，国有企业是我国基础民生、实现社会和谐稳定的主要提供者。

国有企业在世界各主要国家均承担市场失灵领域提供社会公共产品和服务，以及承担起反经济周期的任务。在我国，国有企业除承担起保障我国国防安全、实现经济独立自主以外，在公共服务领域，如粮棉储备、城市供水供电供气、公共交通等领域，中央和地方国有企业提供了较为全面的基础服务。不仅如此，国有企业还在援疆援藏、精准扶贫、区域协调发展等涉及国家民生保障的重大战略任务中起到重要作用。党的十八大以来，中央企业结对帮扶 246 个国家扶贫开发工作重点县，投入定点扶贫资金超过 75 亿元。

此外，国有企业还是公共财政的稳定提供者，2018 年全国国有企业上缴税金 46089.7 亿元，占全国税收总额在 1/3 以上。国有企业除了上缴国有资本收益充实公共财政外，早在 2001 年，我国就启动了上市公司国有股权减持、充实社保基金的改革，2009 年启动了国有企业境内外 IPO 上市，划转实际发行数量的百分之十的国有股权由社保基金持有，2019 年又开展了全国国有企业集团层面划转部分国有资本充实社保基金试点工作。目前全国国有企业国有股减持充实社保基金，占财政性净拨入的

1/3强。国有企业是实现我国治理能力现代化的社会稳定器。

促进治理能力现代化要处理好五个基础关系

一是政府与市场的关系。

党的十八届三中全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。正确处理好政府和市场的关系，必须紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，大幅减少行政审批，加大简政放权、减税降费的力度，更有效地发挥政府宏观调控职能，充分激发经济活力。

二是改革、开放与稳定的关系。

改革、发展、稳定是我国现代化建设中的三个重要支点，缺一不可。党的十九届四中全会提出，要实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。在促进国家治理能力现代化过程中，我们要谦虚地借鉴与吸收世界一切先进文化的积极成果，进一步以开放促发展，以发展促稳定。

三是政府、国有资本出资人与国有企业的关系。

推进国家治理能力现代化要进一步加快政企分开，进一步促进企业以市场需求为中心配置经营资源，明晰政府、国有资本监管与国有企业之间的权责边界，明确各方责任，正确处理授权经营和加强监督之间的关系。国有企业要继续坚持市场化改革，不断增强的活力、控制力、影响力和抗风险能力，做强做优国有资本。

四是国有企业与市场机制的关系。

国有企业具有多重属性，既有完全竞争领域的市场化业务，也有非市场化的公共服务及保障型性的业务，还有战略竞争性业务，有些业务还相互交叉，会发生动态转化。国有企业进行市场化改革，必须对国有企业及其相关业务进行分类，分类改革、分类监管。此外，为实现党的十九大提出的培育世界一流企业目标，国有企业还应该注意处理好高质量满足国内市场需求与提升国际竞争力的关系。

五是国有企业与其他类型企业的关系。

2002年党的十六大就明确提出，要“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。”党的十九届四中全会指出：社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应。当前，国有企业在基础性、保障性及战略竞争领域引领我国国民经济的发展，民营企业在解决就业，繁荣市场，促进国际经济交流，

实现税收等多方面促进我国经济社会稳定发展。国有与民营企业互有优势，也各自存在体制机制的问题，既存在完全竞争领域的竞争，也存在大、小企业，内向型与外向型企业之间的合作与互补。实现市场对资源配置的决定作用，要坚持“竞争中立”原则，促进国有企业与民营企业改进各自经营机制，实现相互促进、共同发展。

#### 深化国有企业改革推进我国国家治理能力现代化

目前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展进入新常态，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是我党的一项重大战略任务，更是国有企业的重要责任。

首先，在国家宏观政策层面。

##### 一要加快中国特色社会主义法治体系建设。

现代市场经济的本质是法治经济，实现国家治理能力现代化，首先就要完善中国特色社会主义法治体系。党的十八届四中全会提出，要“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。”十九届四中全会强调，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。为此，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面向实践、面向未来，适应经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局的发展要求，紧紧围绕全面深化改革的战略部署，全面推进依法治国，调整和处理各种社会关系、利益关系，充分调动各方面积极性，促进社会公平正义，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造良好法治环境。

##### 二要加快市场体系建设。

实现党的十八届三中全会提出的市场在资源配置中起决定性作用的要求，就必须加快建设高标准市场体系，完善公平竞争制度。党的十九届四中全会提出，要“加快完善社会主义市场经济体制。建设高标准市场体系，完善公平竞争制度。”为此，需要进一步深化市场机制改革，改善营商环境，为企业提供公平公正、健康有序的竞争平台。一方面要进一步完善各类市场规则，建立公平、开放、统一、有序的市场体系，减少和打破各类市场壁垒，营造各类市场主体公开公平公正参与竞争的市场环境。另一方面，要加快重点领域改革，按照十八届三中全会指出的“国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化，

进一步破除各种形式的行政垄断”要求，加快相关行业改革，此外，还要进一步完善多层次资本市场，推动资本市场法治建设，提升金融服务于实体经济的能力。

三要进一步加大对外开放的步伐。

对外开放是我国的一项基本国策，是我国经济腾飞的一个秘诀，也是全面建成小康社会的一件法宝。加入WTO以来，我国实现了人类历史上规模最大、速度最快的经济社会进步，中国的成功归功于自身努力，也得益于全球化，既是全球化的受益者，也是塑造者。开放是国家繁荣发展的必由之路，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略。党的十九届四中全会指出，建设更高水平开放型经济新体制。实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。为此，要进一步加大对外开放的深度和广度，加紧落实一系列重大开放举措，加快构建开放型经济新体制，高度自信地全面提升我国对外开放水平。

四要进一步转变政府机构职能。

适应深化改革和进一步对外开放的要求，让市场在资源配置中起决定性作用，要进一步推进政府机构的改革，加快政府机构职能转变。党的十九届四中全会强调，要深入推进简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革，改善营商环境，激发各类市场主体活力。为此，要进一步完善国家宏观调控体系，减少政府直接行政干预市场和企业经营的行为，激发市场主体活力，同时进一步减税降费，切实减轻企业负担，促进社会就业和居民收入增加，对冲经济下行压力、做好“六稳”工作。

五要推动全国国有资本一盘棋协同发展。

国有资产属于全民所有，是全体人民共同的宝贵财富，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用，目前实行国家统一所有，分级监管体制。其中，中央企业在涉及国民经济命脉和国计民生领域，如军工国防、全国性重大基础设施、战略竞争、跨区域协调发展发挥主要作用；地方国有资本在促进地方经济发展、地区基础设施、地方民生改善、促进地方特色经济发展起主导作用。促进我国国民经济协调、快速、健康发展，加快实现我国治理能力现代化，要加快政府职能部门与下属企业脱钩，实现经营性国有资产统一监管，强化国有资产监管的法律法规统一、监管制度统一、统计核算统一、考核分配制度统一、落实保值增值责任统一、激励约束统一。此外，还要实现国有资产在全国层面的战略协同，充分发挥中央和地方的积极性，以产权为纽带，实现中央企业与中央企业、中央企业与地方国资的一盘棋发展，全面提高国有资本营运的经济效益和社会效益。

其次，在国有企业层面。

一要加强市场化改革步伐。

坚持国有企业市场化改革方向，要加快完善国有企业法人治理结构，建立健全出资人、企业决策层、经营管理层、员工及其他利益相关方的权力制衡和协同机制，使国有企业加快实现以市场需求为导向的生产经营管理机制，实现市场化的选人用人机制、市场化的激励与约束机制，促进企业成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

二要分类推进国有企业授权经营体制改革。

深化国有企业改革，要在进一步推动政企分开、防止内部人控制的基础上，加快国有资产出资人机构自身改革，实现监管不缺位、不越位。为此，国有资产出资人机构需要加快职能转变，突出以管资本为主加强国有资产监管，大力减少行政化审批与管理，对国有企业分类授权经营，既充分发挥企业经营的积极性，又保证授权与约束的平衡，促进企业积极参与市场竞争，实现国有资本保值增值。

三要加快国有企业自主创新机制建设。

国有企业在国家创新体系中发挥基础作用，在我国实现跨越式发展起引领作用，在一般性竞争领域起竞争力的支撑作用。党的十九届四中全会指出，要“加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。”为此，国有企业要尽力破除影响自主创新体制机制性障碍，不断缩小与世界先进企业的差距，努力改变核心技术、关键设备和零件受制于人的局面，促进我国产业转型升级和全社会创新发展。

四要促进企业更多地履行社会责任。

国有企业高质量发展，不仅体现在企业实力、规模和效益上，更体现在对社会责任的践行。国有企业在积极推动国家治理能力现代化过程中，需要更加积极地履行社会责任，在实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展，实现我国经济社会可持续发展方面作出更多的贡献。

五要以自觉加强党的建设引领发展。

党的建设是国有企业改革发展的“根”和“魂”，新时代国有企业要引领时代，促进国家治理现代化，就必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深化体制机制改革，不断提高竞争力和抗风险能力，提高效益和效率，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦发挥顶梁柱作用。

（来源：经济参考报，作者：国务院国资委研究中心王 绛）

## 深化供给侧结构性改革 推动经济高质量发展

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国内国际形势变化，科学把握经济发展规律，作出的具有开创性、全局性、长远性的重大决策部署，我们必须深刻领会、全面落实。

深入理解深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的内涵要义

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，是党的十八大以来习近平新时代中国特色社会主义思想特别是经济思想的重要理论创新成果，其理论内涵、核心要义、政策举措、重点任务既是一脉相承的，也是一个渐进深化、不断拓展的思想体系。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持问题导向、解决经济社会发展主要矛盾的重要手段。要把问题作为研究制定政策的起点，把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。党的十八大前后，我国经济社会发展长期积累的深层次矛盾和问题日渐凸显，主要表现为：发展方式粗放、三大结构性失衡、生态环境问题严重、城乡区域发展不协调等。这些问题的主要矛盾是结构性的，矛盾的主要方面在供给侧。这就要求我们把改善供给结构作为主攻方向，向实体经济发力，创造适应新需求的有效供给，破除无效供给，着力提升整个供给体系质量，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。当前和今后一个时期，要解决发展不平衡不充分问题，就要求我们坚持把推动高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持以人民为中心发展思想、贯彻新发展理念的重要举措。理念是行动的先导。我们始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，并贯穿到高质量发展指标体系的设计中。比如，坚持创新发展，以创新为引领，努力形成高质量、多层次、宽领域的有效供给体系；坚持协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、深度融合；坚持绿色发展，推进绿色低碳循环发展，倒逼产业转型升级；坚持开放发展，以“一带一路”建设为统领构建全方位开放新格局；坚持共享发展，努力让广大人民群众共享改革发展成果。同时，设置与之相对应的主要指标作为“指挥棒”，纳入国家发展规划、年度计划，用以引导和推动经济社会发展工作。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持目标引领、实现“两个一百年”奋斗目标的必由之路。推动高质量发展就是要建设现代化经济体系，这是跨越关

口的迫切要求和我国发展的战略目标。这就要求我们必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革。为了跨越阶段性关口，我们必须着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，确保实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标。为了跨越长期性关口，我们必须大力推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，促进形成强大国内市场，努力实现从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展这个理论和政策是中国特色社会主义政治经济学的重要组成部分，闪耀着马克思主义中国化最新理论光辉，充分彰显和贯穿了习近平总书记的坚定理想信念、真挚人民情怀、科学思想方法和无畏担当精神。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展取得阶段性成效

近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力推动高质量发展、建设现代化经济体系，加快破解制约全面建成小康社会的重点难点问题，取得了重要阶段性进展。

建立健全顶层设计，完善配套政策措施。制定实施相关政策性文件，明确了推动高质量发展、建设现代化经济体系的总体思路、目标任务、具体举措和保障措施，研究提出了高质量发展指标、政策、标准、统计、绩效评价和政绩考核等体系，注重发挥绩效评价和政绩考核体系在激励和督促广大干部履职尽责、担当作为方面的积极作用。同时，制定实施了推动制造业、服务业、物流等高质量发展的配套政策举措，进一步完善政策组合、优化市场环境，努力推动各领域高质量发展。

深入实施重大区域发展战略，优化区域经济布局。更加注重发挥区域发展比较优势，推动建立更加有效的区域协调发展新机制，积极打造支撑经济高质量发展新引擎。大力推动京津冀协同发展，加快建设北京城市副中心，雄安新区转入开工建设阶段。扎实推进长江经济带发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，狠抓生态环境突出问题整改。出台实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》以及若干专项规划。积极推动长三角一体化发展，推动三省市开展生态绿色一体化发展示范。推动海南全面深化改革开放取得积极进展。抓紧开展黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要编制工作。

统筹推进乡村振兴和新型城镇化，促进城乡融合发展。脱贫攻坚取得决定性进展，2013—2018年，农村贫困人口从9899万减少到1660万，易地扶贫搬迁、以工代赈等

重点任务扎实推进，贫困地区自我发展能力不断增强。乡村振兴实现良好开局，全国乡村振兴战略规划出台实施，全面落实永久基本农田保护制度，建成高标准农田 6.42 亿亩。新型城镇化质量持续提升，1 亿非户籍人口在城市落户工作扎实推进，全国常住人口城镇化率达到 59.6%。

加快实施创新驱动发展战略，提升自主创新能力。建设科技创新中心、综合性国家科学中心，推出全面改革创新试验，鼓励大众创业万众创新，引导推动应用研究带动基础研究。据世界知识产权组织发布的 2019 年全球创新指数排名，我国已升至第 14 位。加快关键核心技术攻关，推进面向国家重大需求的战略高技术研究，重大创新成果竞相涌现，超级计算机、载人深潜、深地探测、量子通讯、国产航母等进入世界先进行列。

积极推动产业结构优化升级，着力振兴实体经济。去产能工作扎实展开，综合运用市场化、法治化等手段，化解钢铁、煤炭过剩产能，推动“僵尸企业”出清，传统产业转型升级步伐加快。推动制造业高质量发展，着力提升产业基础能力，做长做强做优产业链。加快服务业创新发展，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。多措并举降成本，清理规范行政事业性收费和政府定价经营服务性收费，“营改增”试点全面推开，企业用工、用能、物流等成本不断降低。

全面深化经济体制改革，释放市场主体活力。着力深化“放管服”改革，大幅削减行政审批事项，彻底终结非行政许可审批，市场化法治化国际化营商环境不断完善，根据世界银行发布的《2020 年全球营商环境报告》，全球排名从 2018 年的第 46 位跃升至 2019 年的第 31 位。混合所有制改革稳步推进，财税、金融、投融资体制改革步伐加快，出台《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》。印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，加大支持民营经济发展力度，促进中小企业健康发展。

坚决打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设。印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，生态文明建设基础性、框架性制度相继建立。全面推进蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量总体改善。2013—2018 年，全国 338 个地级及以上城市可吸入颗粒物 PM2.5 平均浓度下降 26.8%，全国地表水优良水质断面比例增至 71%。

着力保障和改善民生，促进发展成果共享。坚持实施就业优先政策，2013 年以来，城镇新增就业每年超过 1300 万人，城镇调查失业率稳定在 5%左右的水平。大力推进基本公共服务均等化，社会保障体系不断健全，截至 2018 年底，养老保险覆盖人数

已超过 9.42 亿人，基本医疗保险覆盖人数已超过 13.44 亿人。加快公共服务补短板强弱项提质量，2018 年，国家财政性教育经费支出 3.69 万亿元，占 GDP 比重连续 7 年保持在 4% 以上。推进城企联动普惠养老、普惠托育服务等专项行动，扩大 3 岁以下婴幼儿普惠性托育服务供给。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民不忘初心、砥砺奋进的结果。成绩来之不易，需要倍加珍惜。

#### 深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的工作考虑

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持推动经济高质量发展、建设现代化经济体系，以深化供给侧结构性改革为主线，推动经济实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

坚持稳字当头，努力保持经济运行在合理区间。要以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力，确保各项政策落地见效。扎实办好自己的事，着力做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，大力促进形成强大国内市场，保持经济运行总体平稳、稳中有进态势。扩大短板领域有效投资，加大对民间资本参与重点领域项目的支持力度。积极促进实物消费提档升级，推进服务消费提质扩容，营造让消费者能消费、敢消费、愿消费的消费环境。

突出重点难点，持续深化供给侧结构性改革。深入推进农业供给侧结构性改革，提高粮食生产能力，建设现代粮食流通体系，确保粮食安全。优化农业产业结构，深入开展高标准农田建设，大力实施现代种业提升工程。加大对畜禽养殖的扶持力度，完善动物疫病防控体系。实施创新驱动发展战略，支持传统产业优化升级，推动先进制造业和现代服务业深度融合，提升产业基础能力和产业链现代化水平。加快推进能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命和国际合作，强化能源科技攻关，推动能源结构持续优化，加快形成煤、油、气、核、新能源、可再生能源多轮驱动的能源供应体系。

深化改革开放，进一步增强推动经济高质量发展的动力活力。持续推进“放管服”改革，全面实施《优化营商环境条例》，深入开展营商环境评价。及时修订《市场准入负面清单》，进一步放宽准入限制。在更大范围更深层次推动国有企业混合所有制改革，研究制定深化国企混合所有制改革的具体举措、优化国有经济布局结构的意见。

保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，支持民营企业改革发展。更加注重规则等制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，进一步扩大利用外资，引导境外投资健康发展，推动外贸稳中提质。继续深化多双边合作，加快推进和扩大多双边自贸协定谈判，积极参与国际经贸规则制定和世界贸易组织改革。

坚定必胜信心，坚决打好打赢三大攻坚战。着力巩固脱贫攻坚成果，夯实脱贫质量，织密织牢兜底保障网，抓紧研究接续推进减贫工作，建立解决相对贫困的长效机制。打好污染防治攻坚战，加强生态保护治理，推进传统产业绿色化改造，培育发展绿色产业，协同推进经济高质量发展和生态环境质量持续提升。加强重点领域风险防范，着力化解债务风险，强化金融系统风险研判和处置，切实做好稳地价、稳房价、稳预期工作，坚决守住不发生系统性风险的底线。

强化兜底保障，着力抓好各项民生和社会事业工作。发挥政府作用保基本，尽力而为、量力而行，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。细化落实就业优先政策，统筹做好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。深入推进公共服务补短板强弱项提质量，制定完善国家基本公共服务标准。加快建立基本养老保险全国统筹制度，落实社保转移接续、异地就医结算等制度。支持优质普惠学前教育资源扩容建设，继续推进城乡义务教育一体化发展，深入实施高中阶段教育普及攻坚计划，促进高等教育内涵式发展，深入推进产教融合。深入实施健康中国行动。推动家政服务业提质扩容，加快推进养老、托育服务体系建设，增强多层次多样化供给能力，推动社会效益和经济效益协调统一。

（来源：人民网）

## 供给侧改革继续深化 | “回眸 2019 · 展望 2020”

越是乱云飞渡，越需战略定力。

2019年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们坚持稳中求进、突出主线，着力深化供给侧结构性改革，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针做文章，坚定不移推动中国经济迈向高质量发展。

在“八字方针”上下功夫

当前，经济运行仍然存在不少困难和问题，外部经济环境总体趋紧，国内经济存在下行压力，这其中既有周期性因素，但更多是结构性、体制性的。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，必须找准主攻方向。

2019年，中央政治局会议多次强调，“坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线”“要细化‘巩固、增强、提升、畅通’八字方针落实举措，注重以供给侧结构性改革的办法稳需求”。

一年来，我们着力巩固“三去一降一补”成果，持续加大“破立降”力度。

实践证明，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，抓住了供给侧结构性改革矛盾的要害。2019年，我国继续推进结构性去产能、系统性优产能，加快“僵尸企业”出清，加大脱贫攻坚、生态环保、农业农村、交通水利、城镇老旧小区改造等薄弱环节补短板力度，加快推进信息网络等新型基础设施建设。

坚持降成本与推进高质量发展相结合，坚持降成本与推动产业转型升级相结合，坚持降低企业外部成本与企业内部挖潜相结合……2019年，我国实施了更大规模的减税和更加明显的降费，助力企业轻装前行。

我们着力增强微观主体活力，充分发挥企业和企业家主动性积极性。2019年，《关于促进中小企业健康发展的指导意见》《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》《优化营商环境条例》《市场准入负面清单（2019年版）》等一系列政策接力出台，电力、油气、铁路等重点领域改革深入推进，要素市场化配置体制机制更加完善。

2019年12月22日，《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》正式发布，为民营企业再带来重磅利好。《意见》以供给侧结构性改革为主线，从制度层面着眼，破除民营企业高质量发展的体制机制性障碍。

“我相信，国家一批利好政策的陆续公布和实施，必将为民营经济的健康发展营造更好的环境，培植更深的沃土。”新希望集团董事长刘永好表示，民营企业未来发展大有希望，大有可为。

我们着力提升产业基础能力和产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，推动先进制造业和现代服务业深度融合；着力畅通经济循环，进一步加强政策统筹，出台制造业、服务业、贸易等重点领域高质量发展的政策文件，大力支持实体经济发展，形成建设现代化经济体系、推动高质量发展的合力。

“2019年，为促进形成强大国内市场，我们从供给侧发力，大规模减税降费，降低深化融资成本，鼓励新技术应用，推动新旧动能转换，稳地价、稳房价，为保持经济稳定运行，激发国内市场潜力起到了积极作用。”中原银行首席经济学家、中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

提供高质量更高水平供给

满足人民对美好生活的向往，需要破解发展不平衡不充分的难题。近年来，我国在社会领域公共服务投入不断加大，但仍存在供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题，托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水平，与群众期待还有不小差距。

这些差距，既是供给侧结构性改革的重点，也是潜在的巨大国内市场。仅以家政服务为例，需求方面看，全国 18.2% 的家庭有未成年人照料需求，35.6% 的家庭有老年人照料需求，30.4% 的家庭有双重照料需求；供给方面看，从业人员超过 2800 万人，市场总规模连续保持 20% 左右增速，预计 2021 年将达万亿元规模，但“不规范”“找不到”“不满意”问题依然突出。

2019 年 6 月，国务院办公厅发布“家政 36 条”，力促家政服务业提质扩容。“能解决痛点问题的供给才是贴心的供给。”北京家政服务协会副会长、管家帮董事长傅彦生对家政服务业优化供给深表赞同。

2019 年，着眼于更好满足人民日益增长的美好生活需要，我国以补短板为重点，持续深化供给侧结构性改革，聚焦提高供给体系质量和效益。

中流击水，奋楫者进。供给侧结构性改革的成效持续显现——

供给质量有效提升。2019 年 1 月至 11 月，高技术产业投资同比增长 14.1%，快于全部投资 8.9 个百分点；社会领域投资同比增长 12.6%，快于全部投资 7.4 个百分点；生态保护和环境治理业、环境监测及治理服务投资同比分别增长 36.3%、30.6%，分别快于全部投资 31.1 个、25.4 个百分点。

需求升级步伐加快。2019 年前三季度，最终消费支出增长对经济增长的贡献率达 60.5%。在全部居民最终消费支出中，服务消费占比为 50.6%，比上年同期提高 0.7 个百分点，旅游、文化娱乐等领域蓬勃发展。新产品增长势头强劲。11 月份的智能手表、3D 打印设备产量的增长都在一倍以上。

新动能发展壮大。2019 年 1 月至 10 月，规模以上战略性新兴产业、高技术服务业和科技服务业的增速，分别快于全部规模以上服务业 2.9 个、2.4 个和 2.3 个百分点。

一个个成色十足的数据，既有量的增长，更有质的提升。既是供给侧结构性改革砥砺奋进的成绩单，更是中国经济行稳致远的底气和信心所在。

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，把促进宏观经济稳定运行的政策与供给侧结构性改革有效结合起来，是中国经济稳定发展并不断提高质量的一个重要条件。

在深化改革上持续用力

2020年，供给侧改革将持续深化。“供给侧结构性改革是当前和今后一个时期中国经济发展的主线，要以创新驱动和改革开放为两个轮子，以供给侧结构性改革和质量提升来适应需求结构变化和居民消费升级。”国家发展改革委副主任宁吉喆表示。

中央经济工作会议提出，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。王一鸣表示，这意味着，这些资金投向领域，既能拉动需求又能带动供给，使得供需能够同时升级，实现动态的平衡。

比如，在民生领域，城市更新和存量住房的改造提升、城镇老旧小区改造，都是供需能够共同受益的领域；在先进制造领域，新一代信息技术，包括物联网、大数据、人工智能与制造业的融合，将对供给水平的提升带来重要作用，并会创造新的消费需求。

新形势下供给侧结构性改革的具体抓手是什么？王军认为，要通过各行各业的数字化转型实现新旧动能转换，促进先进制造业和现代服务业的高质量发展。同时，重点挖掘下沉市场的洼地红利或发展不均衡红利，着力满足老百姓对于吃喝玩乐、生老病养等消费升级、分级的美好向往。此外，坚持“竞争中性”原则，消除所有制歧视，更大力度支持民营企业发展，激活民间投资。还要建立长效稳定的激励相容机制，全面调动企业家和政府官员“担当有为、干事创业、投资兴业”的积极性。最后，以提升效率、激发活力、调动各方面积极性为出发点，夯实高质量发展的微观基础。

持续深入推进供给侧结构性改革，中国经济的潜力、韧性和回旋余地将得以充分展现，在经济增速平稳回落的同时，真正迈入以结构优化升级为标志的高质量发展新时代。

（来源：经济日报）

## 创新驱动发展

### 打造创新驱动新引擎

发挥科技创新的支撑引领作用，不仅是社会各界的广泛共识，而且是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容

科技创新既要仰望星空，也要脚踏实地，从实验室的研究走向更广阔的天地，将科技创新成果转化为推动经济社会发展的现实动力

最近一段时间，5G商用正式启动让相关产业链驶入发展快车道，曲面屏的出现促

使业界探索下一代移动设备，区块链技术应用已延伸到智能制造、供应链管理、数字资产交易等多个领域……可以说，科技创新既是理解中国经济澎湃动能的重要维度，也是推动实现高质量发展的关键变量。

创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新，推出“实施创新驱动发展战略”等重大决策部署。在党的十九届四中全会《决定》的说明中，习近平总书记提到了一个细节：征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，其中一个重要方面就是“建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用”。可见，发挥科技创新的支撑引领作用，不仅是社会各界的广泛共识，而且是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

当前，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期。一方面，主要依靠资源、资本、劳动力等要素投入支撑经济增长和规模扩张的方式已不可持续；另一方面，我国发展日益面临着动力转换、方式转变、结构调整的繁重任务，发挥科技创新的支撑引领作用正当其时。近些年来，“神威·太湖之光”闪耀世界，超级计算机辐射上下游产业；航空航天捷报频传，商业航天破茧而出；“复兴号”高铁、C919大飞机走出国门，中国智造开始走向世界……从基础研究和应用基础研究，到面向国家重大需求的战略高技术研究，一批重大科技项目和工程带动了一系列产业行业从无到有、从有到优，有力推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革，显著增强了我国经济的质量优势。

从世界视野来看，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。谁能找到科技创新的突破口，谁就能抢占未来经济发展的先机。毋庸讳言，中国还面临重大科技瓶颈，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变，科技基础仍然薄弱，科技创新能力特别是原创能力与国际先进水平相比还有较大差距。如果不识变、不应变、不求变，就可能陷入战略被动，错失发展机遇。这启示我们，唯有把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，积极抢占科技竞争和未来发展制高点，我们才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

习近平总书记指出，促进科技和经济结合是改革创新的着力点。科技创新既要仰望星空，也要脚踏实地，从实验室的研究走向更广阔的天地，将科技创新成果转化为推动经济社会发展的现实动力。正因如此，党的十九届四中全会有针对性地提出“完善科技创新体制机制”，在创新主体上明确“建立以企业为主体、市场为导向、产学

研深度融合的技术创新体系”，在创新方式上要求“弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量”，在人才培养上“完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，健全科技伦理治理体制”。科研和经济不是“两张皮”，既需要基础设施的“硬件”支撑，也要制度环境的“软件”保障，从而革除体制机制积弊，打通科技向经济赋能的通道，把创新驱动发展战略落实到现代化建设整个进程和各个方面。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。推动科技和经济社会发展深度融合，以科技创新支撑高质量发展，我们就一定能把创新驱动的新引擎全速发动起来，为中国经济持续健康发展提供不竭动能。

（来源：人民日报，人民日报评论员盛玉雷）

### 加快打造原始创新主要策源地

科技创新是社会生产力发展的源头。只有能够率先发现基础科学规律、开发应用前沿引领技术的国家，才可能随之形成引领性、带动性强的战略性产品和战略性产业，掌握巨大的经济优势与持久的领先优势。党的十八大以来，习近平总书记把创新摆在国家发展全局的核心位置，多次强调要强化科技创新源头供给，加快打造原始创新策源地，因为“只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全”。

在新一轮科技革命与产业变革竞争格局中，世界主要国家围绕科技创新策源地和制高点的竞争日趋激烈。中国在进入创新型国家行列基础上建设世界科技强国，必须加快打造原始创新主要策源地。

以原始创新抢抓科技革命和产业变革机遇

我国处在“要素驱动”“效率驱动”发展阶段时，依托综合成本优势和超大规模市场优势，维持了较长时期的强劲增长，建立了较为完善的科技创新体系、产业体系和人才教育培训体系，取得了一批重要科学发现和重大原创技术，但主要创新模式仍然是技术跟踪模仿、商业模式创新。一些战略性新兴领域，由于没有基础研究和应用基础研究源头供给的支撑引领，出现了低端产能过剩、长远投资不足的局面。2019年，我国人均GDP超过10000美元，整体进入效率驱动向创新驱动转型阶段，传统动能难以维持持续增长，如果继续采用以往路径，差距势必进一步拉大，甚至被长期锁定在产业价值链分工格局的低端位置。这一客观形势，倒逼我国更加重视基础理论、前沿技术和关键技术源头创新。

当前，我国人均 GDP 与全球平均水平尚有差距，科技创新总体水平与发达国家差距较大，只有部分发达地区已经或正在进入创新驱动发展阶段。作为人口、经济、科技大国，我国完全有条件在重点技术领域和区域，采取“非对称”赶超战略，发挥特色优势，建设一批有全球影响力的科学中心和创新高地。

较长时期以来，我国研发投入主要集中在试验开发方面，基础研究和应用研究投入占研发投入比例偏低。2018 年，基础研究投入为 5.5%，比 2004 年下降 0.5 个百分点；应用研究投入为 11.1%，比 2004 年下降 9.3 个百分点，主要原因在于很多地方和企业更关注试验开发。习近平总书记强调：“基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。”未来，各地应更多依靠市场机制推动创新，大幅提升基础研究和应用研究投入占比，以应用研究带动基础研究，打通科学、技术、创新和发展之间的联动通道。要坚持“三个面向”，突出问题导向、需求导向，突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，打造一批原始创新策源地和原创性战略产业集群。

集合国家优势科技力量“办大事，抓重大、抓尖端、抓基本”

近代以来，世界经济长周期更依赖于科技第一生产力和创新第一动力。特别是基础研究和前沿技术开发，具有基础性、源头性、体系性、累积性和衍生性等特点。繁荣的基础研究和应用基础研究能源源不断地催生出不确定性的前沿技术和重大创新，对策源地国家乃至世界经济发展产生基础性、决定性和长期性影响。当前，创新驱动发展战略在理念层面已形成共识，而在行动上，为适应原始创新、创新策源的要素供给和制度供给需求，政府治理方式须向“源头引领”转型。特别是发达地区和战略科技力量，有条件有责任率先探索引领型发展。

2018 年 10 月 22 日至 25 日，习近平总书记在广东考察时强调，“高举新时代改革开放旗帜，把改革开放不断推向深入”，勉励企业“要有志气和骨气加快增强自主创新能力和实力，努力实现关键核心技术自主可控”。2019 年 1 月 18 日，习近平总书记对京津冀协同发展提出“向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用”“打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地”等明确要求。2019 年 11 月 1 日，习近平总书记勉励中国科学院“加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点”。国立科研机构、国家实验室等战略科技力量有责任加快建立新的科研范式和创新组织模式，集合国家优势科技力量“办大事，抓重大、抓尖端、抓基本”。

2019 年 11 月 2 日至 3 日，习近平总书记在上海考察时，要求上海强化全球资源

配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户四大功能。就强化科技创新策源功能而言，要“努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术”。目前，我国正在加快建设北京、上海、粤港澳科创中心和怀柔、张江、合肥、深圳综合性科学中心。雄安、海南、杭州、南京、西安、成都、武汉、郑州、沈阳等地区和城市都在加紧谋划深化创新，湾区城市群、都市圈成为创新发展的重要动力源，将引领形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

#### 以市场化法治化方式激发微观主体创新活力

当前，基础研究、应用研究和试验开发的内在关联日益增强，各个环节都存在大量的原创机会。就“源头科学”创新而言，可能引发新学科、颠覆性技术、新产业兴起，甚至形成新技术经济范式，催生新经济时代来临。为更好把握新一轮科技革命与产业变革机遇，强化基础研究和前沿技术策源功能，国家正在布局国家实验室建设，重塑国家重点实验室体系。国家重点支持基础研究，引导发达地区、国立科研机构 and 领先企业更加重视应用基础研究。在不具备或失去“源头科学”创新机会的条件下，应将科技创新的焦点引导到“源头技术”创新机会的动态识别、前瞻选择和系统布局上。在重点区域和领域强化原始创新策源功能，在关键领域、“卡脖子”的地方下大功夫，将对中国和世界科技发展作出更大贡献。

广受关注的特斯拉上海超级工厂一年时间实现大规模交付，反映了中国供应链体系的高质量和高效率。据第四次全国经济普查公报，从企业创新主体数量、R&D（研究与试验发展）经费支出规模及强度、从业人员数量来看，我国企业创新主体地位明显提升。未来，要营造更好的创新创业创造生态，激发超大规模微观创新主体活力，以基础研究带动前沿技术集成开发、融合应用，以源头技术带动新产业发展，形成创新驱动发展、发展带动创新的良性循环。应加快构建科技创新和产业创新融合发展的体制机制，鼓励科学家进企业、企业家进实验室，共同开展技术预判和产业前瞻，凝练科学问题，开展共性基础技术和关键核心技术攻关，创造更多科学、技术方面的源头创新机会。应推动政产学研用紧密合作，共建协同创新平台，发挥好超大规模市场和系统配套优势，提升产业基础能力和产业链现代化水平，打造一批有国际竞争力的原始创新策源地。

（来源：光明网-《光明日报》，作者：中国科学院科技战略咨询研究院研究员万劲波）

## 中国化工集团有限公司

### 中国化工受让中化集团农业板块主要资产

中国化工集团有限公司下属的先正达集团股份有限公司（现用名“中化工（上海）农业科技股份有限公司”，简称“先正达集团”）拟受让中国中化集团有限公司下属农业板块的主要资产；同时，中国化工集团有限公司持有的先正达股份公司（Syngenta A.G.）100%的股份和安道麦股份有限公司 74.02%的股份也将划转至先正达集团。此举旨在进一步深化国企改革，优化资源配置，这也是两化进一步加强合作的重要举措。

### 中国化工各企业有序恢复生产经营

在抓好疫情防控的前提下，集团公司系统内各企业有序推进复工复产，保供需、稳经济，整体保持良好运转。

自疫情发生以来，集团公司坚决贯彻执行党中央、国务院和国资委决策部署，组织全系统落实防控措施，全面抗击疫情，同时加强生产经营计划和调度，加大消毒用品等有关防疫物资生产。安道麦荆州基地、江西星火、沈阳化工、昊华宇航、德州实华等 10 家企业从春节起连续加大生产配制，积极与当地政府、疾控中心、医院联系捐赠和提供消毒用品。截至 2 月 16 日，所属氯碱企业次氯酸钠日产量达到 804 吨，累计生产 15208 吨，向社会累计捐赠 73.3 万升。除此之外，沈阳院仅用五天时间研制隔离服；曙光院仅用 55 小时迅速转产医用隔离服；蓝星东大为下游客户提供抗疫用原材料聚醚多元醇材料；中昊晨光院为下游特种防护服生产企业提供相关原料。

集团公司应急指挥中心连续召开电话会议，对各专业公司和所属企业就进一步加强疫情防控、应急物资保障、运行企业生产保障和停产企业节后复工等进行部署和日常调度。要求各企业建立应急响应机制，一把手要靠前指挥，做好安排和部署；充分评估包括职工健康、供应链、办公场所、生活区和采购物流等方方面面的风险，制定应急预案、工作安排和人员分工。

为确保顺利复产，各企业制定了复工复产方案。在每日做好疫情防控信息日报了解和关心员工身体状况的基础上，各企业均为在岗员工准备了口罩、喷壶、消毒液等防护和消毒用品，持续做好测体温、公众区域消毒等工作，对进出车辆、人员进行实名登记和体温检测，发现异常及时隔离，并积极采取防护措施。员工在岗期间少开会少积聚，食堂只提供配餐或者采取隔离就餐、错峰就餐等措施。各企业各部门上下联动，摸底生产进度，调整生产计划，与客户积极沟通，调整交货时间，确保生产正常运行和客户及时交付。克劳斯玛菲（中国）、先正达等企业还提供 24 小时的线上技术

支持服务，第一时间帮助客户解决设备的疑难杂症，努力保障集团生产经营平稳有序。

截止到2月13日中午，中国化工所属的155户生产型子企业（国内52户，海外103户）中，103户海外生产企业按计划正常运行；境内32户保持连续运行，11户先后复工复产。总计145户企业保持生产，受疫情影响国内待复工企业9户。

目前，中国化工正在进一步加强生产经营的计划安排和协调调度，继续加大防疫相关产品生产，充分利用科技研发和境内外产业链布局优势，合理调整市场和供应链，研究抓好国家鼓励支持政策和疫情触发相关市场机遇，稳定生产经营，加快个别业务复工复产进度，积极调整产品结构，努力保障全年生产经营目标完成和企业持续发展。

（来源：中国化工集团有限公司网站）

## 唐山三友集团有限公司

### 三友集团采用传统“死茬”工艺生产海盐

近期，三友集团河北永大食盐有限公司，积极应对市场挑战，采用传统的“死茬”工艺生产海盐，首批470吨新产品投放东北市场后，得到消费者青睐。

永大食盐有限公司是一家以纯生态海盐为原料生产再制盐的国家食盐定点生产企业，也是我市规模最大的食盐生产企业，年产食盐15万吨。食盐专营放开后，该公司生产经营一度陷入困境，面对残酷的市场竞争，没有高品质的拳头产品，就无法摆脱同质化低端竞争的泥潭。从2018年开始，公司以提高食盐品质为目标，采用传统的“死茬”海盐生产工艺，追求生态、绿色、健康，重拾“芦盐瑰宝”美誉。

“死茬”是一种传承了几百年的制盐工艺，其特点是让海水完全自然晒制成盐，除了收盐和运输，整个生产过程中几乎没有任何人为干预，让海盐保持最原始、最纯正的味道。“死茬”盐的纯度高、杂质少、营养物质丰富，但是生产周期长、投入大、产量低，很多海盐生产企业不愿尝试。目前，各大海盐生产企业普遍采用“活茬”工艺。“活茬”就是随着蒸发量变化对盐粒进行人工翻动操作，促使盐晶体快速生长以提高产量，但也因此附着了更多杂质，降低了海盐纯度，进而影响了食用时的味道。

经过一年期的自然生长，三友第一批720亩“死茬”盐收获了，各项指标全部达到了优级品标准，产品质量远远超过进口的澳盐和墨西哥盐。据销售人员介绍，首批470吨新产品投放东北市场后，得到了充分认可，许多客户前来参观洽谈。

## 投资上亿元恢复矿山生态环境

唐山三友集团有限公司深入落实“绿水青山就是金山银山”理念，加大绿色矿山建设，致力于打造生态环境治理样板工程。集团将“矿山生态环境恢复治理项目”作为 2019 年重点环保项目，对位于古冶区的石灰石矿进行深度治理，项目计划总投资 1.13 亿元，全部使用企业自有资金，总治理面积 92 万平方米，整体工程计划 2020 年 8 月底完成。

石灰石是三友生产纯碱的主要原料，位于古冶区的石灰石矿是三友集团的主要石灰石生产基地。据悉，“矿山生态环境恢复治理项目”综合采取边坡修复加固、砌筑挡墙、完善排水系统、扩大植被覆盖等技术和手段，着力改善治理区地质环境现状，恢复被矿山开采破坏的生态环境，同时实现美化环境的效果。其中，该项目一期工程——矿区北坡面地质环境综合治理东段项目已经开始建设。

为做好相关技术支撑，三友矿山配套建设“唐山市石灰石矿山绿色开采工程技术研究中心”，进行绿色矿山无废无尘绿色开采关键技术研发和地质环境恢复治理技术研发，实现矿山资源的高效利用和产业链价值的提升，推动行业技术进步和产业升级。

（来源：唐山三友集团有限公司网站）

## 中国成达工程有限公司

### 中国成达有序恢复生产“远程联机、分散办公”保生产

“为值班人员发口罩、在洗手间准备消毒液、全天多次对办公场所进行全面消毒……”一手抓疫情防控，一手抓复工复产，面对疫情，中国成达工程有限公司（以下简称中国成达）采取了积极主动的应对措施，在保证员工健康安全的前提下，第一时间复工、争分夺秒全力保生产。非常时期，稳定生产就是稳定人心，疫情面前，只有做到“思想不松懈，生产不放松”才是对客户最好的承诺。于是，一种创新的工作方式在短期内迅速上线，一个个“抢进度、保生产”的艰巨任务在 28 个部室同步展开。

在所有的项目中，某 EPC 项目要赶在 7 天的时间里完成 60% 的 PDS 模型算是一项紧急的任务，一方面需要多个专业的密切协作，另一方面需要设计、校核、审核、上模型四个流程的环环相扣，但是现在，各专业设计人员只能通过分散办公的方式完成讨论、研究、修改等一系列复杂的工作。这样特殊的办公条件所提出的各种难度都转移到了信息中心。

该 EPC 项目 60% 的 3D 建模工作终于在各方的密切配合下高效完成，并通过远程联机的方式接受了业主单位的审查，比原定计划提前了整整 4 天。

28 个部室分散灵活办公，500 多名员工远程工作，信息中心强有力的技术保障，项目在推进，工作在恢复，生产在运行。目前，各部室都在不同的终端前井然有序地开展着各项工作，特殊时期以特殊的工作方式践行着“服务业主，诚信不失，信誉不减”的承诺。在这场抗击疫情保生产的战役中，中国成达所有员工也在用热情的工作态度和攻坚克难的行动传递着两个字：信心！

### 中国成达防疫工作全员行动

中国成达工程有限公司（以下简称中国成达）疫情防控领导小组认真研判 2 月 10 日正常上班后可能面临的新情况、新问题，立即发布了《关于进一步加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的有关事项通知》，要求防疫工作需要进一步抓实抓细，确保所有员工能安心工作。

为了保证防疫工作无死角，做到细致细致再细致，首先，公司对员工上班时间进行了严格规定。公司特别强调，外地返蓉人员需要隔离 14 天，直至 14 天观察期满无异常，报部门主任批准后方可到公司上班，居家观察期间在家远程网络办公。其次，公司要求各部门减少聚集性会议，尽量使用互联网+办公；非特殊工作需要，减少现场人员往返。同时，公司要求对大楼人员进出、食堂管理、出差人员往返时间等事宜做了精心部署和详细安排。例如：公司专门下发员工用餐通知，要求所有员工在疫情期间，分时段分批次用餐，避免人员大规模聚集。一系列的严格要求只为确保公司生产经营工作正常开展的同时，降低病毒传播的风险，让员工能安心工作，全力保障所有人员的健康安全。

特殊时期，公司也从各方面做足了防疫后勤保障工作，让全体员工在疫情面前能体会到公司的关爱，树立战胜疫情的信心，增强恢复生产的动力。例如：公司为在岗员工准备了部分口罩；在大厅及各楼层洗手间配备医院专用免洗消毒洗手液供进出人员消毒使用；大厦物管每日定时做好楼内的消杀工作；门卫对进出成达大厦的人员做好体温检测和人员信息登记跟踪。

对即将迎来节后复工高峰。目前，中国成达已经做好了各项措施，保障所有员工的生命安全成了中国成达各项工作的重中之重。疫情面前，中国成达全员上下将统一思想，增强大局意识和全局观念，坚决反对官僚主义与形式主义，切实增强紧迫感和责任感，以实际行动抗击疫情，落实防控工作抓实抓细，确保节后复工安全扎实推进。

（来源：中国成达工程有限公司网站）

## 中石化上海工程有限公司

### 沙特空分项目冷箱设备提前发货

随着 M/V HAPPY STAR 号货轮载着沙特空分项目冷箱设备驶往沙特朱拜勒港。公司总承包的沙特空分项目进度迎来新的里程碑。

沙特空分项目冷箱由德国林德总包、大连林德制造，于 2018 年 4 月 19 日签订合同，历经 19 个月生产周期。期间，SABIC 业主及我公司项目团队多次组织前往大连工厂，开展设计、进度、催交、检验、运输等方面的对接工作。作为沙特空分项目的核心设备之一，冷箱质量直接影响未来空分装置的安全稳定运行。冷箱提前发货、交货是沙特空分项目人员齐心努力的结果，充分体现了“一家人、一条心、一股劲、一个目标”的理念。

### 中沙（天津）新建脱盐水及凝液冷却系统和苯酚丙酮卸车站台工程开工

中沙（天津）新建脱盐水及凝液冷却系统和苯酚丙酮卸车站台工程开工，在中沙（天津）聚碳酸酯两套双酚 A 装置建设过程中，公司在进度、安全、质量等方面持续得到业主方高度评价，为后续承揽两项新增项目提供了有力支撑。项目组依托两套双酚 A 装置既有管理人员，克服现场诸多不利因素，积极与业主、监理等各方沟通协调，按照工程开工前条件确认要求，及时完成资质审查、程序文件、进场材料报审、开工报告办理等工作，为新增工程开工创造了有利条件。

（来源：中石化上海工程有限公司网站）

## 石油和化学工业规划院

### 《石化化工行业“十四五”规划研究报告》征求意见会

受工业和信息化部委托，石油和化学工业规划院开展了石化化工行业“十四五”规划的研究工作。目前，石化化工行业“十四五”规划研究报告（征求意见稿）（以下简称研究报告）已经完成。为了增强研究工作的科学性和规划的可操作性，集思广益，近期，石油和化学工业规划院在北京召开《石化化工行业“十四五”规划研究报告》征求意见会。国家发展改革委、工业和信息化部、能源局、部分省市的发改委和经（工）信部门、行业协会、咨询机构、化工园区、石化和化工企业等单位 500 余人参会。

本次会议上，石油和化学工业规划院的专家团队分别从炼油、乙烯、芳烃、现代煤化工、化肥、农药、氯碱、专用化学品、化工新材料以及化工园区规范化建设与发展等议题做了专题报告。

本次会议还设置了四个分会场，各分会场就《研究报告》展开热烈讨论，来自各级政府主管部门、企业、化工园区和工程咨询单位的代表结合自身工作背景对“十四五”石化和化工行业如何保持高质量发展积极献言献策。

(来源：石油和化学工业规划院网站)

## 中国化学工程第三建设有限公司

### 沙特 EO/EG 项目疫情防控和施工生产同步推进见成效

按照集团公司和公司党委的统一部署，沙特分公司加强 EO/EG 项目疫情防控，全力抓好现场施工生产，以实际行动支持公司打赢疫情防控阻击战。

分公司、项目部利用各种方式宣传卫生防疫知识，为员工配发口罩和消毒液，对食堂、办公驻地等区域进行每日定时消毒，安排专人在现场大门入口处进行体温检测，采取一切必要措施保证员工身体健康和施工生产的正常运转。

分公司、项目部按照公司统一要求，对国内进点人员一律进行 14 天的定点隔离观察。观察期间，由专人提供饮食及其它生活用品，利用 QQ 群动态监控掌握他们的身体状况。隔离期满体温正常、无疫病体征方可进入营地集体生活、投入现场施工生产。一系列管控措施的严格落实，给现场 498 名中国籍员工和 788 外籍员工吃下了“定心丸”。

在科学防控疫情的基础上，分公司、项目部加快推进现场施工，大年初二，全体员工即投入生产。施工过程中，分公司、项目部加强计划检查考核，加强人力资源调配力度，加强现场进度控制，狠抓效率、效益提升，努力让总包、业主满意，公司放心。

在全体参战员工的共同努力下，目前，EO/EG 项目已完成 266 台设备安装，4723 吨钢结构安装，工艺管道 243131.75DB，电气桥架安装 10269 米，电气电缆敷设 213996 米，仪表总、分支桥架 4308 米，仪表电缆敷设 97855 米，电气穿线管 18572 米，管道、支架防腐 82166 平方米，设备保温 12943 平方米。整个项目已完成总工程量的 60.3%，整体施工进度处于良好的受控状态。

### 阿曼利瓦乙烯和杜库姆炼油项目施工统筹协调推进

疫情发生以来，阿曼分公司党支部按照公司党委要求，高度关注疫情进展，一手抓疫情防控，一手抓施工生产，以实际行动助力打赢疫情防控阻击战。由于很多国际航班的取消，导致原计划新进场人员及休假返回人员 50 多人无法按时进入阿曼。阿曼分公司紧急调剂、统筹安排阿曼乙烯项目和杜库姆炼油两个在手项目人员、机械使

用计划，全力确保两项目施工生产有序有效进行。

阿曼乙烯项目现有中国籍员工 303 人，外籍劳务人员 842 人。目前，现场施工平稳受控，施工进度已完成 99.68%，正全力向机械竣工目标挺进。阿曼杜库姆炼油项目 2 月 13 日从国内返回 6 人，按照《公司疫情防控与复工实施方案》规定，出国前均自行隔离 14 天。抵达阿曼并通过阿曼卫生部健康检查之后，正在营地指定住所隔离 14 天，无任何症状方能进入现场作业。杜库姆炼油项目于 2019 年 11 月 2 日正式开工，目前现场有中国籍员工 50 人，外籍员工 138 人。主要施工区域延迟焦化焦炭塔 130 DCU - STR-130-02 装置已完成钢结构地面组对 416 吨，完成安装 145 吨。气体处理厂 105-SGP 装置已完成 5 台设备安装，105-SGP 装置完成接地安装 2000 米。经过阿曼分公司及时有效的人力资源平衡调度，整个杜库姆炼油项目现场施工未受大的影响，正克服困难、有序有效向前推进。

为支持国内疫情防控，阿曼分公司党支部利用各种资源、通过多种途径采购防疫物资。截至 2 月 14 日，累计采购医用口罩 37050 支，N95 口罩 650 支，非接触式体温计 40 支，一次性防护服 200 套，并安排专人分别于 2 月 5 日、10 日、11 日和 13 日分批次送回国内，为国内项目复工复产及履行企业社会责任提供了有力支持。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司网站）

## 中国化学工程第六建设有限公司

### 六化建全力做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作

近期，湖北省武汉市等多个地区发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情。1 月 23 日春节休假期间，中国化学工程第六建设有限公司（后文简称“六化建”）先后下发三个紧急通知，第一时间传达疫情防控形势，传达习近平总书记和党中央、国务院，集团公司党委、地方政府有关疫情防控的指示要求。并第一时间多种方式指挥部驻外机构特别是春节期间坚持施工作业的项目取消职工春节聚餐、集会等活动，并要求做好防控物质和生活物质准备，引导干部职工强化大局意识、责任意识、自我防护意识。

为提升应急处置水平，六化建下发《关于成立公司新型冠状病毒肺炎疫情应急领导小组的通知》，成立新型冠状病毒肺炎疫情应急领导小组，领导小组下设办公室。各二级单位成立相应的领导小组及办公室。应急小组成员保持手机 24 小时畅通，随时到岗到位。

配合政府疫情防控工作，实行疫情快报制度。下发《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情的紧急通知》《关于进一步加强新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的紧急通知》，发动六化建各单位和部门逐一了解、摸排、登记职工的去向、身体状况，及时

报告疑似病例情况。执行疫情日报告制度，各单位、各部门每天筛查职工的身体状况，确保疫情日报跟新及时。责任到人，规定报告的第一责任人为各单位、各部门的主要负责人，各单位、各部门确定一名负责人具体负责报告工作。

襄阳基地生活区是六化建老一辈职工生活的核心范围，为防控疫情进入生活区，六化建积极配合政府有关单位做好疫情防控相关工作，组织社区在职党员紧盯疫情防控情况，告知物业做好公共场所的消毒杀菌工作。此外，协调购买消毒杀菌药水，联系医院对办公区域进行消毒杀菌，确保职工安全。

以线上形式开展慰问活动。为降低因外出活动而被新型冠状病毒相互感染的风险，六化建暂停春节期间线下慰问施工一线职工活动，改为通过电话、视频会议、微信视频等方式慰问一线职工，并通知职工做好安全防范。

为提高职工对突发情况的直观认识和判别能力，六化建在公司 OA、各单位各级微信、QQ 等工作群转发新型冠状病毒疫情的最新进展，取消单位性质的聚餐，通知职工勤洗手、戴口罩、多通风、少出门、不吃野味，让职工了解正确防护知识，不信谣、不传谣。

提前与业主做好沟通对接，做好节后复工事宜。要求在六化建项目上施工的管理人员在疫情解除前，驻地不流动，由公司统一通知上班时间。

### 东营联合石化项目部开展新型冠状病毒肺炎应急演练

2月13日，中国化学工程六化建所属山东分公司东营联合石化项目部组织施工现场新型冠状病毒肺炎应急救援演练，并邀请东营联合石化业主单位及东营港经济开发区管委会共同参与。

此次演练围绕应急响应和疾病控制要点实施演练，规范疫情处置程序，检查备战状况，确保一旦发生突发疫情，能够迅速响应与处置，把疫情危害控制在最低限度，切实保障职工群众身心健康和生命安全。

上午10时，随着一声电话声响，演练正式开始。演练模拟一名由外地返回工人在隔离期有发热、咳嗽等症状，医疗救护组赶到现场对该工人进行体温测量和详细的病情询问，初步判定为高度疑似患者，救护组立即联系救护车送往医院，警戒联络组立即对就诊员工生活区域进行警戒隔离实行封闭式管理，后勤保障组对密切接触人员进行登记备案，进行隔离，且对所住场所进行消毒，防止疫情进一步扩大。

本次演练让大家认识到面对新型冠状病毒如何保证自己和他人的安全，增强了项目部应急组织协调能力，得到了业主单位和管委会的认可。

（来源：中国化学工程第六建设有限公司网站）

## 中国石油管道局工程有限公司

### 乍得卫星站搬迁项目移交

2月9日，经过一个月的稳定运行，通信公司承建的中石油建设有限公司（以下简称CPECC）西非公司乍得卫星站搬迁项目顺利移交。

该项目于1月9日完成从乍得Daniela营地搬迁至Ronier油田老营地，并顺利开通，进入试运行阶段。CPECC乍得油田卫星站由通信公司于2009年底完成建设，卫星站投用后，打通了现场到CPECC内网的链路，为项目部OA系统、PMIS等应用创造了有利条件。同时，卫星站还接入了语音电话及视频会议系统，为CPECC油田1期、2.1期、2.2期等项目生产办公及调度指挥提供支持。

搬迁期间，技术人员克服现场气候炎热干燥、拆装及设备运输困难等不利条件，严格遵守安全管理规定，制订合理的搬迁实施方案，实施过程中认真听取CPECC各方面意见，搬迁工作顺利完成。

当下正值新冠肺炎疫情防控阶段，现场员工已暂停动迁，卫星站的搬迁开通为CPECC西非公司远程内网办公提供了有力条件。通信公司将继续保持与CPECC长期稳定的合作关系，采取有效的保障措施，为现场提供优质可靠的卫星技术服务。

### 孟加拉国单点系泊第13条定向钻一次穿越成功

2月13日，管道局孟加拉国单点系泊项目再传捷报，该项目第13条定向钻——马特巴里航道第2条18寸柴油管线定向钻穿越，提前计划工期15天完成穿越回拖。这是继2日该航道第1条定向钻提前计划工期9天完成后又一次穿越成功。

马特巴里航道定向钻穿越是单点系泊项目控制性工程，共有2条18寸、2条36寸管道穿越施工，穿越设计直线长度1455米，管径457毫米，壁厚11.17毫米。

施工期间，承建单位管道四公司采用裸扩工艺，超前优化方案，精心组织施工，全力推进项目穿越施工任务有效落实，得到了业主的充分肯定。

（来源：中国石油管道局工程有限公司网站）